


| | | |
|---|---|---|
|  | <p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p> | <p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p> |
| <p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p> | <p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p> | <p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p> |

Popis a komentáře k obecné výchozí právní situaci

před konáním shromáždění nebo technopárty

Shromáždění i technopárty se konají v obcích (městech) různé velikosti a s rozdílnou tradicí, úrovní a filosofií přístupu ke konání velkých shromáždění, kulturních a sportovních akcí – některé obce jsou z především ekonomických a prestižních důvodů nuceny aktivně podporovat pořádání uvedených akcí a musí k tomu i přizpůsobit právní prostředí v obci. To činí vydáváním právních předpisů obce, zřízením obecní (městské) policie, vymezením místa pro neohlašovaná „veřejná vystoupení“ (Hyde Park), aktivním jednáním nebo přímou aktivní spoluprací s organizátory (případně svolavateli) tradičních periodicky opakovaných akcí apod. **Právní prostředí při konání shromáždění, sportovních a kulturních (včetně technopárty) akcí může být proto částečně odlišné od obce k obci.**

Z obecně závazných předpisů ale všude platí:


1. Shromáždění

Konání shromáždění je povinen **svolavatel písemně oznámit příslušnému úřadu tak, aby úřad oznámení obdržel alespoň pět dnů předem.** Úřad může v odůvodněných případech přijmout oznámení i v kratší lhůtě. Svolavatel uvede zejména:

- a) **účel shromáždění, den a místo jeho konání a doba zahájení; jde-li o shromáždění na veřejném prostranství,** též předpokládaná doba jeho ukončení;
- b) předpokládaný **počet účastníků** shromáždění;
- c) má-li jít o pouliční průvod, je nutno uvést **výchozí místo, cestu a místo ukončení;**
- d) má-li se **shromáždění konat pod širým nebem** mimo veřejná prostranství, je svolavatel povinen k oznámení přiložit souhlas toho, kdo je vlastníkem, případně uživatelem pozemku.

Neuvede-li svolavatel jednotlivé údaje či jsou-li uvedené údaje neúplné nebo nepřesné, úřad na to svolavatele při osobním předložení oznámení upozorní s tím, že nebudou-li tyto vady odstraněny, nepůjde o platné oznámení.

Příslušný úřad s ohledem na rizikové faktory shromáždění projedná oznámení se zástupci těch složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“), nebo orgánů krizového řízení, kteří odpovídají za přípravu na vznik mimořádné události (dále jen „MU“) nebo provedení záchranných a likvidačních prací, včetně jejich koordinace podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Na základě jejich doporučení příslušný úřad před konáním shromáždění:

| | | |
|---|---|---|
|  | <p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p> | <p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p> |
| <p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p> | <p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p> | <p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezídium České republiky</p> |


- a) **může s** ohledem na místní podmínky nebo na veřejný pořádek **navrhnout** svolavatel, aby se shromáždění **konalo na jiném místě nebo v jinou dobu** (§ 8 shromažďovacího zákona),
- b) **zakáže konání shromáždění** (§ 10 odst. 2 shromažďovacího zákona), jestli se má konat na místě, kde by účastníkům hrozilo závažné nebezpečí pro jejich zdraví,
*Pozn.: Zákaz z důvodu **závažného nebezpečí** pro zdraví účastníků musí být opět objektivně odůvodněn. Mezi důvody pro vyslovení zákazu shromáždění by dle okolností konkrétního případu mohly patřit bezprostřední riziko pro zdraví osob v důsledku utonutí v místech zasažených povodní, v místech bezprostředního rizika protržení přehrad, v místech dlouhotrvajících požárů, v místech zvýšeného hygienicko-epidemiologického dozoru (karantén) při epidemii resp. pandemii. Dále se může jednat např. o situaci, kdy je shromáždění s cílem upozornit na znečištění ovzduší svoláno před chemickou továrnu, kde právě došlo k úniku nebezpečné látky apod.,*
- c) **může shromáždění zakázat** (§ 10 odst. 3 shromažďovacího zákona), má-li být konáno v místě, kde by nutné omezení dopravy a zásobování bylo v závažném rozporu se zájmem obyvatelstva, lze-li bez nepřiměřených obtíží konat shromáždění jinde, aniž by se tím zmařil oznámený účel shromáždění.
Pozn.: Omezení zásobování či dopravy, zamezení či omezení přístupu k místu zásahu, nebo takového zdržení sil a prostředků složek IZS při přesunu, které znemožní dodržení dojezdových časů. Omezení musí být skutečně velmi závažné a ve velké intenzitě. V praxi by šlo např. o dočasné zablokování míst určených pro výjezd nebo příjezd sil a prostředků složek IZS, nebo zablokování dopravy v řádu několika dní. V případě zákazu kvůli omezení dopravy či provedení záchranných a likvidačních prací je nutné doložit např. frekventovanost komunikací, nemožnost využít jiné trasy, vytíženost dopravních komunikací v průběhu pracovního týdne a o víkendu (resp. frekventovanost ve vztahu k danému shromáždění) apod.

