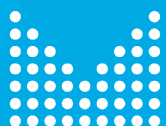


Proces výkonu dozoru **- postup při výkonu dozorových** **pravomocí**

Ing. Bc. Miroslav Veselý
Mgr. Barbora Fialová

14. června 2017



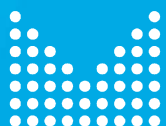
MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní úprava výkonu dozoru

- § 127 až 128 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- § 110 až 112 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

→ dozor vykonávají magistráty územně členěných statutárních měst a Magistrát hl. m. Prahy



Základní zásady dozorové činnosti

- dozor se provádí následně
- dozor nad samostatnou působností x dozor nad přenesenou působností
- **dozor nad samostatnou působností - magistrát územně členěného statutárního města nebo Magistrát hl. m. Prahy při výkonu dozoru zjišťuje soulad usnesení, rozhodnutí a jiných opatření vydaných orgány městských obvodů nebo městských částí v samostatné působnosti se zákony a jinými právními předpisy**



Základní zásady dozorové činnosti

- **dozor nad přenesenou působností - magistrát územně členěného statutárního města nebo Magistrát hl. m. Prahy při výkonu dozoru zjišťuje soulad usnesení, rozhodnutí a jiných opatření vydaných orgány městských obvodů nebo městských částí v přenesené působnosti se zákony, jinými právními předpisy a v jejich mezích též s usneseními vlády, směrnicemi ústředních správních úřadů nebo opatřeními magistrátu přijatými při kontrole výkonu přenesené působnosti**



Základní zásady dozorové činnosti

- prevence
 - nedílná součást dozorové činnosti
- = preventivní působení na dozorované subjekty s cílem omezovat nutnost uplatňování represivních dozorových zásahů (pozastavení výkonu usnesení, rozhodnutí nebo jiných opatření vydaných v samostatné působnosti; zrušení usnesení, rozhodnutí nebo jiného opatření vydaného v přenesené působnosti, případně návrhy na jejich zrušení příslušnému soudu)



Základní zásady dozorové činnosti

- nezbytnost dozoru → ochrana zákona
- = při výkonu dozoru nad samostatnou působností městských obvodů nebo městských částí přistupují dozorové orgány (magistráty) k uplatňování represivních dozorových opatření
- pouze
v případech, kdy takový zásah zcela nepochybně vyžaduje ochrana zákona a jen způsobem stanoveným zákonem (čl. 101 odst. 4 Ústavy, odpovídající ustanovení zákonů o územních samosprávných celcích a příslušné judikatuře Ústavního soudu)



Základní zásady dozorové činnosti

= dozorové zásahy se současně omezují pouze na míru nezbytně nutnou k odstranění zjištěných nezákonností (princip minimalizace zásahů do výkonu samostatné působnosti územních samosprávných celků)



Základní zásady dozorové činnosti

- prostor pro dobrovolné zjednání nápravy
= při výkonu dozoru nad samostatnou působností přistupují dozorové orgány (magistráty) k uplatňování represivních dozorových opatření pouze v případech, kdy dozorovaný subjekt odmítne nápravu dobrovolně zjednat nebo v případech, kdy přislíbenou nápravu ve stanovené lhůtě nezjednal



Základní zásady dozorové činnosti

- dodržování základních principů dobré správy

= dozorové orgány (magistráty) při výkonu své působnosti respektují též základní principy dobré správy, zejména postupují dle základních zásad činnosti správních orgánů (§ 2 až 8 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů); dodržují základní zásady slušného chování ve styku s dozorovanými subjekty, popř. jejich zástupci, a dalšími osobami, a poskytují metodickou pomoc dozorovaným subjektům, a to nejen na žádost těchto subjektů, nýbrž též z vlastní iniciativy



Základní zásady dozorové činnosti

- při posuzování souladu dozorovaných aktů se zákony, jinými právními předpisy, případně s usneseními vlády, směrnicemi ústředních správních úřadů nebo opatřeními magistrátů přijatými při kontrole přenesené působnosti vycházejí dozorové orgány (magistráty):
 - a) při posuzování obsahu těchto aktů z právního stavu ke dni tohoto posuzování,
 - b) při posuzování splnění zákonných podmínek pro přijetí, platnost a účinnost těchto aktů z právního stavu ke dni rozhodnému pro tyto skutečnosti



Základní zásady dozorové činnosti

- **vázanost judikaturou Ústavního soudu** – při výkonu dozoru jsou dozorové orgány vázány nálezy Ústavního soudu
- **vázanost ostatní judikaturou a výkladovými stanovisky** - dozorové orgány dále vycházejí z publikované judikatury ostatních soudů a z dostupných výkladových stanovisek věcně příslušných ústředních správních úřadů
- **vzájemná spolupráce** - dozorové orgány vzájemně spolupracují s cílem sjednotit postup při výkonu dozoru



