

## PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Dne 25. ledna 2016 schválila vláda ČR usnesením č. 66 **Strategii prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020** (dále jen „Strategie“). Materiál definuje pro oblast prevence kriminality 5 strategických cílů (hlavních priorit), které jsou dále rozvedeny do celkem 98 specifických cílů, čeho by Česká republika v oblasti prevence kriminality mezi léty 2016 až 2020 měla dosáhnout.

Na Strategii pak navazuje **Akční plán prevence kriminality na léta 2016 až 2020** (dále jen „Akční plán“), který vláda schválila na své schůzi dne 27. července 2016 usnesením č. 705. Akční plán stanovuje konkrétních 77 úkolů k plnění cílů Strategie, včetně stanovení jednotlivých aktivit k jejich dosažení a odpovědných subjektů. Akční plán je postaven na tom, že plnění úkolů bude pravidelně kontrolováno a v případě potřeby může rovněž docházet k jejich aktualizaci, zejména změnám či doplněním reagujícím na aktuální vývoj v oblasti prevence kriminality a zajišťování vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku.

Usnesení vlády ke Strategii i Akčnímu plánu proto obsahuje **úkol každoročně, vždy k 31. květnu následujícího kalendářního roku**, počínaje rokem 2017, po projednání v Republikovém výboru pro prevenci kriminality, předkládat vládě **zprávu o naplňování cílů a úkolů vyplývajících ze Strategie a Akčního plánu za předchozí kalendářní rok, a jejich případnou aktualizaci**. Tato zpráva má obsahovat též informaci o množství a způsobu vynaložení finančních prostředků vyčleněných na prevenci kriminality v rozpočtových kapitolách Ministerstva spravedlnosti, zdravotnictví, vnitra, obrany a školství, mládeže a tělovýchovy.

S ohledem na to, že cíle Strategie nejsou termínované konkrétními roky, ale váží se na platnost celé Strategie (tj. do roku 2020 včetně), budou jednotlivá **roční vyhodnocení zaměřená primárně na plnění dílčích úkolů stanovených Akčním plánem**. Plnění cílů Strategie pak bude vyhodnoceno na konci období Strategie v souvislosti s tvorbou strategie prevence kriminality na další období.

Vyhodnocení úkolů Akčního plánu je provedeno ve standardizované tabulce, která u každého úkolu, který byl v daném roce (nyní v roce 2016) dle stanoveného harmonogramu relevantní, **obsahuje popis stavu plnění úkolu, jednotlivých realizovaných aktivit, naplňování stanovených cílů a indikátorů a dopady na cílovou skupinu**, případně další relevantní informace. V některých případech je také uveden **návrh na aktualizaci úkolů** a jejich zdůvodnění, v jednom případě je **navrhován i úkol nový**.

V některých případech jsou uvedeny realizované preventivní aktivity také mimo úkoly Akčního plánu, a to tam, kde jimi docházelo k naplňování cílů Strategie, avšak tyto cíle neměly v daném roce odraz v žádném konkrétním úkolu Akčního plánu.

**Úkoly uložené Akčním plánem se v roce 2016 podařilo v naprosté většině plnit dle stanoveného harmonogramu.** *Splněno* bylo celkem *5 úkolů* (sem patří ty, které měly termín konečné realizace celého úkolu do konce roku 2016). *60 úkolů bylo plněno průběžně* (sem spadají jak úkoly, které jsou dlouhodobější a v roce 2016 obsahovaly termínované dílčí aktivity – přičemž všechny dílčí aktivity termínované do konce roku 2016 byly splněny, tak úkoly, jejichž realizace je dlouhodobá bez dílčích termínovaných úkolů). *5 úkolů bylo splněno částečně, 2 úkoly byly (s)plněny jinak a 2 úkoly nebyly splněny*. Důvody pouze částečného plnění či plnění jiným způsobem jsou vždy u každého úkolu uvedeny. Důvodem nesplnění

dvou úkolů bylo, že realizátor neměl v daném roce k dispozici finanční prostředky, jejichž zdroj byl mimo rozpočet realizátora. Nicméně jak nesplněné úkoly, tak úkoly pouze částečně splněné budou nadále realizovány a jsou předmětem aktualizací. Dále *3 úkoly neměly dle stanoveného harmonogramu v roce 2016 předpokládané plnění.*