Jak vyplývá z čl. 19 Listiny i z čl. 11 Úmluvy, právo na svobodu pokojného shromažďování není právem absolutním či neomezeným, **je nutno respektovat ochranu práv a svobod druhých, ochranu veřejného pořádku a dalších zájmů v těchto ustanoveních uvedených.** I při výkonu tohoto práva je nutno respektovat práva ostatních, tedy i práva menšin. **Základní práva a svobody jsou zcela rovnocenné s právem shromažďovacím a je nutno jim poskytovat shodnou ochranu.**

Pozn.: bližší podrobnosti k tomuto tématu (proces oznámení) lze nalézt v Manuálu pro obce k zákonu o právu shromažďovacím, odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra, Praha 2009; <http://www.mvcr.cz/obp>.

2. Technopárty

Pro tato shromáždění je charakteristické, že jejich konání bývá spojeno s významnými riziky především na úseku ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti, života a zdraví osob, majetku a životního prostředí. Jde zejména o akce (shromáždění) hudební a taneční, pořádané obvykle soukromými osobami, pro velký počet osob (v řádu stovek až tisíců), na pozemcích, které k tomuto účelu nejsou primárně určeny, bez zajištění základních hygienických a bezpečnostních podmínek, v důsledku čehož vznikají zmíněné rizikové faktory.

| | | |
|---|---|---|
|  | <p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p> | <p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p> |
| <p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p> | <p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p> | <p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p> |

Podle § 1 odst. 2 shromažďovacího zákona slouží výkon práva shromažďovacího podle tohoto zákona k využívání svobody projevu a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací a názorů a k účasti na řešení veřejných a jiných společných záležitostí vyjádřením postojů a stanovisek. Podle § 2 shromažďovacího zákona se však za shromáždění ve smyslu tohoto zákona nepovažují mj. shromáždění, která neslouží účelu uvedenému v § 1 odst. 2 zákona.

Z uvedeného proto vyplývá, že **shromažďovací zákon se na pořádání akcí typu technopárty s ohledem na jejich charakter zpravidla nebude vztahovat**. V této souvislosti je však třeba zdůraznit, že při posuzování konkrétní pořádané akce, která vykazuje některé výše uvedené znaky akcí typu technopárty je nezbytné vždy nejprve uvážit, zda se v tomto konkrétním případě nejedná o shromáždění v režimu zákona o právu shromažďovacím, a v případě kladné odpovědi postupovat v režimu tohoto právního předpisu.

Ve vztahu k pořádání akcí typu technopárty lze právní úpravu platnou v České republice charakterizovat následovně:


- a) **Český právní řád neobsahuje komplexní právní úpravu pro pořádání akcí typu „technopárty“.**
- b) **Díličí podmínky (povinnosti) pro pořádání těchto akcí však vyplývají z jednotlivých právních předpisů jak práva soukromého, tak práva veřejného.** V oblasti práva soukromého se jedná zejména o otázku právního titulu pro užívání nemovitostí, na nichž se tyto akce konají. V oblasti práva veřejného se jedná zejména o předpisy v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti, předpisy upravující ochranu veřejného zdraví, případně předpisy v oblasti zemědělství a ochrany životního prostředí.
Pozn. viz list obce tohoto STČ 09/IZS nebo v Přehledu právní úpravy vztahující se k pořádání akcí typu technoparty, odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra, Praha 2006; <http://www.mvcr.cz/odk>
- c) K určité právní úpravě jsou oprávněny rovněž samy **obce formou obecně závazných právních předpisů obcí.**

Pozn.: viz bod 5

V této souvislosti je však třeba upozornit, že ani vydáním obecně závazného právního předpisu obce nelze docílit toho, aby akce typu technopárty nebyly na území obce konány vůbec, resp. aby byly na celém území příslušné obce zakázány.