Základní zásady dozorové činnosti

- **odborná metodická pomoc**

= při výkonu dozoru poskytují dozorové orgány (magistráty) v mezích své působnosti dozorovaným subjektům (městským obvodům nebo městským částem) při výkonu jejich působnosti odbornou a metodickou pomoc, a to na základě žádosti nebo z vlastní iniciativy

= na žádost příslušného orgánu městského obvodu nebo městské části jsou povinny ji poskytnout v přiměřené lhůtě,

v odůvodněných případech, zejména je-li nutná konzultace

s jinými správními úřady, lze tuto lhůtu přiměřeně prodloužit

a o jejím prodloužení příslušný orgán městského obvodu nebo městské části bezodkladně informovat



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
Královské náměstí 1
120 00 Praha 2

Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- při výkonu dozoru posuzují magistráty územně členěných statutárních měst a Magistrát hl. m. Prahy (dále jen souhrnně „magistrát“) následně **soulad usnesení, rozhodnutí či jiných opatření orgánů jejich městských obvodů nebo městských částí** (dále jen „usnesení orgánů městského obvodu v samostatné působnosti“) **se zákonem či jiným právním předpisem**, přičemž postupují dle § 127 zákona o obcích a § 110 zákona o hl. m. Praze
- **magistrát vykonává dozor na základě vlastních zjištění nebo na základě vnějších podnětů**



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- upozornění na zákonem stanovenou povinnost:

městský obvod nebo městská část územně členěného statutárního města (městská část hl. m. Prahy) na požádání zašle neprodleně magistrátu územně členěného statutárního města (Magistrátu hl. m. Prahy) usnesení, rozhodnutí nebo jiné opatření orgánů městského obvodu nebo městské části (městské části hl. m. Prahy) v samostatné působnosti

(viz § 128 odst. 4 zákona o obcích; § 112 odst. 5 zákona o hl. m. Praze)



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- magistrát obdrží vnější podnět k výkonu dozoru nad usnesením vydaným v samostatné působnosti (obdobně jako viz níže postupuje magistrát i v případě vlastního zjištění):
 - a) **má-li k dispozici text předmětného usnesení oficiálně zaslaný městským obvodem, posoudí jeho zákonnost a podle výsledků posouzení ve lhůtě dané § 42 správního řádu (do 30 dnů od obdržení podnětu):**
 - písemně sdělí podateli, že dosud neshledal skutečnosti odůvodňující dozorový zákrok (např. je-li k posouzení věci nutná součinnost dalších správních úřadů), nicméně že se věcí dále zabývá a o výsledku jej bude neprodleně informovat



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- písemně sdělí podateli, že neshledal důvody pro uplatnění dozorových opatření; ve sdělení svůj právní názor odůvodní
 - písemně sdělí podateli, že posuzované usnesení vydané v samostatné působnosti nebo jeho část shledal v rozporu se zákonem nebo jiným právním předpisem a informuje jej o dalším postupu ve věci; ve sdělení svůj právní názor odůvodní
- **současně požádá městský obvod o zaslání kopií všech dalších dokumentů nezbytných k provedení dozoru**



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

b) pokud má text dozorovaného usnesení vydaného v samostatné působnosti z jiných zdrojů (např. z internetu), posoudí jeho soulad se zákonem či jiným právním předpisem a podle výsledků posouzení ve lhůtě dané § 42 správního řádu (do 30 dnů od obdržení podnětu):

➤ písemně sdělí podateli, že dosud neshledal skutečnosti odůvodňující dozorový zákrok (např. je-li k posouzení věci nutná součinnost dalších správních úřadů), nicméně, že se věcí dále zabývá a o výsledku jej bude neprodleně informovat



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

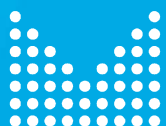
- písemně sdělí podateli, že neshledal důvody pro uplatnění dozorových opatření; ve sdělení svůj právní názor odůvodní
 - písemně sdělí podateli, že posuzované usnesení vydané v samostatné působnosti nebo jeho část shledal v rozporu se zákonem nebo jiným právním předpisem a informuje jej o dalším postupu ve věci; ve sdělení svůj právní názor odůvodní
- **současně požádá městský obvod o zaslání kopií všech dalších dokumentů nezbytných k provedení dozoru**



