



MVCRX05E9VEQ
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-195877-2/ODK-2020

Praha 22. prosince 2020

Vážená paní
Lucie Krejzová
Nejdecká 723
Lednice 691 44

pouze elektronicky: lucie.krejzova723@gmail.com

Vyrozumění

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy dozoru a kontroly, obdrželo dne 14. prosince 2020, Váš podnět, jehož prostřednictvím jako členka Zastupitelstva obce Lednice, žádáte o „*prošetření formy a obsahu veřejného zpravodaje pro občany Lednice a zejména jeho nestrannost*“. Poukazujete na to, že tištěné periodikum Lednický zpravodaj, měsíčník vydávaný obcí Lednice, je podle Vašeho názoru „*naprosto účelově veden pouze k předávání jednostranných informací, sbírání politických bodů vedoucí koalice a křivých nařčení, pomluv a dehonestací členů opozičních stran*“.

K Vaší žádosti sdělujeme následující.

Práva a povinnosti všech vydavatelů periodického tisku, územní samosprávné celky nevyjímaje, stanoví zákon č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „tiskový zákon“).

Jelikož **gestorem tiskového zákona je Ministerstvo kultury jakožto ústřední orgán státní správy pro věci tisku¹**, nikoliv Ministerstvo vnitra, můžeme Vám ve věci podat pouze obecné informace. V případě Vašeho zájmu o výklad

¹ Viz § 8 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.



právní úpravy vydávání obecního periodického tisku máte možnost obrátit se s dotazy na Ministerstvo kultury, jemuž tento přípis současně zasíláme na vědomí.

Dle § 4 tiskového zákona platí, že *za obsah tisku odpovídá vydavatel* (v případě Lednického zpravodaje tedy obec Lednice). Objektivitu a vyváženost periodického tisku územního samosprávného celku zajišťuje tiskový zákon skrze institut **sdělení** (§ 4a) a **doplňující informace** (§ 11a).

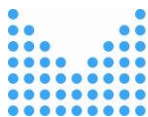
Ustanovení § 4a tiskového zákona ukládá speciálně vydavateli periodického tisku územního samosprávného celku povinnost *poskytovat objektivní a vyvážené informace o územním samosprávném celku a poskytnout přiměřený prostor pro uveřejnění sdělení, které vyjadřuje názory členů zastupitelstva územního samosprávného celku, týkající se tohoto územního samosprávného celku*. Cílem této povinnosti vydavatele periodického tisku územního samosprávného celku je odstranění diskriminace ve zveřejňování informací, posílení zájmu na poskytování vyvážených informací, zamezení zneužívání těchto periodik jednou politickou stranou nebo jiným uskupením majícím většinu v zastupitelstvu a následné posílení názorové plurality ve veřejné diskuzi v daném obvodu.² Jste-li názoru, že zpravodaj obce je z hlediska svého obsahu nevyvážený, neboť obsahuje toliko jednostranné informace, je na místě s ohledem na zmíněné zdůraznit, že Vy, stejně jako každý jiný člen zastupitelstva obce máte možnost, ve smyslu shora uvedeného § 4a tiskového zákona, na obci Lednice jako vydavateli Lednického zpravodaje požadovat, aby Vám byl poskytnut **přiměřený prostor pro uveřejnění sdělení, které vyjadřuje Váš názor člena zastupitelstva obce Lednice, týkající se této obce**.

Na citované ustanovení § 4a pak navazuje § 11a tiskového zákona, dle něhož může dotčený člen zastupitelstva územního samosprávného celku³ **požadovat na vydavateli uveřejnění tzv. doplňující informace**, a to tehdy, *pokud vydavatel periodického tisku územního samosprávného celku*

- a) *neuveřejní sdělení podle § 4a po dobu 3 měsíců ode dne doručení tohoto sdělení vydavateli,*
- b) *neuveřejní sdělení podle § 4a v nejbližším následujícím vydání u periodického tisku územního samosprávného celku, pokud ve lhůtě 3 měsíců ode dne doručení tohoto sdělení vydavateli není vydán, nebo*
- c) *uveřejní sdělení podle § 4a, avšak člen zastupitelstva bude mít za to, že vydavatel mu neposkytl přiměřený prostor podle § 4a.*

² Viz důvodová zpráva k zákonu č. 305/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), ve znění pozdějších předpisů.

³ Ten člen, kterému nebyl poskytnut prostor pro uveřejnění sdělení, které vyjadřuje názory členů zastupitelstva územního samosprávného celku, týkající se tohoto územního samosprávného celku, nebo mu sice prostor poskytnut byl, ale nebyl přiměřený.



Náležitosti žádosti o uveřejnění doplňující informace a lhůty pro její uplatnění stanoví § 15a tiskového zákona. Vydavatel je povinen v periodickém tisku obce, ve kterém neuveřejnil nebo neposkytl přiměřený prostor sdělení podle § 4a, doplňující informaci uveřejnit. **Pokud nedojde k dohodě mezi žadatelem (opozičním zastupitelem) a vydavatelem obecního periodika, je jedinou cestou obrátit se na soud,** který přezkoumá oprávněnost požadavku žadatele o uveřejnění doplňující informace.

