

Zápis ze 20. zasedání Národní koordinační skupiny

pro digitální vysílání v ČR ze dne 4. 6. 2008

dobu konání: 14:00 - 17:00 hod

Přítomní členové a hlasující alternáti:

Ing. Zdeněk Duspiva, předseda NKS, národní koordinátor pro digitální vysílání v ČR
Tomáš Vrbík, člen NKS za MV
JUDr. Petra Smolíková, místopředsedkyně NKS za MK
Mgr. Edita Novotná, členka NKS za MK
PhDr. Pavel Dvořák, CSc., člen NKS za ČTÚ
Ing. Karel Staněk, člen NKS za MPO
Ing. Zdeněk Musil, CSc., člen NKS za MŽP
Václav Žák, člen NKS za RRTV
Ing. Jana Konopiská, alternátka NKS za ÚOHS

Přítomní alternáti a hosté bez hlasovacího práva:

Ing. Vladimír Hejkal, alternát NKS za MV, Organizační výbor NKS
Ing. Jiří Duchač, alternát NKS za ČTÚ
Ing. Jiří Šenkýř, alternát NKS za RRTV

Hosté:

JUDr. Jan Holický, MK

Organizační výbor NKS:

Denisa Hrabáková, vedoucí OV NKS

Zasedání řídil předseda NKS a národní koordinátor Ing. Zdeněk Duspiva a podle programu byly projednány tyto body:

1. Zahájení – aktuální informace

Předseda NKS informoval o:

- Vláda přijala materiál „*Návrh informační kampaně k přechodu na digitální televizní vysílání*“. Předseda NKS poděkoval členům NKS za spolupráci při přípravě a finalizaci dokumentu pro vládu.
- Multiplex společnosti Czech Digital Group zahájil vysílání v Brně, Plzni a na Ostravsku v rámci experimentálního statutu
- Proběhla tisková konference v Plzni k zahájení přechodu programu ČT na digitální formu
- Prezence NKS na Českokrumlovské mediální konferenci a na dalších akcích.
- Probíhá veřejná soutěž na operátora veřejnoprávního multiplexu – ucházeli se 3 společnosti z nichž jedna byla vyřazena, finálové rozhodnutí by mělo proběhnout do konce června.
- K nařízení vlády č. 161/ 2008 Sb., o technickém plánu přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání se doposud nikdo nepřihlásil

2. Informační kampaň

Informační materiál pro vládu

V pondělí vzala vláda na vědomí materiál „*Návrh informační kampaně k přechodu na digitální televizní vysílání*“, který definuje základní rámec realizace informační kampaně. Materiál byl vypracován a předložen vládě na základě jejího usnesení ze dne 28. dubna 2008 č. 485. Model realizace byl průběžně konzultován se členy NKS a s managementem České televize.

Řídící výbor NKS pro zajištění informační kampaně

Předseda informoval, že i na přípravných jednání a také z podnětu ČT vznikla potřeba zpracování návrhu „Dohody o společném postupu“, která by měla popsat a definovat mechanismus spolupráce NKS s MV a ČT (MV má právní subjektivitu) při realizaci kampaně.

Dle usnesení vlády usnesení ze dne 28. dubna 2008 č. 485, k nařízení vlády „o stanovení technického plánu přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání“ je ministr vnitra ve spolupráci s předsedou NKS zodpovědný za průběh informační kampaně. Podle zákona pak prostředky uvolňuje ze svého zvláštního účtu ČT. Proběhal diskuze na téma právní podoby pro realizaci kampaně. V současné fázi bude potřeba větší součinnosti se zástupci z ÚOHS a MPSV. Věcné zadání pro příslušné části kampaně, případně pro realizaci soutěží a výběr dodavatelů bude přímo v kompetenci řídicího výboru NKS, ve kterém budou zastoupeni členové vedení NKS pod vedením předsedy NKS, doplněné o Ing. Hejkala. Forma ŘV je v souladu se statutem určena jako pracovní skupina NKS, členy jmenuje předseda NKS. Související otázky budou námětem činnosti také pracovní skupiny pro trh a obsah s přizváním širší odborné veřejnosti.

