

**Systemizace služebních a pracovních míst  
podle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, s účinností od 1. ledna 2018**

## **1. Postup při přípravě systemizace**

V souladu se zákonem č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státní službě“), vypracovalo Ministerstvo vnitra v dohodě s Ministerstvem financí **návrh systemizace služebních a pracovních míst s účinností od 1. ledna 2018** (dále také jen „systemizace“). Návrh byl vypracován na základě návrhů služebních orgánů předložených Ministerstvu vnitra prostřednictvím příslušných ústředních správních úřadů.

Určujícím právním předpisem pro přípravu systemizace bylo rovněž **nařízení vlády č. 92/2015 Sb.**, o pravidlech pro organizaci služebního úřadu, které stanovuje závazná pravidla pro organizaci služebního úřadu tak, aby byl zajištěn řádný výkon jeho působnosti.

Závazným dokumentem bylo i **usnesení vlády ze dne 21. září 2016 č. 829** k návrhu systemizace služebních a pracovních míst s účinností od 1. ledna 2017. Tímto usnesením vláda uložila ministru vnitra ve spolupráci s 1. místopředsedou vlády pro ekonomiku a ministrem financí připravit návrh systemizace služebních a pracovních míst ve služebních úřadech na rok 2018 v návaznosti na objemy prostředků na platy a počty míst podle vládou schváleného návrhu státního rozpočtu České republiky na rok 2018.

Pro přípravu návrhů vydal náměstek ministra vnitra pro státní službu **služební předpis č. 3/2017, ze dne 17. března 2017**, kterým se stanoví pravidla předkládání systemizace služebních a pracovních míst, jejich změn, úprav a aktualizací, a návrhů organizační struktury a jejich změn ve služebním úřadu.

Ve srovnání s předchozími roky byly návrhy systemizace předkládány prostřednictvím modulu systemizace a organizace Informačního systému o státní službě. V souladu s usnesením vlády č. 829 ze dne 21. září 2016 a po dohodě s Ministerstvem financí zpracovalo Ministerstvo vnitra termínový kalendář pro předkládání návrhů systemizace. Ten vycházel ze skutečnosti, že návrhy systemizace budou připravovány souběžně s vládním návrhem státního rozpočtu pro rok 2018.

Návrh systemizace je zpracován do tabulek, které tvoří přílohu č. 1 (služební místa) a přílohu č. 2 (pracovní místa) tohoto dokumentu. Výjimkami z pravidla, že systemizace se stanoví pro každý správní úřad, jsou:

- a) správní úřady České správy sociálního zabezpečení,
- b) správní úřady inspekce práce,
- c) správní úřady Finanční správy České republiky,
- d) správní úřady státní báňské správy České republiky.

Správní úřady na nejnižší úrovni (okresní správy sociálního zabezpečení, oblastní inspektoráty práce, odvolací finanční ředitelství, finanční úřady a

obvodní báňské úřady) nejsou účetními jednotkami a podle speciální právní úpravy mají ve věcech hospodaření s majetkem státu, včetně prostředků státního rozpočtu, postavení vnitřních organizačních jednotek nadřízených úřadů (České správy sociálního zabezpečení, Státního úřadu inspekce práce, Generálního finančního ředitelství a Českého báňského úřadu). Proto se objem prostředků na platy stanovuje u těchto správních úřadů v souhrnné výši.

## 2. Systemizační údaje

Podle zákona o státní službě se systemizace stanoví pro každý služební úřad v následujícím rozsahu:

- a) počet služebních míst státních zaměstnanců, kteří nejsou představenými, klasifikovaných platovými třídami,
- b) počet služebních míst představených klasifikovaných platovými třídami,
- c) objem prostředků na platy státních zaměstnanců,
- d) počet služebních míst, u kterých je s ohledem na ochranu veřejného zájmu nezbytným požadavkem státní občanství České republiky,
- e) počet služebních míst, u kterých se stanoví zákaz konkurence.

Podle § 172 zákona o státní službě se při stanovení systemizace pracovních míst postupuje obdobně.

V návrhu systemizace za všechny služební úřady je s účinností od 1. ledna 2018 předkládáno ke schválení celkem **78 624 služebních a pracovních míst**. Podle meziročního srovnání lze uvést, že se jedná o **nárůst o 654** systemizovaných míst. Systemizace, která nabyla účinnosti 1. ledna 2017, stanovila celkem 77 970 míst.

