



**BAYERN** - největší spolková země Německa - 70 554 km<sup>2</sup> a podle loňského sčítání už 12 483 000 obyvatel. Od roku 1805 do roku 1918 království, ale od roku 1871 s relativní samostatností jako součást německého císařství. Původně německé kmenové vévodství, za napoleonských válek (1807-1815) připojeny mj. Norimberk, Ulm, Augsburg, Bayreuth. Po prohrané první světové válce politický i hospodářský rozvrat Německa, Výmarská republika, nacisté. Ti spolkli i bavorskou policii, zemský úřad byl zrušen, jeho funkce nahradily národně sociální stranické organizace a říšská vláda. Po druhé opět prohrané válce se Bavorsko stalo součástí americké okupační zóny, v roce 1946 byla bavorská policie znovu ustavena, od roku 1949 je Bavorsko jednou ze zemí Spolkové republiky Německo, a to největší. V roce 1975 i zde došlo k tradičnímu rozdělení na Schutzpolizei, Verkehrspolizei a Kriminalpolizei. „Dnes je ve společnosti pevně zakotvena, je přítelem a pomocníkem a zajišťuje veřejnou bezpečnost a pořádek nejen v rámci boje proti kriminalitě, ale i preventivními opatřeními,“ píše magazín Bayerns Polizei.

Je tomu právě 200 let, kdy v Bavorsku vstoupil v platnost královský výnos, kterým první bavorský král Max I. Joseph založil „Departement des Innern“ a jeho první ministr vnitra hrabě Montgelas jím položil základy k demokracii spějícímu bavorskému státu. Ministerstvo mělo řešit věci zahraniční, vnitřní, finanční a justiční a jeho vznik byl spojen s rozsáhlým reformním komplexem, jaký v Bavorsku do té doby, ale ani poté v tak krátké době nebyl uskutečněn. Král i jeho ministr jej bezpečně zvládli.

Vnitřní bezpečnost zajišťovalo nejprve

Königlich-Baierisches Regierungsblatt XXXVIII, Mnichov, Královský bavorský vládní list, který 26. listopadu 1806 oznamoval královo rozhodnutí zřídit ministerstvo vnitra. Mělo se zabývat a) zahraničními věcmi, b) vnitřními věcmi, c) financemi a d) soudnictvím. Čtenář si možná všimne, že v dokumentu je *Baiern* s měkkým „i“, jak se tehdy po latinském způsobu psalo. V roce 1825 se však královským nařízením změnilo na řecké epsilon. Zlí jazykové tvrdí, že to bylo proto, že jeden z králových synů, Oto, se měl stát (a také se později stal) řeckým králem.

aby jeho mexická milenka Lola Montezová dostala bavorské státní občanství, tehdejší ministr vnitra to striktně odmítl. Pod tlakem krále musel odstoupit a nový ministr už byl povolnější. Dotyčná dáma občanství dostala, ale moc jí to nebylo platné, protože krátce nato Bavorsko opustila. Dnes o občanství rozhodují společné spolkové orgány a bavorské ministerstvo vnitra působí na tomto poli ve Spolkové radě.

● První bavorský ministr vnitra hrabě Montgelas, nováček na tomto poli, nejprve obcím sebral jejich samostatnost. Pak ale brzy zjistil, že samospráva komun je jak politicky, tak organizačně fungující koncept a své původní rozhodnutí opravil. Dnes je samospráva komun samozřejmostí, během těch dvou set let ale také probíhal proces snižování velkého počtu roztržštěných malých obcí. Koncem 18. století v Bavorsku existovalo 40 000 měst, městysů, obcí, vesnic a osad. V 19. století tento počet klesl na 7 300 a v 70. letech minulého století územní reforma tento počet dále snížila. Dnes je v Bavorsku 2 056 obcí a měst v 71 okresech a sedmi krajích.