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

c) pokud text dozorovaného usnesení k dispozici nemá, neprodleně požádá městský obvod (§ 128 odst. 4 zákona o obcích; § 112 odst. 5 zákona o hl. m. Praze), aby v určené lhůtě zaslal (podle povahy konkrétního dozorovaného usnesení vydaného v samostatné působnosti):

- kopii dozorovaného usnesení, včetně všech souvisejících a navazujících usnesení
- kopii zápisu z jednání příslušného orgánu městského obvodu, na kterém bylo dozorované usnesení schváleno, a všech zápisů z jednání příslušného orgánu městského obvodu, na nichž byla schválena související či navazující usnesení



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- sdělení údaje o skutečném počtu členů orgánu městského obvodu v době rozhodování o přijetí dozorovaného usnesení, není-li tento údaj uveden v zápise z jednání tohoto orgánu; dále sdělení údaje o počtu členů orgánu městského obvodu přítomných na zasedání tohoto orgánu, na kterém bylo dozorované usnesení schváleno, a údaje o počtu členů orgánu hlasujících pro přijetí dozorovaného usnesení, nejsou-li tyto údaje uvedeny v zápise ze zasedání příslušného orgánu
- kopii informace o místě, době a navrženém programu zasedání zastupitelstva, kde se rozhoduje o přijetí usnesení, včetně data její publikace na úřední desce (pouze v případě, že je usnesení přijato zastupitelstvem)
- vyjádření k námitkám uvedeným ve vnějším podnětu.
 - po obdržení uvedených dokumentů magistrát postupuje podle viz výše uvedeného postupu (informuje podatele)



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- má-li magistrát na základě vlastního či vnějšího podnětu za to, že je dozorované usnesení v samostatné působnosti v rozporu se zákonem či jiným právním předpisem, postupuje podle zákonem stanoveného postupu (§ 127 zákona o obcích; § 110 zákona o hl. m. Praze)
- považuje-li to magistrát za účelné, zejména **jestliže lze ze strany městského obvodu očekávat dobrovolné zjednání nápravy**, a nevyžadují-li okolnosti věci okamžité uplatnění dozorových opatření, **může magistrát před uplatněním zákonem stanoveného postupu celou záležitost s městským obvodem projednat, včetně stanovení k tomu přiměřené lhůty**



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

Má-li magistrát na základě vlastního či vnějšího podnětu za to, že dozorované usnesení je v rozporu se zákonem či jiným právním předpisem, postupuje následujícím způsobem:

- **vydá rozhodnutí o pozastavení výkonu dozorovaného usnesení, v němž stanoví městskému obvodu lhůtu ke zjednání nápravy, která nesmí být delší než 3 měsíce**
- **výkon dozorovaného usnesení je pozastaven dnem doručení rozhodnutí městskému obvodu**
- **nezjedná-li příslušný orgán městského obvodu ve stanovené lhůtě nápravu, podá magistrát do 60 dnů od jejího uplynutí lhůty příslušnému krajskému soudu návrh na zrušení dozorovaného usnesení vydaného v samostatné působnosti.**

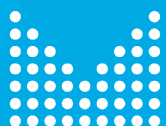


Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

Magistrát rozhodnutí o pozastavení výkonu dozorovaného usnesení vydaného v samostatné působnosti zruší:

➤ **neprodleně, zjedná-li příslušný orgán městského obvodu nápravu ve stanovené lhůtě** (neprodleně poté, co magistrát obdrží sdělení městského obvodu o zjednání nápravy, včetně usnesení, rozhodnutí či opatření, kterým byla zjednána náprava)

➤ **neprodleně, zjedná-li příslušný orgán městského obvodu nápravu až po uplynutí stanovené lhůty, avšak před vydáním rozhodnutí příslušného krajského soudu** (neprodleně poté, co magistrát obdrží sdělení městského obvodu o zjednání nápravy, včetně usnesení, rozhodnutí či opatření, kterým byla zjednána náprava) → informaci o zjednání nápravy sdělí městský obvod neprodleně krajskému soudu.



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- rozhodnutí magistrátu o pozastavení výkonu dozorovaného usnesení pozbývá platnosti dnem právní moci rozhodnutí příslušného krajského soudu o odmítnutí, zamítnutí nebo zastavení řízení o návrhu na zrušení dozorovaného usnesení
- magistrát o pozastavení výkonu dozorovaného usnesení nerozhodne, jestliže dozorované usnesení již bylo vykonáno, v takovém případě podá pouze návrh na zrušení dozorovaného usnesení příslušnému krajskému soudu