Jestliže bylo v periodickém tisku uveřejněno sdělení obsahující skutkové tvrzení, které se dotýká cti, důstojnosti nebo soukromí určité fyzické osoby (anebo jména či dobré pověsti právnické osoby) tiskový zákon přiznává této osobě **právo požadovat na vydavateli uveřejnění tzv. odpovědi** (§ 10 tiskového zákona). Vydavatel je povinen na žádost této osoby odpověď uveřejnit. Pokud tak však neučiní, je toto právo taktéž **vymahatelné toliko soudní cestou**. Tiskový zákon předpokládá uplatnění práva na uveřejnění odpovědi u soudu v § 14, pakliže vydavatel neuveřejní odpověď anebo nedodrží-li podmínky pro uveřejnění odpovědi. Návrh musí být podán soudu do 15 dnů po uplynutí lhůty stanovené pro uveřejnění odpovědi, jinak právo domáhat se uveřejnění odpovědi u soudu zaniká. Dodáváme však, že ustanovení občanského zákoníku o ochraně osobnosti a o ochraně jména a dobré pověsti právnické osoby zůstávají úpravou tiskového zákona nedotčena.

Poněvadž za obsah periodika odpovídá, jak již bylo zdůrazněno, jeho vydavatel, je nutné se s případnými požadavky a podněty týkajícími se Lednického zpravodaje obracet primárně na něj. Vydavatel tisku musí dodržovat pravidla vymezená v tiskovém zákoně. **K posouzení, zda ze strany obce byl či nebyl porušen tiskový zákon, však není Ministerstvo vnitra příslušné.**⁴ Jelikož vydávání obecního periodického tisku se odehrává plně v režimu tiskového zákona, v případě nesouhlasu s obsahem obecního zpravodaje, se musíte bránit právními prostředky upravenými v tiskovém zákoně, přičemž není-li „dohoda“ s vydavatelem možná, **případné nápravy je nutno se domáhat u příslušného soudu. Zdůrazňujeme, že v dané situaci se neuplatní ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), týkající se dozoru a kontroly.** To ostatně vyplývá i z důvodové zprávy k zákonu č. 305/2013 Sb., kterým byl tiskový zákon novelizován právě v oblasti vydávání periodik územními samosprávnými celky: *„V návaznosti na ustavení nové povinnosti pro subkategorii periodického tisku územních samosprávných celků se zavádí nový mechanismus kontroly. Tento mechanismus stojí na stejných základech jako již dnes fungující a v Evropě osvědčený model práva na odpověď a práva na dodatečné sdělení. Kontrola dodržování povinností vydavatele periodického tisku územního samosprávného celku, je zajištěna soudním přezkumem a z tohoto důvodu je pojmově vyloučena kontrola a dozor podle zákonů o územních samosprávných celcích.“*

⁴ Ministerstvo vnitra nemá ani pravomoc zasahovat do uveřejňování jednotlivých příspěvků.



Co se týče ustavení redakční rady, pro potřeby určení, který z orgánů obce je kompetentní k výkonu funkce vydavatele, bude třeba aplikovat ustanovení zákona o obcích. Zákon o obcích sice výslovně nestanoví, který z orgánů obce plní funkci vydavatele periodického tisku ve smyslu tiskového zákona, je však možné vyjít z jeho § 102 odst. 3⁵, z něhož lze dovodit, že zajištění vydávání zpravodaje je primárně v kompetenci rady obce (nevyhradí-li si je zastupitelstvo, či není-li svěřeno starostovi nebo obecnímu úřadu). Rada obce zajišťující vydávání tohoto tisku tak má mj. oprávnění ustavit redakční radu, tj. též jmenovat její členy. Pokud se jedná o problematiku údajného střetu zájmu, na který v případě jedné z členek redakční rady, jež je současně členkou zastupitelstva a rady obce, poukazujete, podotýkáme, že ústředním správním úřadem ve věcech střetu zájmů a gestorem zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, je **Ministerstvo spravedlnosti**⁶. Z uvedeného důvodu jsme Váš podnět v části namítající „výrazný střet zájmů“ tomuto úřadu předali k přímému vyřízení, příp. dalším opatřením v jeho působnosti.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Na vědomí:

Ministerstvo kultury
Maltézské náměstí 1
118 11 Praha 1

Vyřizuje: Mgr. Petra Šimková
tel. č.: 974 816 434
e-mail: odbordk@mvcv.cz

⁵ „Rada obce zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo; rada obce může tyto pravomoci zcela nebo zčásti svěřit starostovi nebo obecnímu úřadu; rada obce může svěřit obecní policii zcela nebo zčásti rozhodování o právních jednáních souvisejících s činností obecní policie.“

⁶ § 11 odst. 5 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.