Pozn.: bližší podrobnosti k tématu přípravy na technopárty lze nalézt v Metodické pomůcce pro starosty obcí k postupu při konání akcí typu technopárty a ke vzorové obecně závazné vyhlášce k úpravě pořádání těchto akcí uveřejněná na internetových stránkách odboru dozoru a kontroly veřejné správy;

<http://www.mvcr.cz/odk>

| | | |
|---|---|---|
|  | <p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p> | <p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p> |
| <p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p> | <p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p> | <p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezídium České republiky</p> |

3. Odpovědnost za dodržování pravidel veřejného pořádku včetně místních záležitostí veřejného pořádku při shromážděních, sportovních a kulturních akcích

Odpovědnost za dodržování pravidel veřejného pořádku včetně místních záležitostí veřejného pořádku má při shromážděních svolavatel a jím určení pořadatelé, při kulturních a sportovních akcích organizátor akce a jím určení pořadatelé.


Jestliže je kulturní nebo sportovní akce (nebo shromáždění) důležitá a prestižní pro obec (jízda králů ve Vlčnově, vzpomínkový akt v Lidicích, mistrovství světa ve sportovním odvětví apod.), může obec aktivně pomáhat pořadatelské službě nebo jednorázově požádat Policii České republiky (dále jen „Policie ČR“) o nepřímou pomoc při akci, např. formou regulace dopravy v okolí apod. Optimální platformou pro součinnost obce s Policií ČR při konání „žádoucích“, zejména periodicky se opakujících akcí nebo shromáždění je však koordinační dohoda uzavřená za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku (§ 16 odst. 3 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů).

4. Postavení a odpovědnost Policie ČR a obce při porušení veřejného pořádku nebo místních záležitostí veřejného pořádku při shromážděních, sportovních a kulturních akcích

Působnost Policie ČR při zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti je obecná, subsidiární vůči působnostem ostatních bezpečnostních institucí v tom smyslu, že ostatní bezpečnostní instituce mají pouze specializované úlohy, které stanoví příslušné zvláštní zákony, Mezi orgány veřejné správy, se kterými Policie ČR dle § 14 zákona o Policii ČR spolupracuje, jsou uvedeny mimo jiné i obce. Nelze totiž opominout jejich působnost v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti. Dle § 35 odst. 2 zákona o obcích zodpovídají za záležitosti veřejného pořádku ve svém obvodu obce. **Primární odpovědnost za zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku má tedy obec, nikoliv Policie ČR.** Pokud si obec zřídí na základě § 1 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, formou obecně závazné vyhlášky obecní policii, zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti této obce obecní policie. Pokud se na možné porušení veřejného pořádku obec a Policie ČR připravují (očekává se), připravují bezpečnostní opatření (za účasti více subjektů - obce a případně i dalších subjektů). Pokud dojde neočekávaně (nejdou známy rizikové faktory) k vážnému porušení veřejného pořádku při shromáždění nebo kulturní nebo sportovní akci, provede Policie ČR obvykle samostatně policejní opatření, což nevylučuje, že si v průběhu policejního opatření součinnost dalších subjektů v případě potřeby nevyžádá (§18 zákona č. 273/2008 Sb. nebo §19 zákona č. 239/2000 Sb.).

5. Právní prostředí v obci jako trvalá prevence pro předcházení vzniku MU v souvislosti se shromažďováním osob

Obec při regulaci a stanovení pravidel pro jakékoliv shromažďování většího počtu osob (bez ohledu na to, zda využívají účelu práva shromažďovacího nebo se scházejí z jiných důvodů) využívá institutů, oprávnění a plní úkoly stanovené pro obce zejména v zákonech

| | | |
|---|---|---|
|  | <p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p> | <p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému příloha č. 1</p> |
| <p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p> | <p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p> | <p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezídium České republiky</p> |

- a) č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, (resp. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů,
- b) č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů,
- c) č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů,
- d) č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- e) č. 185/2000 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- f) č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů,
- g) č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- h) č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (*např. v případě rušení nočního klidu*),
- i) č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.