Závěr: Návrh dohody mezi NKS/MV a ČT ke kampani bude předložen NKS k projednání.

ČT bude orgánem, který na podnět NKS (věcné zadání) bude prakticky realizovat zakázky (smluvní vztahy, případně organizace soutěže dle zák. o veřejných zakázkách, včetně fakturace ad.) a financovat jednotlivé aktivity.

Hlasování ke zřízení pracovní skupiny NKS - Řídící výbor pro informační kampaň:

PRO – 7

PROTI – 0

ZDRŽELO - 2

Doplňující návrh RRTV:

Metodika hospodaření a správy účtu ČT - bude zřejmě vhodné a nutné, aby ČT zakomponovala pravidla pro realizaci kampaně a spolupráci s NKS i do svých vnitřních předpisů.

3. Projekt přechodu na digitální rozhlasové vysílání

Pracovní skupina ČTÚ předkládá NKS aktuální stanovisko k problematice digitálního rozhlasového vysílání (viz příloha č. 1).

RRTV předložila NKS přehled problémů při regulaci rozhlasového vysílání a informace o ukončení platnosti stávajících licencí (viz příloha č. 2).

Proběhla diskuze k aktuálnímu vývoji. V současnosti již běží správní řízení RRTV na rozhlasové vysílání v tzv. L-pásmu, které doplní stanovisku ČTÚ. ČTÚ počítá s vypsáním výběrového řízení na příslušného operátora sítě pro digitální rozhlas. Otázkou jsou možnosti dílčích změn, kde RRTV navrhuje prodloužení některých lhůt pro experimentální projekty.

Závěr: V rámci NKS bude podrobná diskuze pokračovat i na dalších jednáních.

4. Různé

Zástupce MPO informoval, že novela zákona č. 127/ 2005 Sb., o elektronických komunikacích bude předložena do vlády do konce července 2008. V průběhu června se očekává projednání návrhu v rámci meziresortního připomínkového řízení.

Příští zasedání NKS bude svoláno dle aktuálního vývoje v průběhu července.

Zapsala: Denisa Hrabáková
vedoucí OV NKS

Schválil: Ing. Zdeněk Duspiva, v.r.
předseda NKS

PREZENČNÍ LISTINA 20. ZASEDÁNÍ NKS KONANÉHO DNE 4. 6. 2008

ÚŘAD	JMÉNO	FUNKCE	E-MAIL	PODPIS
MV	Ing. Zdeněk Duspiva	Národní koordinátor	zdenek.duspiva@post.cz	
	Mgr. Zdeněk Zajíček	1. místopředseda NKS	zdenek.zajicek@micr.cz	
	Mgr. Tomáš Vrbík	člen NKS	tomas.vrbik@mvcv.cz	
	Ing. Vladimír Hejkal	alternát NKS	vhejkal@seznam.cz	
MK	JUDr. Petra Smolíková	místopředsedkyně NKS	petra.smolikova@mkcr.cz	
	Mgr. Edita Novotná	člen NKS	edita.novotna@mkcr.cz	
	Mgr. Luděk Schneider	alternát NKS	ludek.schneider@mkcr.cz	
MPO	Ing. Jan Duben	místopředseda NKS	dubenj@mpo.cz	
	Ing. Karel Staněk	člen NKS	stanek@mpo.cz	
	Bc. Zuzana Chudomelova	alternát NKS	chudomelova@mpo.cz	
MF	Doc. Ing. Jiří Volf, CSc.	člen NKS	jiri.volf@mfcv.cz	
	Ing. Pavel Kalina, CSc.	alternát NKS	pavel.kalina@mfcv.cz	
MPSV	Ing. Miroslav Jeník	člen NKS	miroslav.jenik@mpsv.cz	
	Ing. Roman Kučera	alternát NKS	roman.kucera@mpsv.cz	
MŠMT	Ing. Eva Bartoňová	člen NKS	eva.bartonova@msmt.cz	
	Mgr. Ivan Metelka	alternát NKS	ivan.metelka@msmt.cz	
MŽP	Ing. Miroslav Jandura	člen NKS	Miroslav_Jandura@env.cz	
	Ing. Zdeněk Musil, CSc.	alternát NKS	zdenek_musil@env.cz	
ÚOHS	JUDr. Robert Neruda	člen NKS	neruda@compet.cz	
	Ing. Bc. Monika Kučerová Jana Konopiská	alternát NKS	kucerova@compet.cz	
ČTÚ	PhDr. Pavel Dvořák, CSc.	člen NKS	dvorakp@ctu.cz	
	Ing. Jiří Ducháč	alternát NKS	duchacj@ctu.cz	
RRTV	Ing. Václav Žák	člen NKS	zak.v@rrtv.cz	
	Ing. Jiří Šenkýř	alternát NKS	senkyr.j@rrtv.cz	
ÚV	Jan Novotný	člen NKS	novak.jan@vlada.cz	
	Kateřina Dostálová	alternát NKS	dostalova.katerina@vlada.cz	