## Co nevíme

vojsko, ale už v roce 1808 její dodržování podléhalo ústavě. Proto také četnictvo (1812 až 1868) zůstávalo pod armádou. Postupně se však docházelo k názoru, že vnitřní bezpečnost jako taková patří pod ministerstvo vnitra a ne pod ministerstvo války. A protože už tehdy se soudilo, že péče o bezpečnost má být blíže občanům, část pravomocí přecházela na obce.

● Volební právo bylo nejprve omezeno na vybraný okruh lidí, v roce 1818 bylo zřízeno shromáždění stavů, které již mělo značný politický vliv - například rozhodovalo o státních financích včetně rozpočtu. Revoluce v roce 1848 znamenala pak rozhodný průlom: nyní měli všichni muži starší 25 let hlasovací právo - a to státní občané Bavorska platící daně. Po první světové válce dostaly i ženy tatáž práva jako muži a od roku 1918 měly i volební právo.

● Pokud bylo Bavorsko nezávislým královstvím, zodpovídalo ministerstvo vnitra za tzv. Ausländerrecht, zákon o cizincích, a v jeho rámci pak rozhodovalo o získání občanství. Například v revolučním roce 1848, když chtěl král Ludvík I.,



Oslavy byly upřímné a úměrné tomuto důležitému výročí. Současně však v Bavorsku probíhá rozsáhlá reorganizace bavorské policie. Podle ministra vnitra dr. Günthera Becksteina má mít organiza-





ci, která se bude vyznačovat především moderní výstavbou, štíhlým vedením, krátkými a rychlými cestami rozhodování a kvalitními základními službami. Reforma má být ukončena v roce 2008 a jejími 10 policejními prezidii budou od severu k jihu (viz mapa): Dolní Franky (se sídlem ve Würzburgu), Horní Franky (Bayreuth), Střední Franky (Norimberk) Horní Falc (Regensburg), Švábsko sever (Augsburg), Horní Bavorsko sever (Ingolstadt), Dolní Bavorsko (Straubing), Švábsko jih-západ (Kempten), Mnichov a Horní Bavorsko jih (Rosenheim).



*Za těmito vraty historického mnichovského paláce ministerstva vnitra se slavilo, ale především usilovně pracovalo na nové organizaci policie*

realizaci a dokončení stavebních úkolů.

Těžištěm organizační reformy má být očekávaný konec systematických osobních kontrol na bavorsko-českých hranicích, pravděpodobně k 1. lednu 2008. Policejní prezidia v Dolním Bavorsku a Horních Frankách proto připravují integraci nebo vytvoření nových organizačních jednotek ze současných šesti pohraničních policejních inspekcí a 26 jim podřízených pohraničních policejních stanic. S prvními úvahami byli všichni, kterých se to týká, už seznámeni prostřednictvím ministerstva vnitra koncem minulého roku. Rozsáhlá diskuse má vést ke konečnému návrhu.



Reforma bavorské policie znamená obrovský pohyb mezi dosavadními kriminálními policejními ředitelstvími a zemskými prezidii, často i územně na nových místech. A jejich pracovníci, včetně civilních zaměstnanců a dělníků, se ptají „Co bude se mnou?“.

Jedno musí být řečeno hned na začátku, prohlašují organizátoři reorganizace: nikdo nebude nucen své dosavadní služební nebo pracovní místo opouštět. Kdo bude chtít zůstat, pro toho se v místě vhodné úkoly najdou. Ale ten, kdo již při převzetí své nové funkce na novém místě vysloví ochotu ke změně, musí pak svému slovu dostát.

U služeben, kterých se to týká, budou nově stanoveny jak organizace, tak úkoly, které mají plnit. O tom už měsíce probíhají hovory s jednotlivými prezidii.



*Bavorský ministr vnitra, v jeho historii 50., dr. Günther Beckstein (vpravo) je před nelehkým úkolem*

bude personální komise hledat další možnosti. A platí to nejen pro policisty, ale i pro civilní zaměstnance a dělníky. Nové služebny a prezidia mají za úkol zajistit, aby „práce přišla za lidmi“.