Uvedené právní předpisy, spolu s odvozenými předpisy a dokumenty obcí, umožňují přistoupit k otázkám souvisejícím se shromažďováním osob komplexně a provázaně, aby bylo možné v případě správních resp. soudních sporů vzniklých s možným zákazem nebo rozpuštěním rizikového shromáždění argumentovat celkovou právní úpravou platnou na území obce.

Větším obcím je možné doporučit, aby využily oprávnění daného v § 4 odst. 3 zákona č. 84/1990 Sb. a stanovily nařízením obce místo a doby (časové rozmezí), kde a kdy je možné konat shromáždění ve smyslu práva shromažďovacího bez oznámení. To je vhodné zejména z toho důvodu, aby bylo možné nabídnout svolavatelům snadno jiné místo a jinou dobu pro shromáždění (než např. před synagogou v době bohoslužby) podle § 8 zákona č. 84/1990 Sb.

Téměř každá obec by také měla využít práva vydat obecně závazné vyhlášky podle §10 zákona č. 128/2000 Sb. a další obecně závazné vyhlášky, které lze pro regulaci shromažďování osob využít.

Vyhláška obce podle § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb. k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány,

V této vyhlášce je, mimo jiné, možné vyloučit z titulu zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku konání jakýchkoliv akcí (včetně pochodů a shromáždění) na veřejných prostranstvích před školními, dětskými a obdobnými zařízeními v době vyučování apod. V kombinaci s opatřením obecné povahy – dopravním označením obytných zón - je možné touto vyhláškou v těchto zónách omezit konání jakýchkoliv veřejných činností s výjimkou individuálních komerčních aktivit – narušení klidu v těchto obytných zónách je možné považovat za porušení místních záležitostí


| | | |
|---|---|---|
|  | <p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p> | <p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p> |
| <p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p> | <p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p> | <p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p> |

veřejného pořádku. Z titulu ochrany bezpečnosti, zdraví a majetku lze vyloučit pořádání jakýchkoliv akcí v blízkosti (nutné konkrétně vymezit ulicemi nebo katastrálními čísly) objektů a zařízení s nebezpečnými látkami kategorie A i B podle zákona o prevenci závažných havárií nebo v blízkosti jiných rizikových míst podle územních havarijních plánů zpracovaných na základě zákona č. 239/2000 Sb. Samozřejmostí by měl být zákaz používání zábavní pyrotechniky na všech veřejných prostranstvích s výjimkou silvestrovských oslav – tento zákaz je možné stanovit rovněž na základě **vyhlášky, kterou obec stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob** na základě § 29 odst. 1 písm. o) bod 2. zákona č. 133/1985 Sb. (touto „požární“ vyhláškou je možné rovněž stanovit povinnost pořadatele akce na svoje náklady smluvně zabezpečit požární hlídku u některých typů akcí, při kterých je určeno zvýšené nebo vysoké požární nebezpečí, což by mělo být samozřejmostí při pořádání technopárty v travnatém terénu).

vyhláška obce podle § 10 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb. pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku,

Tato vyhláška řeší téměř shodnou situaci, jaká je při shromáždění občanů k vyjádření názorů, postojů a idejí, jen důvod a motivace příchodu občanů na akci jsou rozdílné. V této vyhlášce je vhodné stanovit více technických podrobností ke konání sportovních a kulturních podniků nejen v objektech, ale i na veřejných prostranstvích (např. Loveparade, což jsou „městské“ masové technoparty, nebo „hardbass“, což jsou nevyžádaná krátká skupinová taneční vystoupení na veřejnosti s burácivým hudebním doprovodem). Především je možné omezit trvání akcí do určité večerní hodiny na různých místech v obci, včetně různých velkoplošných projekcí sportovních utkání apod. Dnes je již nutností zakázat nošení některých předmětů použitelných jako zbraně na sportovní a kulturní podniky (pyrotechnika, hole, basebalové pálky, skleněné lahve apod.). Vhodné je stanovit pro velké (např. od očekávaného počtu 1000 osob) sportovní a kulturní akce povinnost, aby buď přímo pořadatelská služba byla kvalifikovaná poskytnout první pomoc, nebo aby tuto pomoc pořadatel zajistil na svoje náklady (Český červený kříž, zdravotnické zařízení oprávněné k výkonu jiné činnosti nebo přímo poskytovatel zdravotnické záchranné služby kraje).