Podklad pro jednání NKS dne 4.6. 2008

ČTÚ předkládá pro jednání NKS dne 4. června 2008 materiál k problematice digitálního rozhlasového vysílání.

Prvá část materiálu obsahuje stanovisko úřadu k aktuálnímu návrhu změny zákona o rozhlasovém a televizním vysílání, který byl vypracován vysílateli komerčních rozhlasových stanic. Obdobné vyjádření bylo zasláno také dne 30.5. 2008 i MK ČR. Druhá část materiálu stručně uvádí problematiku správy kmitočtů ve vztahu k digitalizaci rozhlasového vysílání.

I. Stanovisko Českého telekomunikačního úřadu k návrhu zákona, kterým se mění a doplňuje zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Návrh zákona, kterým se mění a doplňuje zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „návrh“), předložený vysílateli komerčních rozhlasových stanic, obsahuje v bodech 1 až 12 navrhovanou úpravu otázek týkajících se upřesnění pojmů celoplošného a regionálního vysílání, oznamovací povinnosti provozovatelů vysílání s licenci vůči Radě pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „RRTV“), obsahu rozhlasového vysílání a úpravu některých otázek majetkových (otázky přeměny společností – provozovatelů vysílání s licenci atd.).

Lze konstatovat, že ČTÚ není subjektem, který by byl oprávněn zasahovat do regulace obsahu rozhlasového a televizního vysílání, tzn. povinností tvůrců obsahu, pravidel tvorby audiovizuálního produktu, práv takové produkty vytvářet nebo stanovení hranic nakolik mohou být taková práva kumulována. Úprava těchto otázek se nedotýká působnosti ČTÚ, není tedy nutné, aby se k této části navrhované úpravy (k bodu 1 až 12) vyjadřoval.

Přechodná ustanovení návrhu obsahují způsob přechodu zemského analogového rozhlasového vysílání na zemské digitální rozhlasové vysílání. Návrh zavádí institut tzv. přechodné licence, která znamená faktické prodloužení stávajících licencí provozovatelů rozhlasového vysílání s licenci do 10. října 2020, resp. do pozdějšího termínu, který by byl stanoven v budoucím, cit.: „Technickém plánu přechodu zemského analogového rozhlasového vysílání na zemské digitální rozhlasové vysílání“.