Z celkového počtu systemizovaných míst je 71 035 míst služebních (tj. míst v režimu zákona o státní službě), což představuje oproti 1. lednu 2017 nárůst o 508 služebních míst. Pracovních míst (tj. míst v režimu zákoníku práce) je předkládáno ke schválení 7 589. Ve srovnání s 1. lednem 2017 je to více o 146 pracovních míst.

Údaje o počtu služebních a pracovních míst a jejich srovnání mezi 1. lednem 2017 a 1. lednem 2018 je nutné z důvodu objektivního náhledu doplnit **údaji o jeho změnách v průběhu roku 2017**. Jestliže systemizace od 1. ledna 2017 stanovila celkový počet 77 970 systemizovaných míst, změnami systemizace v průběhu roku tento počet postupně narostl na 78 150 systemizovaných míst s účinností od 1. září 2017, což představuje navýšení počtu o 180 systemizovaných míst. Toto navýšení zahrnuje 155 služebních míst a 25 míst pracovních. Změny v roce 2017 v jednotlivých resortech a ústředních správních úřadech jsou patrné z následující tabulky:

**Porovnání počtu systemizovaných míst v resortech a ústředních správních úřadech  
v systemizaci s účinností od 1. 1. 2017  
a po její poslední změně v roce 2017 s účinností od 1. 9. 2017**

| Správní úřad                                      | Od 1. 1. 2017     |                   |                       | Od 1. 9. 2017     |                   |                       |
|---|-------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|-------------------|-----------------------|
|   | služební<br>místa | pracovní<br>místa | syst. místa<br>celkem | služební<br>místa | pracovní<br>místa | syst. místa<br>celkem |
| Úřad vlády ČR                                     | 370               | 409               | 779                   | 369               | 408               | 777                   |
| Ministerstvo zahraničních věcí                    | 1 810             | 180               | 1 990                 | 1 810             | 182               | 1 992                 |
| Ministerstvo obrany                               | 1 282             | 165               | 1 447                 | 1 282             | 165               | 1 447                 |
| Ministerstvo financí                              | 17 263            | 720               | 17 983                | 17 263            | 720               | 17 983                |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí              | 21 862            | 1 670             | 23 532                | 21 956            | 1 671             | 23 627                |
| Ministerstvo vnitra                               | 3 403             | 602               | 4 005                 | 3 403             | 601               | 4 004                 |
| Ministerstvo životního prostředí                  | 2 052             | 305               | 2 357                 | 2 041             | 302               | 2 343                 |
| Ministerstvo pro místní rozvoj                    | 1 182             | 131               | 1 313                 | 1 234             | 134               | 1 368                 |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu                   | 1 739             | 233               | 1 972                 | 1 748             | 237               | 1 985                 |
| Ministerstvo dopravy                              | 933               | 143               | 1 076                 | 926               | 148               | 1 074                 |
| Ministerstvo zemědělství                          | 5 772             | 856               | 6 628                 | 5 770             | 856               | 6 626                 |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy      | 1 417             | 175               | 1 592                 | 1 409             | 176               | 1 585                 |
| Ministerstvo kultury                              | 235               | 66                | 301                   | 235               | 66                | 301                   |
| Ministerstvo zdravotnictví                        | 2 716             | 566               | 3 282                 | 2 717             | 565               | 3 282                 |
| Ministerstvo spravedlnosti                        | 396               | 89                | 485                   | 398               | 89                | 487                   |
| Český telekomunikační úřad                        | 633               | 0                 | 633                   | 643               | 0                 | 643                   |
| Úřad pro ochranu osobních údajů                   | 73                | 36                | 109                   | 71                | 38                | 109                   |
| Úřad průmyslového vlastnictví                     | 186               | 44                | 230                   | 186               | 44                | 230                   |
| Český statistický úřad                            | 1 247             | 152               | 1 399                 | 1 246             | 152               | 1 398                 |
| Český úřad zeměměřický a katastrální *)           | 4 875             | 408               | 5 283                 | 4 865             | 408               | 5 273                 |
| Český báňský úřad *)                              | 135               | 59                | 194                   | 135               | 59                | 194                   |
| Energetický regulační úřad                        | 253               | 65                | 318                   | 253               | 65                | 318                   |
| Úřad pro ochranu hospodářské soutěže              | 212               | 47                | 259                   | 212               | 47                | 259                   |
| Archív bezpečnostních složek                      | 88                | 69                | 157                   | 88                | 69                | 157                   |
| Rada pro rozhlasové a televizní vysílání          | 41                | 4                 | 45                    | 41                | 4                 | 45                    |
| Správa státních hmotných rezerv                   | 157               | 221               | 378                   | 157               | 221               | 378                   |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost               | 195               | 28                | 223                   | 195               | 28                | 223                   |
| Úřad pro dohled nad hosp. pol. stran a pol. hnutí | 0                 | 0                 | 0                     | 8                 | 9                 | 17                    |
| Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře        | 0                 | 0                 | 0                     | 21                | 4                 | 25                    |
| <b>Celkem</b>                                     | <b>70 527</b>     | <b>7 443</b>      | <b>77 970</b>         | <b>70 682</b>     | <b>7 468</b>      | <b>78 150</b>         |

