

NÁRODNÍ PROGRAM – FOND PRO VNITŘNÍ BEZPEČNOST

IDENTIFIKACE URČENÝCH ORGÁNŮ

Příslušné orgány odpovědné za systémy řízení a kontroly

Orgán	Název orgánu	Jméno osoby odpovědné za orgán	Adresa	E-mailová adresa	Datum určení	Delegované činnosti
Odpovědný orgán	Ministerstvo vnitra, Odbor fondů Evropské unie v oblasti vnitřních věcí	David Votava, ředitel odboru	Nad Štolou 936/3, Praha 7, 170 00	david.votava@mvcz.cz		
Auditní orgán	Ministerstvo financí, Odbor 52	Stanislav Bureš, ředitel odboru	Politických vězňů 1419/11, Praha 1, 110 00	stanislav.bures@mfcz.cz		

Systém řízení a kontroly

Systém řízení a kontroly vychází z dobré praxe struktury použité pro fondy obecného programu Solidarita a řízení migračních toků. Funkci odpovědného orgánu bude vykonávat Odbor fondů Evropské unie v oblasti vnitřních věcí, který se bude dále dělit na dvě oddělení (AMIF a ISF) a finanční část. Tento odbor bude součástí Ministerstva vnitra. Odpovědný orgán bude mít přibližně 17 zaměstnanců. Navrhovaná struktura odboru povede k zajištění systému dvojí kontroly a jasnějšímu oddělení odpovědností. Funkci auditního orgánu bude vykonávat odbor Ministerstva financí. Tím bude zajištěna striktní funkční nezávislost obou orgánů. Liniová struktura řízení bude naprosto oddělena. Ministerstvo financí bude taktéž plnit funkci auditního subjektu, který vynese výrok, který povede k formálnímu určení odpovědného orgánu dle čl. 26 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014.

CCI	2014CZ65ISNP001
Název	Ceska Republika National Programme ISF
Verze	2.3
První rok	2014
Poslední rok	2020
Způsobilý od	1.1.2014
Číslo rozhodnutí EK	C(2017)6162
Datum rozhodnutí EK	19.9.2017

PŘÍSLUŠNÉ ORGÁNY ODPOVĚDNÉ ZA SYSTÉMY ŘÍZENÍ A KONTROLY	1
SYSTÉM ŘÍZENÍ A KONTROLY	1
1. SHRNU TÍ.....	5
2. VÝCHOZÍ SITUACE V ČLENSKÉM STÁTĚ	7
SHRNU TÍ AKTUÁLNÍ SITUACE K PROSINCI 2013 V ČLENSKÉM STÁTĚ PRO POLE SOUVISEJÍCÍ S FONDEM	7
1 - PODPOROVAT SPOLEČNOU VÍZOVOU POLITIKU.....	13
Národní cíle	14
1 - Vnitrostátní kapacita	14
2 - Acquis Unie	14
3 - Konzulární spolupráce	15
Specifické akce	15
1 - Konzulární spolupráce	15
2 - HRANICE.....	16
Národní cíle	17
1 - EUROSUR	17
2 - Výměna informací	17
3 - Společné normy Unie	18
4 - Acquis Unie	19
5 - Budoucí výzvy	19
6 - Vnitrostátní kapacita	20
Specifické akce	20
3 - OPERAČNÍ PODPORA	20
Národní cíle	21
1 - Provozní podpora pro víza	21
2 - Provozní podpora pro hranice	21
Specifické akce	21
5 - PŘEDCHÁZENÍ TRESTNÉ ČINNOSTI A BOJ PROTI NÍ	21
Národní cíle	22
1 - Trestná činnost - předcházení trestné činnosti a boj proti ní	22
2 - Trestná činnost - výměna informací	23
3 - Trestná činnost - odborná příprava	24
4 - Trestná činnost - podpora obětí	24
5 - Trestná činnost - posuzování hrozeb a rizik	25
Specifické akce	26
6 - RIZIKA A KRIZE	26
Národní cíle	27
1 - Riziko - předcházení trestné činnosti a boj proti ní	27
2 - Riziko - výměna informací	27
3 - Riziko - odborná příprava	28
4 - Riziko - podpora obětí	29
5 - Riziko - infrastruktura	29
6 - Riziko - včasné varování a krize	30
7 - Riziko - posuzování hrozeb a rizik	30
Specifické akce	30
5. SPOLEČNÉ UKAZATELE A UKAZATELE SPECIFICKÉ PRO JEDNOTLIVÉ PROGRAMY.....	32
6. RÁMEC PRO PŘÍPRAVU A PROVÁDĚNÍ PROGRAMU ČLENSKÝM STÁTEM.....	34
6.1 ZAPOJENÍ PARTNERSTVÍ DO PŘÍPRAVY PROGRAMU	34
6.2 MONITOROVACÍ VÝBOR.....	34
6.3 SPOLEČNÝ MONITOROVACÍ A HODNOTÍCÍ RÁMEC	35
6.4 ZAPOJENÍ PARTNERSTVÍ DO PROVÁDĚNÍ, MONITOROVÁNÍ A HODNOCENÍ NÁRODNÍHO PROGRAMU	35
6.5 INFORMACE A PROPAGACE	35
6.6 KOORDINACE A DOPLŇKOVOST S JINÝMI NÁSTROJI	35
6.7 PŘÍJEMCI.....	36
6.7.1 Seznam hlavních typů příjemců programu:	36
6.7.2. Přímé udělení (v příslušném případě)	36
7. PLÁN FINANCOVÁNÍ PROGRAMU	37
TABULKA 1: PLÁN FINANCOVÁNÍ – FOND PRO VNITŘNÍ BEZPEČNOST – HRANICE	37
TABULKA 2: FINANČNÍ PLÁN – FOND PRO VNITŘNÍ BEZPEČNOST – POLICIE	38