K předloženým přechodným ustanovením návrhu ČTÚ uvádí:

1. Použití výše uvedeného pojmu Technický plán přechodu zemského analogového rozhlasového vysílání na zemské digitální rozhlasové vysílání a argumentace založené na analogii s přechodem zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání **ČTÚ zásadně odmítá a považuje použití analogie s televizním vysíláním vzhledem k zcela odlišným podmínkám digitalizace rozhlasového a televizního vysílání za zcela zavádějící, matoucí a tudíž nepřijatelné.**

2. Protože jsou pro digitální rozhlasové vysílání vyhrazena nová pásma neexistující u rozhlasového vysílání ekvivalentní mezinárodní opatření, jako tomu bylo u televizního vysílání, kde probíhá konverze vysílání ve stávajících pásmech dosud obsazených analogovým vysíláním (plány přijaté Regionální radiokomunikační konferencí ITU, Ženeva, 2006; harmonizační opatření CEPT ani Evropské komise). V současné době tedy nejsou stanoveny žádné termíny ukončení analogového rozhlasového vysílání.

3. Jak je výše uvedeno, platí, že **digitální zemské rozhlasové vysílání se předpokládá v kmitočtových pásmech, která jsou odlišná od pásem, ve kterých v současné době probíhá analogové zemské rozhlasové vysílání.** Podmínkou pro zavedení zemského digitálního rozhlasového vysílání tedy není ukončení současného zemského analogového rozhlasového vysílání v pásmu VKV FM. V tomto směru tudíž není potřeba zpracovávat jakýkoli technický plán přechodu, který by pro zemské rozhlasové vysílání takovou situaci měl řešit. Nelze tedy hovořit o přechodu, ale pouze o zavedení digitálního rozhlasového vysílání. Obě platformy šíření rozhlasového vysílání budou nepochybně koexistovat souběžně poměrně dlouhou a zatím neohrazenou dobu.

4. Rozhodování o tom, jak, resp. kterými prostředky chce mít rozhlasový program šířen, je manažerským rozhodnutím příslušného podnikatele s licenci, pokud tato problematika není stanovena v licenci k provozování vysílání nebo přímo v zákoně. Tedy i to, zda bude šířen analogově, digitálně, či oběma způsoby; jedním nebo několika distribučními kanály.

5. ČTÚ v současné době činí regulační kroky umožňující zahájení postupu nezbytného podle ZEK k udělování práva k zajišťování sítí T-DAB. Budou probíhat veřejné konzultace v rámci nezbytných úprav Plánu využití rádiového spektra a následně příslušná výběrová řízení k udělení těchto práv. Na harmonogramu jednotlivých kroků ČTÚ pracuje.

Závěrem je třeba upozornit na skutečnost, že, jak vyplývá ze směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice), **jedním ze základních**

principů regulace v této oblasti je oddělení regulace obsahu a regulace přenosu. V případě právní úpravy licencí udělovaných RRTV jednotlivým provozovatelům rozhlasového vysílání na základě zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, však dosud nedošlo k tomuto oddělení regulace obsahu a regulace přenosu, když licence nadále obsahují provozní (rádiové) kmitočty a jejich technické parametry, což jsou údaje duplicitní k údajům v individuálních oprávněních k využívání rádiových kmitočtů vydávaným ČTÚ. Předmětné znění návrhu současnou situaci nikterak neřeší, pouze směřuje k fixaci současného stavu. **S tímto stavem ČTÚ nesouhlasí a považuje za nezbytné toto v nové právní úpravě zohlednit, zejména ve vztahu k digitálnímu způsobu šíření, obdobně jako to platí v případě televizního vysílání.**

Dále je z hlediska ČTÚ zásadní, že návrh neobsahuje ustanovení, které by zrušovalo § 55b předmětného zákona, jehož znění ČTÚ považuje od samého počátku za nepřijatelné.

II. Poznámky k problematice správy kmitočtů ve vztahu k digitalizaci rozhlasového vysílání.

V současné době jsou volné rádiové kmitočty odpovídající skupinovému přidělení v pásmu L. jedná se o jedno skupinové přidělení pokrývající celou republiku (blok LC), skupinová přidělení pokrývající území jednotlivých krajů a skupinová přidělení pokrývající území krajských měst.