U všech návrhů zaměstnaneckých skupin od platu A 13 výše bude rozhodovat samo ministerstvo vnitra. Na některých pracovištích by totiž mohl vzniknout přebytek lidí, naproti tomu na těch nově zřízených (Straubing, Ingolstadt, Rosenheim, Kempten) naopak nedostatek personálu, a tak pro neobsazené funkce budou volná místa vypsána. Střední kádry se mohou hlásit i o neobsazená místa na nových prezidiích.



Časový plán pro jednotlivé kroky je již

# o našich sousedech

Reorganizace bude probíhat ještě celý příští rok, ale už dnes zvládla důležité milníky. Patří k nim rok trvající výstavba prezidia Dolní Franky ve Würzburgu, jak úspěšně byl tento úkol splněn vyhodnocuje nyní komise v čele se straubinským policejním prezidentem, která přípravu a celý proces realizace sledovala. Už nyní se ale ukazují přednosti této nové organizace, ať už jde o štáb prezidia nebo o centralizaci plochu pokrývajících kriminalistických služeb.

V těchto týdnech se završuje organizační reforma ve Středních Frankách, jejíž součástí je rozsáhlá migrace někdejších ředitelství ve Fürthu, Ansbachu, Erlangenu a Schwabachu a ustavení nové zásahovky Einsatzzentrale v Norimberku.

Reorganizuje se i na policejním prezidiu v Mnichově tak, aby už v druhé polovině tohoto roku mohla být reforma policie v zemském hlavním městě a v jeho přílehlých oblastech ukončena a hodnocena.

Také na policejním prezidiu Horní Franky (Bayreuth) se rozhoduje o novém plošném rozmístění kriminálních služeb, dokončení reformy je tu ale vázáno na

Následovat má návrh na rozmístění vyšších funkcí - a pak zájmové hovory mohou začít. Tedy všichni mají a budou mít možnost sdílet, kde by chtěli napříště pracovat. Jako pomoc v rozhodování dostanou dotazník se seznamem míst, kde se jejich současná funkce může uplatnit. U vyšších funkcí jsou i nově formulovány požadavky. Pro vyplnění a odevzdání dotazníku má mít každý přibližně tři týdny čas.

Po uplynutí této lhůty pak budou jednotlivá prezidia dotazníky vyhodnocovat. Bude vypracován přehled, o jaké místo se kdo hlásí, ale za konečné znění personálního konceptu nebude odpovídat samo prezidium, ale personální komise složená z různých zájmových složek včetně odborů. A ta bude mít velmi složitý úkol: uspokojit co nejvíce přání a přitom zajistit, aby nové organizace byly práceschopné. Při reorganizaci jde ale výhradně o umístění stejně hodnocených funkcí, v žádném případě nemá jít současně o povyšování.

Kdo v nabízených možnostech pro sebe žádnou nenajde, protože například v místě jeho dosavadního pracoviště nebylo volné místo pro jeho funkci,

vypracován, cílem je, aby každý pracovník přinejmenším šest až osm týdnů před příchodem do nově zorganizované jednotky věděl, co v ní má dělat.

Jak řekl na oslavě 200. výročí vykročení Bavorska k demokracii bavorský ministr vnitra, dnes a zřejmě i v budoucnosti bude patřit k hlavním tématům boj proti mezinárodnímu terorismu a proti ohrožení bezpečnosti země. Proto se také touto reformou optimalizuje vnitřní struktura policie a mj. se zavádí digitální spojení policie, hasičů a záchranné služby v případě katastrof. Nejprůběžnější ze všech úkolů je vnitřní bezpečnost. Ta je základním právem občana a předpokladem svobodného života. Postavení Bavorska jako vlnkové lodě vnitřní bezpečnosti Německa je výsledkem dlouhodobé bezpečnostní strategie, jejíž úspěch je trvale potvrzován statistikou kriminality. „Současnou reformou organizace,“ řekl, „chceme bavorskou policii ještě lépe rozmístit. Budeme mít organizaci, která se bude vyznačovat především moderní výstavbou, štíhlým vedením, krátkými a rychlými cestami rozhodování s posílenou činností služeben.“

(kuč)