Obec dlouhodobě předem jedná s osobami, které organizují některé kulturní a sportovní akce ve svých objektech na základě obligačního práva (např. soutěžní zápasy místních sportovních klubů), aby některé z těchto akcí oznámily jako shromáždění, včetně přístupových tras k objektům (pozn.: to umožní předcházet kolizím různých veřejných shromáždění a z toho vyplývajících střetů – např. stanovení trasy příchodu fanoušků z nádraží ke stadionu a dále pak umožní okamžitě zakročit proti některým negativním jevům jako je např. zakrývání tváře. pozn.: *Od roku 2009 platí pro účastníky shromáždění zákaz „mít obličej zakrytý způsobem ztěžujícím nebo znemožňujícím jejich identifikaci. Zákaz zahalení tváře se již nevztahuje jen na situace, kdy PČR prováděla proti shromáždění zákrok, ale na celé trvání shromáždění. Zákaz zahalení tváře je stanoven v § 7 odst. 4 zákona č. 84/1990 Sb., ve znění zákona 274/2008 Sb. V případě porušení této normy dochází ze strany porušitele k přestupku podle § 14 odst. 2 písm. d) zákona č. 84/1990 Sb. Toto se však netýká pokojných shromáždění, karnevalových průvodů, alegorických pochodů apod.*

| | | |
|---|---|---|
|  | <p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p> | <p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p> |
| <p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p> | <p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p> | <p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p> |

Pro malé obce je výhodné vydat na základě stejného zmocnění vyhlášku, upravující konání akcí typu technoparty v extravilánu obce. K tomu účelu vydalo Ministerstvo vnitra metodický materiál s názvem „METODICKÁ POMŮCKA PRO STAROSTY OBCÍ K POSTUPU PŘI KONÁNÍ AKCÍ TYPU TECHNOPÁRTY A KE VZOROVÉ OBECE ZÁVAZNÉ VYHLÁŠCE K ÚPRAVĚ POŘÁDÁNÍ TĚCHTO AKCÍ“ (dále jen „pomůcka“). V pomůcce jsou, mimo jiné uvedeny i některé technické pasáže, obsahující doporučení preventivního charakteru z oblasti požární ochrany (způsob parkování, průchody pro požární techniku, vzdálenosti potřebné pro možnost využití dostřiku hasičských stříkaček apod.).

Vyhláška obce podle § 10 písm. c) zákona č. 128/2000 Sb. k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně (dále jen "veřejná zeleň") a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,

Rovněž toto zmocnění umožňuje sice nepopulární, ale potřebnou regulaci shromažďování osob za jakýmkoliv účelem. Zejména lesoparky v intravilánu obce jsou mnohdy oblíbeným místem pořádání kulturních nebo sportovních akcí ale i prvomájových shromáždění apod. (Šárecké údolí v Praze, Mariánské údolí v Brně apod.) a je nutné regulovat počty osob pohybujících se v nich a stanovit pro jejich plánovanou činnost podmínky, které jsou potřebné pro čistotu a k ochraně životního prostředí.

Výše uvedené, a případně i další právní předpisy obcí vytváří v obci právní prostředí, které značnou část chování občanů při shromažďování za jakýmkoliv účelem vymezuje do oblasti **místních záležitostí veřejného pořádku**. K dohledu a k případnému vynucení neporušování místních záležitostí veřejného pořádku obec využívá obecní (městskou) policii, pokud ji zřídila, nebo využívá pro tyto účely Policii ČR.

Při zpracování vyhlášek je výhodné využít metodický materiál odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra s názvem „Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace.“ Tento materiál je předně pravidelně aktualizován s ohledem na nové judikáty Ústavního soudu a další výhodou je použité členění oblastí veřejného pořádku na tři skupiny, první dvě podle toho, zda je lze nebo nelze regulovat obecně závaznou vyhláškou obce, přičemž třetí skupinu tvoří oblasti, které jsou ve vztahu k možnostem regulace obecně závaznou vyhláškou sporné.

| | |
|---|---|
| <p>Schvalují: plk. Mgr. Petr Lessy policejní prezident</p> | <p>Podpis</p> <p>dne:</p> |
|---|---|