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- zákonem stanovená dozorová opatření se neuplatní v případě porušení právních předpisů občanského, obchodního nebo pracovního práva a v případě, kdy je dozor výkonu samostatné působnosti upraven zvláštním právním předpisem (viz § 127 odst. 5 zákona o obcích; § 110 odst. 5 zákona o hl. m. Praze)
- výkonu dozoru nepodléhají rozhodnutí či jiné úkony orgánů městských obvodů přijatá v samostatné působnosti podle správního řádu nebo daňového řádu (viz § 128 odst. 7 zákona o obcích; § 112 odst. 7 zákona o hl. m. Praze)



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- pozastavení výkonu pouze části usnesení - pokud se důvod nezákonnosti vztahuje pouze k některým bodům dozorovaného usnesení, rozhodne se o pozastavení výkonu pouze těchto částí dozorovaného usnesení
- odůvodnění rozhodnutí o pozastavení výkonu usnesení v samostatné působnosti musí obsahovat: podrobný rozbor zjištěných nezákonností, včetně upozornění na možnost dobrovolného zjednání nápravy ze strany městského obvodu až do okamžiku rozhodnutí příslušného soudu o návrhu na zrušení tohoto usnesení



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- **v návrhu příslušnému soudu na zrušení usnesení v samostatné působnosti se kromě podrobného odůvodnění zjištěných nezákonností uvede též dosavadní postup magistrátu při výkonu dozoru, včetně výsledku případného neformálního projednání s městským obvodem**



Postup při výkonu dozoru nad samostatnou působností

- povinnost zveřejnit rozhodnutí soudu na úřední desce
 - městský obvod vyvěsí neprodleně na úřední desce úřadu městského obvodu po dobu nejméně 15 dnů rozhodnutí soudu, kterým se zrušuje usnesení, rozhodnutí nebo jiné opatření orgánu městského obvodu v samostatné působnosti (viz § 128 odst. 2 zákona o obcích; § 112 odst. 3 zákona o hl. m. Praze)



Postup při výkonu dozoru nad přenesenou působností

- při výkonu dozoru posuzují magistráty územně členěných statutárních měst a Magistrát hl. m. Prahy (dále také jen souhrnně „magistrát“) následně soulad usnesení, rozhodnutí či jiných opatření orgánů městských obvodů nebo městských částí v přenesené působnosti (dále také jen „usnesení orgánů městského obvodu v přenesené působnosti“) se zákony, jinými právními předpisy, usneseními vlády, směrnicemi ústředních správních úřadů nebo opatřeními magistrátu přijatými při kontrole výkonu přenesené působnosti, přičemž postupují dle § 127a zákona o obcích a § 111 zákona o hl. m. Praze



Postup při výkonu dozoru nad přenesenou působností

- na rozhodování o zrušení usnesení orgánu městského obvodu v přenesené působnosti se nevztahuje správní řád, s výjimkou ustanovení o základních zásadách činnosti správních orgánů (§ 2 až 8 správního řádu)
- magistrát vykonává dozor nad usneseními orgánů městského obvodu v přenesené působnosti na základě vlastních zjištění nebo na základě vnějších podnětů
- magistrát vykonává tento dozor v přenesené působnosti (= výkon přenesené působnosti)



Postup při výkonu dozoru nad přenesenou působností

- výkonu dozoru podle zákona o obcích nebo zákona o hl. m. Praze nepodléhají rozhodnutí či jiné úkony orgánů městských obvodů nebo městských částí učiněná podle správního řádu nebo daňového řádu (viz § 128 odst. 7 zákona o obcích; § 112 odst. 7 zákona o hl. m. Praze)



Postup při výkonu dozoru nad přenesenou působností

- upozornění na zákonem stanovenou povinnost:

městský obvod nebo městská část územně členěného statutárního města (městská část hl. m. Prahy) na požádání zašle neprodleně magistrátu územně členěného statutárního města (Magistrátu hl. m. Prahy) usnesení, rozhodnutí nebo jiné opatření orgánů městského obvodu nebo městské části (městské části hl. m. Prahy) v přenesené působnosti

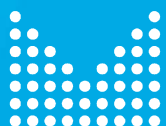
(viz § 128 odst. 4 zákona o obcích; § 112 odst. 5 zákona o hl. m. Praze)



Postup při výkonu dozoru nad přenesenou působností

Má-li magistrát na základě vlastního či vnějšího podnětu za to, že je dozorovaný akt orgánu městského obvodu či městské části územně členěného statutárního města či hl. m. Prahy v rozporu se zákonem, jiným právním předpisem, usnesením vlády, směrnicí ústředního správního úřadu nebo s opatřením magistrátu přijatým při kontrole výkonu přenesené působnosti postupuje následujícím způsobem:

- **zruší dozorovaný akt městského obvodu či městské části a informuje o tom úřad městského obvodu či městské části.**



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly