



Principy kvality regulace a hodnocení dopadu regulace

Daniel Trnka

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Regulace a její kvalita

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

- ❖ Regulace - jeden z nejdůležitějších nástrojů, kterými stát prostřednictvím veřejné správy vykonává svou základní funkci, jíž je ochrana základních společenských hodnot – především bezpečnosti obyvatel, jejich zdraví a životního prostředí.
- ❖ veškeré nástroje, jejichž prostřednictvím stát ovlivňuje chování občanů, organizací apod., především (ovšem nikoliv pouze) právní předpisy, ale i nástroje samo- a spoluregulační, nástroje ekonomické povahy, informační kampaně apod.
- ❖ kvalita regulace – kvalita procesů, produktů a institucí

Principy kvality regulace dle OECD

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

1. Je problém správně definován?
2. Je činnost vlády odůvodnitelná?
3. Je regulace nejlepší formou zásahu?
4. Existuje právní základ pro regulaci?
5. Jaká je vhodná úroveň státní (veřejné) správy pro zásah?
6. Je užitek plynoucí z regulace alespoň v rovnováze s náklady?
7. Je rozdělení dopadů ve společnosti transparentní?
8. Je regulace jasná, konzistentní, srozumitelná a přístupná pro uživatele?
9. Měly všechny zainteresované strany příležitost uplatnit svoje názory?
10. Jak bude dosaženo dodržování regulace?

Principy kvality regulace v ČR

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

- ❖ Přiměřenost
- ❖ Odpovědnost
- ❖ Konzistence
- ❖ Transparentnost
- ❖ Cílenost a směřování

Přiměřenost

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

- ❖ Regulovat jen, je-li to nezbytné
- ❖ Přiměřeně reálnému riziku
- ❖ Použít přiměřený nástroj
- ❖ Přínosy musí převyšovat náklady
- ❖ Proporcionalita napříč společnostmi
- ❖ Vynucování přiměřené cílům a rizikům

Odpovědnost

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

- ❖ Kdo je komu odpovědný a za co
- ❖ Jasně standardy a kritéria
- ❖ Účinný systém stížností, odvolání, žalob
- ❖ Nezvýhodňovat určité subjekty na trhu

Konzistence

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

- ❖ Předvídatelnost
- ❖ Brát v úvahu existující i připravovanou regulaci na všech úrovních
- ❖ Homogenní a rovná aplikace

Transparentnost

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

- ❖ Jednoduchá a přístupná forma regulace
- ❖ Srozumitelnost, jazyková čistota
- ❖ Dostatečný předstih publikace
- ❖ Konzultace v průběhu přípravy
- ❖ Jasně následky nepřizpůsobení se

Cílenost a směřování

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

- ❖ Zaměřit se na řešení daného problému, minimalizovat vedlejší dopady
- ❖ Kontrola a vynucování přiměřené riziku
- ❖ Systematický přezkum

Hodnocení dopadu regulace

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

- ❖ Usnesení vlády č. 877/2007
- ❖ RIA – Regulatory Impact Assessment
- ❖ od 1. listopadu 2007 budou muset být u všech návrhů právních předpisů vyhodnoceny dopady, které navrhovaný právní předpis způsobuje občanům, podnikatelům, orgánům veřejné správy apod.
- ❖ Návrh právního předpisu nebude moci být přijat, aniž by bylo zřejmé, jaký problém řeší, jakého cíle má dosáhnout, zda je nutné řešit věc novou regulací, případně jakou její formou a jaké výsledky od přijetí navrhovaného řešení lze očekávat.

RIA a principy kvality regulace

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

- ❖ Jasná definice problému a popis cíle řešení – *cílenost*
- ❖ Výběr z všech možných variant řešení, včetně nelegislativních a „nulové“ – *přiměřenost*
- ❖ Posouzení rozložení dopadů napříč společností – *přiměřenost*
- ❖ Popis výkonu agendy pomocí procesních map - *konzistence*

RIA a principy kvality regulace (2)

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

- ❖ Popis existující právní úpravy a zdůvodnění její změny - *konzistence*
- ❖ Popis odpovědnosti, včetně způsobů odvolání
- ❖ Zřetelnost, jasnost, srozumitelnost – *transparentnost*
- ❖ Konzultace - *transparentnost*

The background of the slide features a close-up, artistic photograph of a fountain pen resting on a piece of paper. The paper has some faint, mirrored text from the reverse side. The overall color palette is cool, with blues and greys.

Děkuji Vám za pozornost!

Daniel Trnka
Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy
daniel.trnka@mvcr.cz