\*) včetně podřízených úřadů

Budeme-li posuzovat změny počtu systemizovaných míst **mezi 1. zářím tohoto roku a návrhem systemizace s účinností od 1. ledna 2018**, dochází ke zvýšení počtu celkem o 474 systemizovaných míst. Z tohoto počtu je 353 míst služebních a 121 míst pracovních. Na tomto navýšení se podílí zejména resort Ministerstva práce a sociálních věcí, u kterého dochází k navýšení o 156 systemizovaných míst. Na tomto počtu se nejvíce podílí systemizovaná místa asistentů posudkových lékařů a míst na zajištění agendy tzv. „otcovského“. K významnému nárůstu počtu systemizovaných míst dochází u Správy státních hmotných rezerv (o 54 míst) z důvodu převzetí ochrany pohotovostních zásob a zásob pro humanitární pomoc od Stavební obnovy železnic, a.s. U resortu Ministerstva pro místní rozvoj je zaznamenán návrh na navýšení počtu o 51 systemizovaných míst. Na tomto počtu se nejvíce podílí projektová místa financovaná z evropských fondů.

V návrhu systemizace s účinností od 1. ledna 2018 je předkládáno ke schválení 10 087 míst představených, tj. 14,20 % z celkového počtu služebních míst (14,18 % od 1. 1. 2017). V případě vedoucích zaměstnanců je to 373 míst, která představují 4,92 % z celkového počtu pracovních míst (5,11 % od 1. 1. 2017).

