

Právní výklad k zákonnému zmocnění odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra

K vydávání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují podmínky pro uzavření smlouvy s právníckými nebo fyzickými osobami o užívání stanoviště, podmínky užívání stanoviště a Provozní řád upravující v souladu s místními podmínkami pravidla provozu na stanovišti taxislužby včetně cenových podmínek

Na základě ustanovení § 41 odst. 3 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „silniční zákon“), mohou hlavní město Praha, statutární města a další obce s počtem obyvatel nad 20 000 obecně závaznou vyhláškou upravit podmínky pro provozování taxislužby podle ustanovení § 21a odst. 2 téhož zákona. Obec je oprávněna v samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou obce pro stanoviště vozidel taxislužby podmínky pro uzavření smlouvy s právníckými nebo fyzickými osobami o užívání stanoviště, podmínky užívání stanoviště a Provozní řád upravující v souladu s místními podmínkami pravidla provozu na stanovišti taxislužby včetně cenových podmínek. Provozní řád se zveřejní v místě stanoviště.

Obecně závaznou vyhláškou v samostatné působnosti je obec na základě tohoto zmocnění oprávněna stanovit pro stanoviště vozidel taxislužby :

- **podmínky pro uzavření smlouvy** s právníckými nebo fyzickými osobami o užívání stanoviště
- podmínky **užívání stanoviště**
- **Provozní řád** upravující v souladu s místními podmínkami pravidla provozu na stanovišti taxislužby včetně **cenových podmínek**.

Obdobně je formulováno zmocňovací ustanovení v § 41 odst. 3 silničního zákona, které zmocňuje výše uvedené subjekty, obecně závaznou vyhláškou upravit podmínky pro provozování taxislužby s odkazem na § 21a odst. 2 téhož předpisu. Užití tohoto zmocnění není limitováno počtem obyvatel obce, tak jako u souvisejícího ustanovení v § 21a odst. 1, čili využít jej mohou všechny obce bez rozdílu, tam kde zastupitelstvo obce sezná, že si to místní podmínky vyžadují.

Narozdíl oproti předchozí právní úpravě bylo ze zákona vypuštěno ustanovení, které opravňovalo obce obecně závaznou vyhláškou vymezit část veřejné pozemní komunikace jako stanoviště vozidel taxislužby a zároveň vyznačit tento prostor dopravní značkou podle zvláštního právního předpisu. Vymezení části veřejné komunikace jako stanoviště vozidel taxislužby a vyznačení tohoto prostoru dopravní značkou podle zvláštního předpisu bylo i za

tehdejší právní úpravy záležitostí výkonu státní správy.

Za současné právní úpravy se stanoviště taxislužby označuje dopravní značkou „vyhrazené parkoviště“ s dodatkovou tabulkou „TAXI“ (ustanovení § 12 odst. 1 písm. m) vyhlášky č. 30/2001 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích a úprava a řízení provozu na pozemních komunikacích (dále jen „vyhláška o pravidlech provozu“) přičemž o povolení „vyhrazeného parkování“ jakožto zvláštního užívání místní komunikace, rozhoduje obec, resp. její orgán jako příslušný silniční správní úřad, podle ustanovení § 25 odst. 6 písm. c) bod 4. zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

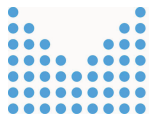
V tomto duchu byl také upraven vzor obecně závazné vyhlášky vydané Ministerstvem vnitra o provozním řádu stanoviště taxislužby, s tím, že se zde deklaruje, že takovýto prostor již byl ve správním řízení vymezen a řádně označen. Pokud by totiž nebyl tento prostor hned v úvodní části obecně závazné vyhlášky jednoznačně identifikován, bylo by vymezení dalších podmínek užívání značně problematické a abstraktní a obecně závazná vyhláška by se stávala neadresnou.

Vlastní cenu za užívání stanoviště vozidel taxislužby nebude stanovovat obecně závazná vyhláška, nýbrž tato cena bude stanovena radou obce rozhodnutím resp. opatřením (např. ceníkem) nebo bude stanovena přímo v rámci uzavírání nájemní smlouvy.

Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, v předmětném ustanovení § 21a odst. 2 ani v ustanovení § 41 odst. 3 neumožňuje obci mimo zde vyjmenované náležitosti obecně závazné vyhlášky ukládat další povinnosti. Proto lze v dané obecně závazné vyhlášce v rámci stanovení určitých pravidel provozu na stanovišti taxislužby, stanovit pouze taková pravidla řidičům vozidel taxislužby týkající se bezprostředně vlastní organizace provozu na daném místě. Jako příklad lze uvést respektování pořadí vozidel na stanovišti dané dobou příjezdu, nebránění řidičům ostatních vozidel taxislužby v užívání stanoviště apod.

V případě, že obec ukládá v rámci obecně závazné vyhlášky daným subjektům určité povinnosti, musí k tomu využít ustanovení § 10 písm. a) až c) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), např. při uložení povinností k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Stanoviště taxislužby bude v takovém případě splňovat definici veřejného prostranství ve smyslu § 34 zákona o obcích.

Pro podmínky uzavření smlouvy o užívání stanoviště platí závěr, že jde o specifický vztah blízký vztahu nájemnímu mezi pronajímatelem (tj.obcí) na straně jedné a uživatelem



(tj. provozovatelem taxislužby) na straně druhé. Proto budou těmito podmínkami nejčastěji podmínka zaplacení smluvní ceny a závazek dodržování Provozního řádu stanoviště.

Poznámky:

- právní výklad popisuje právní stav ke dni zpracování
 - právní výklad není právně závazný, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud
-