

# Z á p i s

## ze 4. setkání dozorových pracovníků Ministerstva vnitra, Magistrátu hlavního města Prahy a územně členěných statutárních měst k vybraným problémům v oblasti dozoru

konaného dne 14. června 2017

### 1) Úvodní slovo

Setkání zahájil **Ing. Bc. Miroslav Veselý**, vedoucí oddělení dozoru, který přivítal všechny přítomné již na čtvrtém setkání dozorových pracovníků. Na úvod přítomné seznámil se záměrem Ministerstva vnitra zaměřit se v rámci kontrolní činnosti Ministerstva vnitra i na problematiku výkonu dozoru územně členěných statutárních měst a hl. m. Prahy nad samostatnou působností, aby byl výkon dozoru prováděn jednotně. Proto je účelem těchto setkání především metodicky vést územně členěná statutární města a hl. m. Prahu k jednotnému výkonu dozoru.

Dále přítomné seznámil s programem setkání a následně i s vystupujícími, Mgr. Barborou Fialovou, z oddělení dozoru, Ing. Bc. Tomášem Pöslem, vedoucím oddělení kontroly, a Mgr. Veronikou Benešovou, z oddělení legislativně-právního.

Poté přítomné seznámil s novými metodickými materiály odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k tvorbě obecně závazných vyhlášek - s komplexním metodickým materiálem k regulaci hazardních her, který účastníci setkání obdrželi v tištěné podobě, a dále s metodickými materiály zveřejněnými na webových stránkách Ministerstva vnitra věnující se problematice regulace prodeje, podávání a konzumace alkoholických nápojů a problematice regulace kouření, a to v souvislosti s nabytím účinnosti zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek (<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicky-material-c-25.aspx>

<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicky-material-c-29-118649.aspx>).

Závěrem na úvod uvedl, že doufá, že dnešní setkání bude především s ohledem na téma „Proces výkonu dozoru“ pro všechny přítomné přínosné a přispěje ke sjednocení výkonu dozoru.

### 2) Proces výkonu dozoru

**Mgr. Barbora Fialová** se v rámci svého vystoupení zabývala procesem výkonu dozoru, respektive jednotlivými procesními kroky při výkonu dozorových pravomocí.

V rámci této prezentace obdrželi účastníci setkání vzory dokumentů jednotlivých procesních úkonů, a to vzor Záznamu o oprávněných úředních osobách dle § 15 odst. 4 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů; vzor Oznámení

o zahájení správního řízení s poučením účastníka řízení o procesních právech a povinnostech (včetně 2 Příloh – Přehled možných rozporů a Soupis obsahu správního spisu); vzor Pozvánky na ústní jednání; vzor Protokolu o ústním jednání a o seznámení se s podklady pro rozhodnutí; vzor Rozhodnutí o pozastavení výkonu).

Prezentace k uvedenému tématu, včetně předmětných vzorů, je přílohou tohoto zápisu.

### **3) Hodnoticí zpráva k výsledkům kontrol za období 2014 - 2016**

**Ing. Bc. Tomáš Pösl** na úvod svého vystoupení alespoň ve stručnosti seznámil přítomné s novou právní úpravou v oblasti odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků (bližší viz <http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/informace-o-zmene-pravni-upravy-v-oblasti-odmenovani-clenu-zastupitelstev-usc.aspx>).

Dále přítomné seznámil s obsahem hodnoticí zprávy k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hl. m. Prahy za léta 2014 – 2016. Uvedl, že se jedná o informativní materiál, který je předkládán Vládě České republiky od roku 2004 v pravidelných intervalech. Cílem zprávy je zejména zhodnocení výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům územních samosprávných celků na základě podkladů kontrolních orgánů a navržení adekvátních nápravných opatření v případech, kdy byly zjištěny nedostatky či rezervy ve výkonu přenesené či samostatné působnosti.

Komplexní zpráva včetně příloh bude v nejbližších dnech zveřejněna na [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk).

Prezentace k uvedenému tématu je přílohou tohoto zápisu.

### **4) Odpověď na dotaz k vydávání metodických materiálů zřizovateli příspěvkových organizací**

V další části setkání vystoupila **Mgr. Veronika Benešová**, která přítomné seznámila s problematikou vydávání metodických materiálů zřizovateli příspěvkových organizací. Důvodem zařazení této problematiky na 4. setkání bylo obdržení dotazu od statutárního města Ostravy.

#### **Dotaz statutárního města Ostravy:**

*„Může město jako zřizovatel příspěvkové organizace vydávat metodické pokyny pro tuto organizaci? V případě, že ano, jak je příspěvková organizace těmito metodickými pokyny vázána? Jak postupovat v případě, že příspěvková organizace by metodické pokyny vydávané zřizovatelem nerespektovala?“*

#### **Odpověď:**

*S ohledem na skutečnost, že vznesený dotaz je formulován velmi obecně, aniž by bylo zřejmé, o jaký metodický pokyn zřizovatele se jedná, podává Ministerstvo vnitra níže uvedený právní výklad bez konkretizace bližších skutečností.*

Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) platí, že zastupitelstvu je vyhrazeno *zřizovat a rušit*

*příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny a radě obce je vyhrazeno plnit vůči právníckým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce, s výjimkou obecní policie, úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu obce – srov. § 84 odst. 2 písm. d) a § 102 odst. 2 písm. b) zákona o obcích.*

Problematika příspěvkových organizací je primárně upravena zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, jehož gestorem je Ministerstvo financí (Sekce 06 – Veřejné rozpočty, Odbor 12 - Financování územních rozpočtů a programové financování).

Vztah zřizovatele a příspěvkové organizace je především vymezen zřizovací listinou, jejíž minimální povinné náležitosti stanoví ustanovení § 27 odst. 2 zákona písm. a) až h) zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Otázku vydávání metodických pokynů zákon č. 250/2000 Sb. blíže neupravuje, zároveň však tento postup nevylučuje. Vydání metodického pokynu zřizovatelem je tedy přípustné, kdy obec je k tomuto postupu oprávněna právě z titulu své pozice jako zřizovatele, příslušného (mimo jiné) k provádění kontroly této organizace, ať již se jedná o kontrolu obecnou nebo kontrolu hospodaření – srov. § 27 odst. 11 zákona č. 250/2000 Sb.

Skutečnost, že příspěvková organizace je vázána tím kterým metodickým pokynem, by měla být upravena ve zřizovací listině příspěvkové organizace. Jinými slovy řečeno, text příslušného metodického pokynu musí mít oporu ve zřizovací listině (tj. zřizovací listina by měla obsahovat formulaci, ze které bude vyplývat, že se zřízená příspěvková organizace bude řídit interními předpisy zřizovatele v určité oblasti, resp. zřizovací listina bude přímo odkazovat na konkrétní metodický pokyn). Metodický pokyn musí být vydán v intencích zákonných norem, tj. musí být v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb. i s jinými právními předpisy.

Prezentace k uvedenému tématu je přílohou tohoto zápisu.

## **5) Diskuze**

Diskuze probíhala u jednotlivých bodů programu.

Závěrem Ing. Bc. Miroslav Veselý seznámil přítomné s aktuálně řešenými dozorovými spisy Ministerstva vnitra a v té souvislosti s aktuálním rozhodnutím Krajského soudu v Ústí nad Labem – pobočka v Liberci, ve kterém krajský soud rozhodl ve prospěch Ministerstva vnitra, že pokud je zastupitelstvo (v daném případě zastupitelstvo kraje) oprávněno rozhodovat o založení/zrušení právnícké osoby a o schválení jejích zakládacích dokumentů, náleží do jeho vyhrazené kompetence rovněž i rozhodování o změně a následné schválení změny zakládacího dokumentu. V předmětném případě schválila nové znění stanov společnosti rada a nikoliv zastupitelstvo (po obdržení předmětného soudního rozhodnutí bude rozsudek zaslán všem účastníkům setkání).

Dále Ing. Bc. Miroslav Veselý poděkoval všem přítomným za účast a uvedl, že doufá, že dnešní čtvrté setkání bylo pro přítomné přínosné. Další setkání zaměřené na komplexní metodickou pomoc při výkonu dozoru je plánováno až začátkem roku 2018. Zároveň přítomné vyzval, aby v případě zájmu zasílali dopředu operativně návrhy témat či případné dotazy, a to na emailovou adresu: [miroslav.vesely@mvcr.cz](mailto:miroslav.vesely@mvcr.cz). Na úplný závěr účastníkům sdělil, že zápis z tohoto setkání jim bude zaslán na emailové adresy, které uvedli v prezenční listině, a všem přítomným popřál šťastnou cestu do svých měst.

## Přílohy zápisu:

1. Presentace na téma „*Proces výkonu dozoru – postup při výkonu dozorových pravomocí*“
  - a) Vzor „*Záznam o oprávněných úředních osobách dle § 15 odst. 4 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů*“
  - b) Vzor „*Oznámení o zahájení správního řízení spojené s poučením účastníka řízení o procesních právech a povinnostech (2 Přílohy – Přehled možných rozporů a Soupis obsahu spisu)*“
  - c) Vzor „*Pozvánka na ústní jednání*“
  - d) Vzor „*Protokol o ústním jednání a o seznámení se s podklady pro rozhodnutí*“
  - e) Vzor „*Rozhodnutí o pozastavení výkonu*“
2. Presentace na téma „*Hodnoticí zpráva k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za léta 2014 - 2016*“
3. Presentace na téma „*Odpověď na dotazy k vydávání metodických materiálů zřizovateli příspěvkových organizací*“

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra  
Kontakt: e-mail: [odbordk@mvcr.cz](mailto:odbordk@mvcr.cz), tel. č.: 974 816 411, 974 816 429