## Vývoj počtu systemizovaných míst v resortech a ústředních správních úřadech

| Správní úřad                                      | Od 1. 7. 2015  |                |                    | Od 1. 1. 2016  |                |                    | Od 1. 1. 2017  |                |                    | Od 1. 1. 2018  |                |                    |
|---|----------------|----------------|--------------------|----------------|----------------|--------------------|----------------|----------------|--------------------|----------------|----------------|--------------------|
|   | služební místa | pracovní místa | syst. místa celkem | služební místa | pracovní místa | syst. místa celkem | služební místa | pracovní místa | syst. místa celkem | služební místa | pracovní místa | syst. místa celkem |
| Úřad vlády ČR                                     | 335            | 265            | 600                | 387            | 308            | 695                | 370            | 409            | 779                | 365            | 415            | 780                |
| Ministerstvo zahraničních věcí                    | 1 750          | 188            | 1 938              | 1775           | 174            | 1 949              | 1 810          | 180            | 1 990              | 1 816          | 189            | 2 005              |
| Ministerstvo obrany                               | 1 231          | 179            | 1 410              | 1249           | 165            | 1 414              | 1 282          | 165            | 1 447              | 1 282          | 169            | 1 451              |
| Ministerstvo financí                              | 16 697         | 680            | 17 377             | 17061          | 693            | 17 754             | 17 263         | 720            | 17 983             | 17 275         | 720            | 17 995             |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí              | 21 165         | 1 651          | 22 816             | 21142          | 1504           | 22 646             | 21 862         | 1 670          | 23 532             | 22 056         | 1 710          | 23 766             |
| Ministerstvo vnitra                               | 3 040          | 625            | 3 665              | 3253           | 616            | 3 869              | 3 403          | 602            | 4 005              | 3 414          | 602            | 4 016              |
| Ministerstvo životního prostředí                  | 2 146          | 308            | 2 454              | 2060           | 274            | 2 334              | 2 052          | 305            | 2 357              | 2 045          | 323            | 2 368              |
| Ministerstvo pro místní rozvoj                    | 853            | 128            | 981                | 1068           | 129            | 1 197              | 1 182          | 131            | 1 313              | 1 282          | 137            | 1 419              |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu                   | 1 464          | 196            | 1 660              | 1699           | 218            | 1 917              | 1 739          | 233            | 1 972              | 1 769          | 244            | 2 013              |
| Ministerstvo dopravy                              | 914            | 133            | 1 047              | 912            | 138            | 1 050              | 933            | 143            | 1 076              | 934            | 148            | 1 082              |
| Ministerstvo zemědělství                          | 5 688          | 867            | 6 555              | 5782           | 853            | 6 635              | 5 772          | 856            | 6 628              | 5 808          | 844            | 6 652              |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy      | 1 565          | 113            | 1 678              | 1417           | 107            | 1 524              | 1 417          | 175            | 1 592              | 1 424          | 173            | 1 597              |
| Ministerstvo kultury                              | 218            | 57             | 275                | 221            | 54             | 275                | 235            | 66             | 301                | 242            | 68             | 310                |
| Ministerstvo zdravotnictví                        | 2 655          | 505            | 3 160              | 2698           | 513            | 3 211              | 2 716          | 566            | 3 282              | 2 742          | 561            | 3 303              |
| Ministerstvo spravedlnosti                        | 340            | 187            | 527                | 391            | 161            | 552                | 396            | 89             | 485                | 415            | 105            | 520                |
| Český telekomunikační úřad                        | 622            | 0              | 622                | 633            | 0              | 633                | 633            | 0              | 633                | 663            | 0              | 663                |
| Úřad pro ochranu osobních údajů                   | 75             | 29             | 104                | 68             | 36             | 104                | 73             | 36             | 109                | 72             | 37             | 109                |
| Úřad průmyslového vlastnictví                     | 185            | 43             | 228                | 186            | 43             | 229                | 186            | 44             | 230                | 186            | 44             | 230                |
| Český statistický úřad                            | 1 248          | 152            | 1 400              | 1247           | 152            | 1 399              | 1 247          | 152            | 1 399              | 1 245          | 151            | 1 396              |
| Český úřad zeměměřický a katastrální *)           | 4 879          | 412            | 5 291              | 4870           | 410            | 5 280              | 4 875          | 408            | 5 283              | 4 862          | 398            | 5 260              |
| Český báňský úřad *)                              | 134            | 60             | 194                | 135            | 59             | 194                | 135            | 59             | 194                | 136            | 58             | 194                |
| Energetický regulační úřad                        | 198            | 56             | 254                | 234            | 60             | 294                | 253            | 65             | 318                | 273            | 60             | 333                |
| Úřad pro ochranu hospodářské soutěže              | 207            | 44             | 251                | 204            | 47             | 251                | 212            | 47             | 259                | 215            | 47             | 262                |
| Archív bezpečnostních složek                      | 96             | 61             | 157                | 89             | 68             | 157                | 88             | 69             | 157                | 88             | 69             | 157                |
| Rada pro rozhlasové a televizní vysílání          | 41             | 4              | 45                 | 41             | 4              | 45                 | 41             | 4              | 45                 | 42             | 4              | 46                 |
| Správa státních hmotných rezerv                   | 155            | 214            | 369                | 156            | 213            | 369                | 157            | 221            | 378                | 160            | 272            | 432                |
| Státní úřad pro jadernou bezpečnost               | 190            | 29             | 219                | 191            | 29             | 220                | 195            | 28             | 223                | 193            | 28             | 221                |
| Úřad pro dohled nad hosp. pol. stran a pol. hnutí | 0              | 0              | 0                  | 0              | 0              | 0                  | 0              | 0              | 0                  | 10             | 9              | 19                 |
| Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře        | 0              | 0              | 0                  | 0              | 0              | 0                  | 0              | 0              | 0                  | 21             | 4              | 25                 |
| <b>Celkem</b>                                     | <b>68 091</b>  | <b>7 186</b>   | <b>75 277</b>      | <b>69 169</b>  | <b>7 028</b>   | <b>76 197</b>      | <b>70 527</b>  | <b>7 443</b>   | <b>77 970</b>      | <b>71 035</b>  | <b>7 589</b>   | <b>78 624</b>      |

\*) včetně podřízených úřadů

**Objem prostředků na platy** na všech systemizovaných místech ve služebních úřadech představuje v návrhu **32 931 362 068 Kč**. Z této částky připadá na služební místa částka ve výši 30 094 668 035 Kč a na pracovní místa částka 2 836 694 033 Kč. Ve srovnání s 1. lednem 2017 je patrný nárůst o 2 199 620 353 Kč na platy na služebních místech a o 257 082 982 Kč na místech pracovních, celkem pak o 2 456 703 335 Kč.

Při stanovení objemu prostředků na platy bylo postupováno obdobně jako pro rok 2017 podle modelu rozpočtových pravidel, který rozděluje platy na služebních místech na straně jedné (rozpočtová položka 5013) a platy na pracovních místech na straně druhé (rozpočtová položka 5011 a 5014). Oproti dříve používanému modelu, kdy byl objem prostředků na platy určován podle počtu zaměstnanců ve služebním či pracovním poměru, umožňuje model vázaný k systemizovaným místům přesnější plánování. I přesto byly v průběhu roku 2017 přesuny mezi položkami 5011 a 5013 častým důvodem pro změnu systemizace. Nejčastěji uváděnou příčinou bylo nesprávné rozložení prostředků na jednotlivých rozpočtových položkách.