Celkem je **navrhována aktualizace 10 úkolů** (úkoly č. 17, 19, 25, 39, 43, 45, 46, 50, 57 a 69) **a jeden úkol zcela nový**. Nové znění úkolů je promítnuto do **aktualizovaného Akčního plánu prevence kriminality na léta 2016 až 2020**, který se předkládá vládě ČR společně s vyhodnocením **ke schválení**.

**V roce 2016 i nadále pokračoval příznivý trend poklesu kriminality** z předchozích let, a to takřka ve všech oblastech. Kriminalita je na nejnižší úrovni od roku 1994, míra objasněnosti je naopak od roku 1994 historicky nejvyšší. **Východiska, ze kterých vychází Strategie a úkoly Akčního plánu, zůstávají i nadále v platnosti včetně identifikovaných nových hrozeb a oblastí, jimž je třeba věnovat zvýšenou pozornost** (kyberkriminalita, trestná činnost páchaná na seniorech apod.).

Zatím se nepotvrzují obavy ze zhoršení bezpečnosti v důsledku migrační vlny do Evropy (která se ČR prozatím vyhýbá), nicméně problémem v oblasti bezpečnosti se mohou stát zahraniční pracovníci působící v ČR. Jejich přítomnost je při současném hospodářském růstu a rekordně nízké nezaměstnanosti potřebná, avšak je nutné, aby zaměstnanci, firmy, ale např. i ubytovatelé dodržovali stanovená pravidla. Tento problém se již lokálně začal v roce 2016 projevovat. Ministerstvo vnitra (vč. Policie ČR) přijalo ihned zkraje roku 2017 potřebná opatření v operativní i systémové rovině.

**Na realizaci preventivní politiky se podílely** všechny subjekty zapojené v systému prevence kriminality, počínaje vládou ČR a resorty zastoupenými v Republikovém výboru pro prevenci kriminality, přes Policii ČR, krajské a obecní samosprávy (včetně obecních policií), akademické sféry, vědecko-výzkumných organizací, podnikatelských subjektů, neziskových organizací, dobrovolníků ad. **O koordinaci tohoto systému se staral zejména Republikový výbor pro prevenci kriminality** a v rámci něj pak především Ministerstvo vnitra, které odpovídalo za fungování a rozvoj systému na celorepublikové, krajské i lokální úrovni.

Pokud jde o **informaci o množství a způsobu vynaložení finančních prostředků vyčleněných na prevenci kriminality** v rozpočtových kapitolách Ministerstva spravedlnosti, zdravotnictví, vnitra, obrany a školství, mládeže a tělovýchovy, pak tyto prostředky jsou vynakládány zejména prostřednictvím dotačních programů jednotlivých resortů na prevenci kriminality, v rámci Ministerstva vnitra i na vlastní aktivity resortu (včetně prostředků vyčleňovaných na prevenci kriminality Policií ČR). Jednotlivé dotační programy a vynaložené finanční prostředky jsou podrobně uvedeny v rámci popisu plnění dílčích úkolů, které jsou k těmto dotačním programům uloženy. Shrnutí vyčleněných finančních prostředků je pak uvedeno také v kapitole IV. (Závěr).

Dne 27. dubna 2017 projednal materiál Republikový výbor pro prevenci kriminality a schválil jeho rozeslání do připomínkového řízení. Dne 3. května 2017 byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení (společně s resortním připomínkovým řízením). Všechny uplatněné zásadní připomínky (celkem 4) byly vypořádány. Materiál je vládě předkládán bez rozporů.