



MVCRX03U0BOZ
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 15323-2/ODK-2018

Praha 9. února 2018

Přílohy: 1

Poskytnutí požadovaných informací

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo dne 30. ledna 2018 Vaši žádost o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „informační zákon“). Konkrétně žádáte o informace, „zda:

- 1. je Ministerstvu vnitra ČR známo, že finanční, případně kontrolní výbory zastupitelstva obce vykonávají finanční kontrolu podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, přičemž členové těchto výborů nejsou zaměstnanci příslušné obce, byť v § 5 písm. b) je uvedeno, že vedoucí orgánu veřejné správy musí dbát, aby finanční kontrolu vykonávali zaměstnanci s kvalifikačními předpoklady, kteří jsou zároveň bezúhonní a u nichž nehrozí střet zájmů. Rovněž žádám o informaci, zda v uvedeném případě Ministerstvo vnitra ČR takový nezákonný postup orgánů obcí toleruje nebo dokonce schvaluje a z kterých ustanovení a kterých právních předpisů přitom vychází. Mám za to, že předmětnou záležitost je nutné hodnotit dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, neboť finanční a kontrolní výbory zastupitelstva obce v uvedeném případě vykonávají činnosti, které jím nepřísluší, čímž tento zákon porušují,*
- 2. je Ministerstvu vnitra ČR známo, že finanční, případně kontrolní výbory zastupitelstva obce vykonávají činnosti, které jsou příslušnými obcemi vydávány za jiná dostatečná opatření, která podle § 29 odst. 6 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, mohou nahradit funkci útvaru interního auditu. V daném případě členové těchto výborů nejsou zaměstnanci obce, přičemž v § 5 písm. b) je uvedeno, že vedoucí orgánu veřejné správy musí dbát, aby finanční kontrolu vykonávali zaměstnanci s kvalifikačními předpoklady, kteří jsou zároveň bezúhonní a u nichž nehrozí střet zájmů. Z uvedeného se dá dovodit, že jakoukoliv činnost v působnosti zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole a tudíž i činnosti, které má vykonávat útvar interního auditu, musí vykonávat zaměstnanci obce. Rovněž žádám o informaci, zda v uvedeném případě Ministerstvo vnitra ČR takový nezákonný postup orgánů obcí toleruje nebo*



dokonce schvaluje a z kterých ustanovení a kterých právních předpisů přitom vychází. Mám za to, že předmětnou záležitost je nutné hodnotit dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, neboť finanční a kontrolní výbory zastupitelstva obce v uvedeném případě vykonávají činnosti, které jím nepřísluší, čímž tento zákon porušují,

3. *je Ministerstvu vnitra ČR známo, že často dochází k porušování ustanovení § 9a zákona č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, a to tím, že finanční kontrolu, na niž se vztahuje zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, vykonávají auditoři a auditorské firmy, což je v rozporu s ustanovením § 5 písm. b) uvedeného zákona o finanční kontrole, v němž je stanoveno, že vedoucí orgánu veřejné správy musí dbát, aby finanční kontrolu vykonávali zaměstnanci s kvalifikačními předpoklady, kteří jsou zároveň bezúhonní a u nichž nehrozí střet zájmů. Rovněž žádám o informaci, zda v uvedeném případě Ministerstvo vnitra ČR takový nezákonný postup orgánů obcí toleruje nebo dokonce schvaluje a z kterých ustanovení a kterých právních předpisů přitom vychází.“*

V souladu s § 14 odst. 5 písm. d) informačního zákona Vám k Vaším dotazům uvedeným pod body č. 1 - č. 3 sdělujeme, že **Ministerstvu vnitra není známo**, že:

1. by finanční či kontrolní výbory obcí vykonávaly finanční kontrolu podle zákona o finanční kontrole¹,
2. by finanční či kontrolní výbory obcí vykonávaly činnosti, které jsou příslušnými obcemi vydávány za jiná dostatečná opatření dle § 29 odst. 6 zákona o finanční kontrole,
3. by často docházelo k porušování § 9a zákona o obcích² tím, že by finanční kontrolu dle zákona o finanční kontrole vykonávali auditoři.

Upozorňujeme, že ústředním správním úřadem pro finanční kontrolu³ a zároveň gestorem zákona o finanční kontrole je **Ministerstvo financí, které je příslušné k posouzení, zda Vámi nastíněné případy jsou v souladu se zákonem, či nikoliv**. K dotazům uvedeným **pod body č. 1 a č. 3** je nám známo stanovisko Ministerstva financí, z něhož vyplývá následující právní výklad:

Požadavky na organizační zajištění finanční kontroly obecně, a tedy i veřejnosprávní kontroly vykonávané ze strany obce jako zřizovatele u její příspěvkové organizace, upravuje § 5 písm. b) zákona o finanční kontrole. Toto ustanovení stanoví, že finanční kontrolu mohou vykonávat jen zaměstnanci kontrolního orgánu. **Z tohoto důvodu se členové finančního a kontrolního výboru zastupitelstva obce, kteří**

¹ Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o finanční kontrole“)

² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

³ Srov. § 4 odst. 1 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů



nejsou zaměstnanci kontrolního orgánu, mohou veřejnosprávní kontroly u příspěvkové organizace účastnit pouze jako přizvané osoby dle § 6 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, nikoliv jako kontrolující. Citované stanovisko Ministerstva financí je promítnuto do stanoviska **zdejšího odboru č. 2/2014** - Kontrola příspěvkových organizací zřízených územními samosprávnými celky a aplikace kontrolního řádu na tento typ kontroly, které Vám zasíláme v příloze tohoto přípisu.

Co se týče Vašeho dotazu uvedeného **pod bodem č. 2**, zda je přípustné, aby členové finančního či kontrolního výboru obcí vykonávali činnosti, které jsou příslušnými obcemi vydávány za jiná dostatečná opatření dle § 29 odst. 6 zákona o finanční kontrole, doporučujeme Vám obrátit se přímo **na Ministerstvo financí**, jež je, jak již bylo zmíněno výše, kompetentní k výkladu zákona o finanční kontrole.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Tomáš Vrbata
tel. č.: 974 816 418
e-mail: odbordk@mvcvcr.cz