

MINISTERSTVO VNITRA

Poradní sbor náměstka ministra vnitra pro státní službu  
k zákonu o státní službě

### **Závěr č. 21**

**ze zasedání poradního sboru náměstka ministra vnitra pro státní službu k zákonu  
o státní službě ze dne 16. března 2018**

### **Rozhodování o pozastavení účinnosti služebního předpisu**

*Na rozhodování nadřízeného služebního orgánu, resp. náměstka ministra vnitra pro státní službu o pozastavení účinnosti služebního předpisu podle § 12 odst. 2, resp. § 12 odst. 5 zákona o státní službě se správní řád nevztahuje. Proti rozhodnutí o pozastavení účinnosti služebního předpisu není přípustný žádný opravný prostředek ani proti němu nelze podat žalobu ke správnímu soudu.*

### **Odůvodnění**

Poradní sbor náměstka ministra vnitra pro státní službu se zabýval otázkou, zda se na rozhodování o pozastavení účinnosti služebního předpisu ve smyslu § 12 odst. 2, resp. § 12 odst. 5 zákona o státní službě vztahuje správní řád.

### *Postup nápravy rozporu služebního předpisu s právním předpisem*

Dle § 12 odst. 1 zákona o státní službě nesmí být služební předpis v rozporu s právním předpisem nebo služebním předpisem vydaným služebním orgánem v nadřízeném služebním úřadu nebo náměstkem pro státní službu (dále jen „rozpor s právním předpisem“).

Postup nápravy rozporu služebního předpisu s právním předpisem je upraven v § 12 odst. 2 až 7 zákona o státní službě.

Je-li služební předpis v rozporu s právním předpisem a byl-li vydán ve služebním úřadu, jenž má nadřízený služební úřad, vyzve služební orgán v nadřízeném služebním úřadu služební orgán, který dotčený služební předpis vydal, ke zjednání nápravy a současně pozastaví účinnost takového služebního předpisu. Účinnost služebního předpisu je pozastavena dnem doručení rozhodnutí služebního orgánu v nadřízeném služebním úřadu

o pozastavení účinnosti služebního předpisu příslušnému služebnímu orgánu. Služební orgán v nadřízeném služebním úřadu v rozhodnutí současně stanoví přiměřenou lhůtu ke zjednání nápravy. Zjedná-li příslušný služební orgán nápravu ve stanovené lhůtě, služební orgán v nadřízeném služebním úřadu své rozhodnutí o pozastavení účinnosti služebního předpisu zruší neprodleně poté, co obdrží sdělení příslušného služebního orgánu o zjednání nápravy, jehož přílohou je i opatření příslušného služebního orgánu, kterým byla zjednána náprava. V případě, že příslušný služební orgán nápravu do 30 dnů od doručení výzvy nezjedná, služební orgán v nadřízeném služebním úřadu takový služební předpis zruší a o rozhodnutí o zrušení služebního předpisu informuje příslušný služební orgán.

Je-li služební předpis v rozporu s právním předpisem a služební orgán v nadřízeném služebním úřadu výše uvedeným způsobem nepostupuje nebo služební úřad, ve kterém byl služební předpis vydán, nemá nadřízený služební úřad, postupuje obdobně dle výše uvedeného náměstek ministra vnitra pro státní službu s tím rozdílem, že pokud služební orgán, který předmětný služební předpis vydal, nezjedná nápravu ve stanovené lhůtě, podá náměstek ministra vnitra pro státní službu do 30 dnů od jejího uplynutí návrh na zrušení služebního předpisu soudu<sup>1</sup>. Jestliže soud tento návrh odmítne, zamítne nebo řízení zastaví, pozbývá rozhodnutí náměstka pro státní službu o pozastavení účinnosti služebního předpisu platnosti dnem, kdy rozhodnutí soudu nabude právní moci. Dojde-li soud k závěru, že služební předpis nebo jeho část je v rozporu se zákonem, nebo že ten, kdo jej vydal, překročil meze své působnosti a pravomoci, anebo že služební předpis nebyl vydán zákonem stanoveným způsobem, soud služební předpis nebo jeho část zruší dnem, který v rozsudku určí.

#### *Působnost správního řádu ve vztahu k rozhodování o pozastavení účinnosti služebního předpisu*

Předmět úpravy správního řádu je vymezen v § 1 správního řádu, a to jak pozitivně, tak negativně. Pokud jde o pozitivní vymezení, upravuje správní řád postup orgánů moci výkonné, orgánů územních samosprávných celků, a jiných orgánů, právnických a fyzických osob, pokud vykonávají působnost v oblasti veřejné správy – vrchnostenská veřejná správa (odst. 1). Subsidiárně se správní řád nebo jeho jednotlivá ustanovení použijí, nestanoví-li zvláštní zákon jiný postup (odst. 2).

---

<sup>1</sup> O zrušení služebního předpisu se rozhoduje ve správním soudnictví na základě § 101e a § 101f zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní.

Správní řád se nevztahuje na vnitřní vztahy ve veřejné správě, tedy na vztahy mezi správními orgány a vztahy uvnitř správních orgánů, které se netýkají dotčených osob, např. mezi nadřízenými a podřízenými správními úřady nebo mezi vládou a ministerstvy.

Správní řád se ovšem použije např. při výkonu dozoru nad územní a jinou samosprávou (např. dozor nad vydáváním obecně závazných vyhlášek), ačkoli jde o vztahy mezi správními orgány, a to proto, že je jím dotčeno veřejné subjektivní právo na samosprávu.

Pravomoc služebního orgánu vydat služební předpis (§ 11 odst. 4 zákona o státní službě) nelze považovat za veřejné subjektivní právo služebního orgánu na vydání služebního předpisu. Jedná se pouze o kompetenci služebního orgánu související s úpravou vnitřních vztahů ve státní správě (státní službě).

Rovněž pozastavení účinnosti služebního předpisu zvláště upravené v zákoně o státní službě, které se uplatňuje v rámci procesu nápravy rozporu služebního předpisu s právním předpisem, je kompetencí služebního orgánu v nadřízeném služebním úřadu, resp. náměstka ministra vnitra pro státní službu související s úpravou vnitřních vztahů ve státní službě. Jedná se o dohledovou kompetenci, kterou není dotčeno žádné veřejné subjektivní právo.

Poradní sbor náměstka ministra vnitra pro státní službu proto zastává názor, že na rozhodování o pozastavení účinnosti služebního předpisu se správní řád nevztahuje.

Zákon o státní službě v § 12 odst. 2 ani v § 12 odst. 5 nepřipouští proti rozhodnutí o pozastavení účinnosti služebního předpisu žádný opravný prostředek. Právní účinky tohoto rozhodnutí nastávají dnem jeho doručení služebnímu orgánu, který dotčený služební předpis vydal, tj. tímto dnem je pozastavena účinnost služebního předpisu. To odpovídá též účelu pozastavení účinnosti služebního předpisu, který je v rozporu s právním předpisem, jenž spočívá v neprodleném zamezení v aplikaci takového služebního předpisu, čímž se předchází případnému nezákonnému postupu při výkonu služby státními zaměstnanci či nezákonnému rozhodování ve věcech služebního poměru. Proti rozhodnutí o pozastavení účinnosti nelze podat žalobu ke správnímu soudu.