

# Oblasti veřejného pořádku regulovatelné formou OZV

Ing. Bc. Miroslav Veselý



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

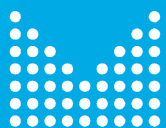
Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Oblasti veřejného pořádku regulované formou OZV

**Co může obec regulovat v oblasti veřejného pořádku prostřednictvím OZV?**

**Obecně možno vycházet z judikatury Ústavního soudu.**

**Závěry Ústavního soudu možno zobecnit pro některé další činnosti.**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku regulované formou OZV

Oblasti veřejného pořádku, které lze regulovat prostřednictvím OZV:

1. Konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích
2. Používání zábavní pyrotechniky na veřejných prostranstvích
3. Hluk (hlučné činnosti)
4. Podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí
5. Znečištění ulic a jiných veřejných prostranství
6. Rozdělávání a udržování otevřených ohňů
7. Ochrana a údržba veřejné zeleně (sekání, úklid)
8. Pravidla pro pohyb psů a jiných zvířat; Zákaz vstupu se zvířaty
9. Žebrání
10. Prostituce



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Oblasti veřejného pořádku regulované formou OZV

Oblasti veřejného pořádku, které lze regulovat prostřednictvím OZV:

- 11. Regulace hazardních her
  - 12. Provoz zařízení sloužících potřebám veřejnosti
  - 13. Nepovolené vylepování plakátů
  - 14. Provozní doba pohostinských zařízení
  - 15. Pouliční produkce
  - 16. Umístění reklamních zařízení
- atd.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

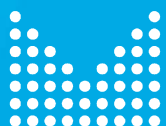
# Oblasti veřejného pořádku regulované formou OZV

Oblasti veřejného pořádku, které lze regulovat prostřednictvím OZV:

Výčet činnosti neodpovídá na otázku, co může obec na svém území regulovat.

Pouze deklaruje, že uvedené činnosti mohou být v některých případech způsobilé narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku.

**Vždy nezbytné individuální posouzení dle místních podmínek.**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

Co může obec regulovat v oblasti veřejného pořádku prostřednictvím OZV?

**Obec může k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku: stanovit činnosti, jež by**

- *mohly narušit veřejný pořádek v obci*
- *být v rozporu s dobrými mravy*
- *být v rozporu s ochranou bezpečnosti*
- *být v rozporu s ochranou zdraví*
- *být v rozporu s ochranou majetku*



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

Postup při zvažování regulace určité činnosti

## Výběr problémové činnosti



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

## Postup při zvažování regulace určité činnosti

Jedná se dle místních podmínek skutečně o činnost, která reálně narušuje (mohla by narušit) veřejný pořádek ...?



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)



# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

## Postup při zvažování regulace určité činnosti

Jedná se skutečně o záležitost místního významu?



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

## Postup při zvažování regulace určité činnosti

Není tato činnost regulována již jinými právními předpisy?



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

## Postup při zvažování regulace určité činnosti

Není tato činnost jinými právními předpisy přímo zakázána?



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

## Postup při zvažování regulace určité činnosti

Jaký je předmět a cíl zákonné regulace?  
Proč chce obec tuto činnost regulovat?

Stanovení předmětu a cíle obecní regulace



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

## Postup při zvažování regulace určité činnosti

Je obec schopna a ochotna vymáhat regulaci této činnosti?



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

**Jak může obec regulovat určité činnosti v oblasti veřejného pořádku prostřednictvím OZV?**

***Obec může k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku: stanovit, které činnosti lze vykonávat***

- ***pouze na místech obecně závaznou vyhláškou určených***
  - ***pouze v čase obecně závaznou vyhláškou určeném***
  - ***stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány.***
- ***možná kombinace výše uvedených způsobů***
  - ***možno regulovat i činnosti mimo veřejná prostranství***
  - ***možno stanovit podmínky pro konání určité činnosti***



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

## Regulace mimo veřejná prostranství

*Pl. ÚS 58/05*

- Činnosti regulované v čl. 3 vyhlášky jsou činnostmi (veřejná produkce hudby, používání zábavné pyrotechniky), které, ač provozovány mimo veřejná prostranství, jsou způsobilé vyvolat negativní důsledky na místech, jež splňují definiční znaky veřejného prostranství, a současně na těchto místech narušit veřejný pořádek. Ústavní soud proto dospěl k závěru, že ustanovením čl. 1 odst. 4 město České Velenice nevybočilo z působnosti vymezené zákonem,



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)



# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

## Stanovení podmínek pro výkon určité činnosti

*Pl. ÚS 58/05*

- Činnosti regulované v čl. 3 vyhlášky jsou činnostmi (veřejná produkce hudby, používání zábavné pyrotechniky), které, ač provozovány mimo veřejná prostranství, jsou způsobilé vyvolat negativní důsledky na místech, jež splňují definiční znaky veřejného prostranství, a současně na těchto místech narušit veřejný pořádek. Ústavní soud proto dospěl k závěru, že ustanovením čl. 1 odst. 4 město České Velenice nevybočilo z působnosti vymezené zákonem.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)



# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

Postup při zvažování rozsahu regulace určité činnosti

## Respektování sledovaného cíle regulace



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

Postup při zvažování rozsahu regulace určité činnosti

## Princip proporcionality



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

Postup při zvažování rozsahu regulace určité činnosti

## Zákaz diskriminace



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

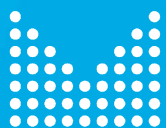
Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

Postup při zvažování rozsahu regulace určité činnosti

## Předvídatelnost regulace



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

Postup při zvažování rozsahu regulace určité činnosti

Rozumnost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

Postup při zvažování rozsahu regulace určité činnosti

Možnosti vymáhání



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Oblasti veřejného pořádku, které nelze regulovat formou OZV

## Závěr:

Při vymezování činnosti, která by mohla narušit veřejný pořádek, jakož i při stanovování konkrétního rozsahu regulace je nezbytné vycházet z místních podmínek.

Při stanovování rozsahu regulace je nezbytné dodržovat základní zásady tvorby právních předpisů a trvale respektovat cíl stanovené regulace.

Naplnění těchto zásad nezajistí bezhlavé opisování OZV od jiných obcí ani bezmyšlenkovité využívání vzorových OZV zpracovaných Ministerstvem vnitra.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly

# Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3  
140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411  
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: [odbordk@mvcz.cz](mailto:odbordk@mvcz.cz)

Web: [www.mvcz.cz/odk](http://www.mvcz.cz/odk)



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly