



Odměňování členů zastupitelstev ÚSC

- možnost uzavírání dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr se členy zastupitelstev ÚSC

Ing. Tomáš Pösl

Praha 28. dubna 2016

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly



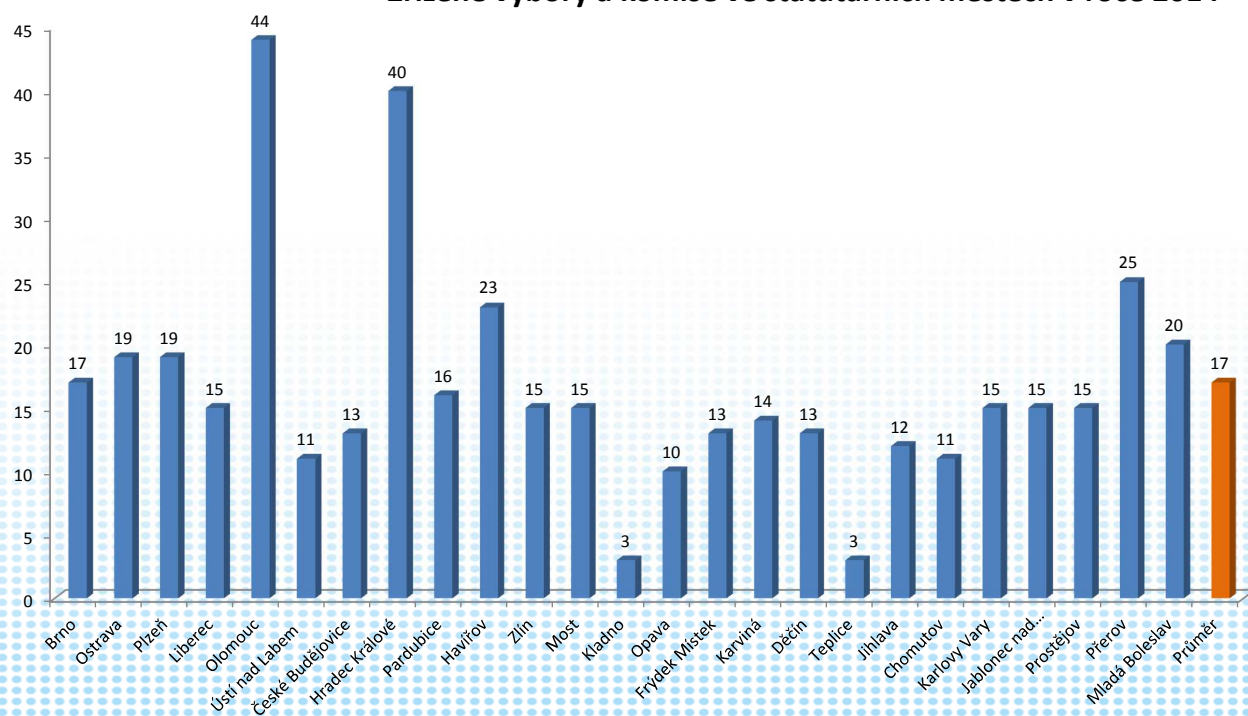
Souhrnné výdaje na odměny členům zastupitelstev v r. 2014

Typ ÚSC	Odměny členům zastupitelstev (v tis. Kč)	Podíl odměn uvolněným členům (cca v %)	Meziroční nárůst (+) /snížení (-) měsíčních odměn (v %)	Celkem osobní výdaje za členy zastupitelstva (v tis. Kč)
Obce	3 742 327	53,9	10,7	4 571 165
Kraje	187 617	73,8	1,4	241 873
Praha	164 097	62,1	5,1	203 668
Celkem	4 094 041	55,1	10,0	5 016 706

zdroj: údaje poskytnuté Ministerstvem financí z údajové základny pro státní závěrečný účet České republiky za r. 2012 až 2014



Zřízené výbory a komise ve statutárních městech v roce 2014



Aktuální problémové okruhy

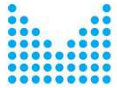
- **Doplňkové možnosti** (hledání cest), **jak odměnit člena zastupitelstva** za činnosti ve prospěch obce (MČ/MO) – **stanovisko ODK č. 2/2016**
 - ⇒ uzavírání dohod konaných mimo pracovní poměr
 - ⇒ vyplácení peněžitých darů a mimořádných odměn
- **Problematika** nároku na odměnu při skončení funkčního období nebo konkrétní funkce ⇒ **odchodného** – **stanovisko ODK č. 2/2016**
- **Nová koncepce odměňování ČZ ÚSC** – tvorba návrhu nové právní úpravy

Dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr

- Jedná se o dohody o pracovní činnosti (DPČ) a dohody o provedení práce (DPP)
- Jde o pracovněprávní vztah mezi ÚSC a „zaměstnancem“, kterým **může být i člen zastupitelstva**
- Vztah nadřízenosti/podřízenosti
- **Uzavírání dohod** – starosta/tajemník (jde-li o zaměstnance obce zařazené do OÚ)
- Posuzování možnosti uzavřít dohodu – **vždy je třeba vycházet z individuálního případu**

Kdy lze uzavřít dohodu?

- **Manuální a obslužné činnosti**
 - Sekání trávy,
 - Uklízení sněhu,
 - Opravy, zednické práce...
- **Speciální odborné činnosti**
 - Zpracování projektové dokumentace (projektový manažer)
 - Odborný stavební dozor
 - Zpracování architektonického plánu, protipovodňových opatření...



Kdy **nelze** uzavřít dohodu?

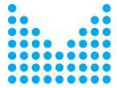
Obecně jde-li o zřejmý výkon funkce:

- Účast na jednáních orgánů obce
- Řízení obecní policie
- „Oddávání“
- Úkoly vyplývající přímo ze zákona
 - Volby
 - Krizový zákon
 - Činnost „protipovodňových“ orgánů
- Činnosti, které by naplnily **neslučitelnost** funkce člena zastupitelstva dle zákona o volbách do zastupitelstev obcí



Poskytování darů členům zastupitelstva obce

- Poskytováním darů nelze nahrazovat měsíční odměny za výkon funkce
- V zásadě **nelze poskytnout za činnosti spojené s výkonem funkce** (obdobně jako dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr)
- Problematika „nezdůvodněných“ darů či zdůvodněných jen za činnost „nad rámec funkce“ - z hlediska posouzení zákonnosti



Posuzování dohod a darů

- **MV**
 - Kompetenční výluka - nelze posuzovat dohody
 - Dozoruje „zákonnost“ usnesení o poskytnutí darů
- **Oblastní inspektoráty práce**
 - Dohody – jen vybrané náležitosti (neposuzuje, zda se jednalo o výkon funkce)
 - Dary – posuzuje, zda se nejedná o „nelegální práci“ (zda na danou činnost neměla být uzavřena dohoda)
- **Přezkoumání hospodaření**
 - viz. Ministerstvo financí



Odměňování členů zastupitelstev – aktuální změny

Nová koncepce odměňování členů zastupitelstev ÚSC (změna zákonů o obcích, krajích a hl. městě Praze)

- Zpracováno na základě **analýzy a nové koncepce** odměňování (usnesení vlády č. **757 ze dne 15. září 2014**)
- Spolupráce MF, MPSV, Svaz měst a obcí ČR, Asociace krajů, Sdružení místních samospráv, Spolek pro obnovu venkova a zástupce HMP
- Aktuálně posuzováno v komisích legislativní rady vlády

Obsah legislativního návrhu

- Obecně sjednocení, zjednodušení, jasné vymezení právní úpravy
- Sjednocení „**odstupného**“ (nově 1 + 3)
- Jednodušší výpočet odměn pro obce
- Navrácení možnosti schvalovat **mimořádné odměny**
- Pravidla pro **kumulaci odměn za jednotlivé funkce** u neuvolněných členů zastupitelstva (nově maximálně za 3 funkce)
- Vymezení **usnesení o výši odměn neuvolněným členům zastupitelstev**

Obsah legislativního návrhu

- Precizace úpravy **dovolené** a možnosti převodu/proplácení nároku
- Zavedení **minimální odměny pro neuvolněného starostu**
- Sjednocení ve všech předpisech **vztahu k zákoníku práce**
- Výčet toho, na **co může mít člen ZO nárok v souvislosti s výkonem funkce**
- **Nové velikostní kategorie**
- Další vybrané změny

Předpokládaná účinnost 1.1.2018



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkujeme za pozornost

www.mvcr.cz/odk
odbordk@mvcr.cz