Ve III. TV pásmu je skupinové přidělení v 12. TV kanálu pokrývající Čechy (blok 12C) a Moravu (blok 12D). Možnost využití tohoto skupinového přidělení je zejména v oblasti Čech degradována současným analogovým televizním vysíláním z vysílače Ústí nad Labem – Buková hora. Z provedených experimentů týkajících se možnosti využití skupinových přidělení v 12. TV kanálu vyplynulo, že bude docházet k rušení některých méně odolných rozvodů STA/TKR, které 12. TV kanál využívají pro šíření televizního vysílání v rozvodu. Většina těchto problémů by měla postupně zaniknout v návaznosti na ukončení analogového televizního vysílání, protože nutně dojde k úpravě rozvodů pro digitální televizní vysílání.

Ostatní skupinová přidělení v III. TV pásmu podle Plánu GE-06 bude možno využít až po ukončení veškerého analogového televizního vysílání v tomto pásmu.

Podrobnější stanovisko ČTÚ bude součástí rozsáhlejšího materiálu, kterým ČTÚ hodlá (červenec 2008) iniciovat strukturovanou veřejnou diskusi k otázkám digitální dividendy a jejím souvislostech.

Podklad pro jednání NKS dne 4. 6. 2008

RRTV se při své aplikační praxi neustále střetává s problémy regulace rozhlasového vysílání.

1. Na rozdíl od vysílání televizního není tento typ vysílání pokryt žádnou evropskou direktivou.
2. Zákon 231/2001 obsahuje jinou definici vysílání než zákon 468/1991. Z toho vyplývají závažné důsledky pro možnost odpojování vysílání reklamy a místního zpravodajství celoplošných a regionálních stanic.
3. Licenční podmínky rozhlasových programů jsou nestejně podrobné, protože jejich podrobnost určuje provozovatel, nikoliv Rada.
4. Zákon připouští rozšiřování územního rozsahu (= alokace dalších kmitočtů) v rámci změnového řízení dle § 21.
5. Licence obsahují soubory technických parametrů z doby, kdy Rada byla správcem spektra. Nedošlo tak k oddělení regulace obsahu od regulace přenosu.
6. Rada má povinnost vyhlásit licenční řízení z podnětu žadatele (§ 15). V případě, kdyby bylo k dispozici několik kmitočtů a v podnětech o vyhlášení licenčních řízení by se vyskytovaly různé kombinace kmitočtů, Rada nemá k dispozici mechanismus, jak by takovou situaci měla řešit.
7. Pokud Rada v rámci licenčního řízení přidělí kmitočet existujícímu programu, zákon ji nutí, aby de facto tomuto programu udělila další licenci, která se s původní ve všem shoduje kromě územního rozsahu a doby platnosti.
8. Zákon doposud ignoruje digitální zemské rozhlasové vysílání.

Podle tabulky v příloze bude kolem roku 2015 končit platnost řady stávajících licencí.

Digitalizace v rozhlasovém vysílání bude v zásadě tažena poptávkou. V současnosti nejsou známé záměry, že by analogové vysílání v pásmu FM mělo skončit. Dá se proto očekávat, že ještě řadu let budou provozovatelé vysílání vyhledávat další a další nízkovýkonové FM kmitočty, jimiž budou rozšiřovat územní rozsah svého vysílání. Přitom základní gró kmitočtů je již obsazeno s nárokem do roku 2015, v některých případech (při zachování automatického prodloužení) až do roku 2024. Liberalizace v takových podmínkách by mohla vést k zablokování kmitočtů silnými skupinami, které by chtěly zabránit expanzi konkurenčních projektů.

Zdá se proto logické liberalizovat vstup do digitálního rozhlasového vysílání, přičemž by stát sice nemusel stávajícím provozovatelům garantovat přechod, ale měl by digitální pásma alokovat takovým způsobem, aby umožnil levnou konverzi stávajících provozovatelů do digitalizovaného prostředí. Jde tedy o možnost alokovat území pro jednotlivé vysílače bez toho, že by nutně musely být součástí nějaké sítě.