**Podle § 25 odst. 4 zákona o státní službě může vláda v rámci systemizace stanovit služební místa, u kterých je s ohledem na ochranu veřejného zájmu nezbytným požadavkem státní občanství České republiky.**

Vládě je předkládán návrh na stanovení požadavku státního občanství České republiky na 3 749 služebních místech (od 1. ledna 2017 to bylo na 3 734 služebních místech) a na schválení na 246 pracovních místech (od 1. ledna 2017 to bylo na 240 pracovních místech).

Z jednotlivých služebních úřadů nejvíce služebních míst charakterizovaných požadavkem státního občanství navrhuje **Ministerstvo zahraničních věcí**, a to 1 816, tento požadavek je zároveň uveden u 172 pracovních míst. Odůvodněním tohoto návrhu jsou specifika výkonu zahraniční služby, a to zejména ochrana a podpora zájmů České republiky společně s bezpečnostními důvody. Na druhém místě je **Ministerstvo vnitra**, které navrhuje stanovit tento požadavek u 1 225 služebních míst s tím, že u pracovních míst návrh na schválení nepředkládá. Tento požadavek je přímo determinován kompetencemi úřadu a činnostmi, které zajišťuje. V tomto kontextu se jedná zejména o činnosti spojené se zajišťováním bezpečnostní, azylové a migrační politiky státu a zároveň ze součinnosti s bezpečnostními sbory a zpravodajskými službami. Třetím úřadem s nejvyšším navrhovaným počtem míst s požadavkem státního občanství ČR je **Ministerstvo obrany**. U tohoto služebního úřadu je požadavek státního občanství navrhován u 187 služebních míst, a to převážně z důvodu zabezpečení úkolů spojených s obranou státu. Přehled služebních míst, na kterých se navrhuje stanovit požadavek státního občanství České republiky, je uveden v příloze č. 3 tohoto dokumentu.

**Podle § 83 odst. 1 zákona o státní službě může vláda v rámci systemizace stanovit služební místa představených, pro která lze stanovit nebo sjednat zákaz konkurence.** Dále může vláda stanovit služební místa státních zaměstnanců, na kterých se rozhoduje o zadávání veřejných zakázek nebo při výkonu práv a povinností zprostředkovatele při realizaci dotační politiky, pro která lze stanovit nebo sjednat zákaz konkurence.

Státním zaměstnancům, kteří tato místa zastávají, se stanoví zákaz se po skončení služebního poměru přímo nebo nepřímo podílet na podnikání nebo jiné činnosti podnikatelů nebo být jejich společníkem nebo členem v oboru, který je shodný s příslušným oborem služby, nebo být v pracovním nebo obdobném poměru k podnikateli v takovém oboru.

Počet služebních míst se zákazem konkurence postupně klesá. Jestliže v první systemizaci byl předkládán návrh na 83 takových míst, nyní je vládě předkládáno ke schválení celkem 63 služebních míst se zákazem konkurence.

Jedná se zejména o místa, na kterých se rozhoduje o veřejných zakázkách, případně jsou na nich vykonávána práva a povinnosti zprostředkovatele při realizaci dotační politiky. Souhrnně lze říci, že tímto institutem je zajištěna ochrana citlivých informací, se kterými se setkávají státní zaměstnanci na vybraných služebních místech, před jejich zneužitím.

Přehled služebních míst, na kterých se navrhuje stanovit požadavek konkurenční doložky, je uveden v příloze č. 3 tohoto dokumentu.

### **3. Úprava systemizace**

S přihlédnutím ke skutečnosti, že návrh systemizace byl připravován paralelně s přípravou vládního návrhu státního rozpočtu a v bezprostřední návaznosti na státní rozpočet je i schvalován, lze očekávat, že v období od jeho schválení do nabytí účinnosti vyvstane nutnost systemizaci změnit.

Předpokládá se, že zejména s postupnou přípravou a schvalováním projektů financovaných z evropských fondů bude nutné v některých správních úřadech schválenou, ale nikoliv účinnou, systemizaci změnit.

Ministerstvo vnitra po dohodě s Ministerstvem financí případně zajistí pro tyto případy úpravu systemizace, která by měla být předložena vládě k projednání na konci listopadu nebo na začátku prosince tohoto roku.