TABULKA 3: ROČNÍ ZÁVAZKY EU CELKEM (v EUR)39

ZDŮVODNĚNÍ ODCHYLKY OD MINIMÁLNÍCH PODÍLŮ STANOVENÝCH VE ZVLÁŠTNÍCH NAŘÍZENÍCH39

DOKUMENTY40

POSLEDNÍ VÝSLEDKY VALIDACE41

1. SHRnutí

Vzhledem k povaze současných bezpečnostních výzev, nelze bezpečnostní politiku striktně členit podle dílčích bezpečnostních zájmů. Oblast bezpečnosti se velmi dynamicky vyvíjí, rozdíly mezi vnitřní a vnější bezpečností se stírají a je nutné, aby existující strategie byly na tuto skutečnost schopny flexibilně reagovat. Bezpečnostní systém České republiky (ČR) je otevřený a dynamicky se vyvíjející. Bezpečnostní systém musí neustále reagovat na měnící se podmínky a změny v bezpečnostním prostředí.

Základním strategickým dokumentem bezpečnostní politiky je Bezpečnostní strategie ČR. Na ni následně navazují další strategie a koncepce. Bezpečnostní strategie ČR představuje přístupy, nástroje a opatření k zajištění bezpečnosti, obrany a ochrany občanů a státu.

V rámci působnosti Fondu pro vnitřní bezpečnost – část policie (ISF-P) bude ČR v budoucím víceletém finančním období 2014-2020 pokračovat v boji proti nejzávažnějším hrozbám, kterým čelí jak ČR, tak EU. Jako hrozby nejvíce ohrožující zájmy ČR, které navíc mají mezistátní přesah, byly identifikovány organizovaný zločin (se zvláštním důrazem na terorismus), kriminalita páchaná v kybernetickém prostředí nebo s pomocí nástrojů informačních technologií, dále drogová kriminalita, a to jak ve stádiu výroby, tak přepravy a prodeje a také kriminalita hospodářská. Velmi palčivým celospolečenským problémem zůstává korupce, která patologicky ohrožuje fungování společnosti, veřejné správy i politického systému. Vzhledem k tomu že finanční částka alokovaná ČR skrze ISF je značně omezená, není reálné pokoušet se obsáhnout všechny hrozby, respektive cíle předmětného nařízení. ČR na základě výstupů z politického dialogu, který vedla s Evropskou komisí, vybrala užší oblasti, v nichž bude zlepšení možné dosáhnout s omezenějším množstvím prostředků. ČR se tak rozhodla zbytečně nedrolit dostupné prostředky a cíleným způsobem koncepčně postihnout jen některé oblasti.

Hlavní cíle, kterých ČR chce dosáhnout s pomocí ISF-P, jsou zejména: zajištění akceschopnosti vyšetřovat informační kriminalitu; zefektivnit boj proti závažnému zločinu zejména v oblasti kybernetiky, drog a finanční kriminality; vybudovat a provozovat sofistikovanější, účinnější a efektivnější pracoviště v boji proti organizovanému zločinu; zajistit kvalitní sběr, vyhodnocování a sdílení daktyloskopických dat; vytvářet účinná preventivní opatření; zlepšení mezinárodní policejní spolupráce (se třetími zeměmi prostřednictvím styčných důstojníků); zajištění odpovídajících personálních kvalit prostřednictvím relevantních školení; omezení možného dalšího traumatizování obětí a svědků trestných činů v trestním procesu, zejména pak dětí; ochrana kritické infrastruktury policejních dat ve smyslu kybernetické bezpečnosti; efektivní kontrola nebezpečných látek na mezinárodních letištích jakožto součásti kritické infrastruktury.

Při hledání vhodných projektů ČR vychází a bude vycházet z platných národních a evropských strategií, ve výše zmíněných oblastech tedy zejména z Bezpečnostní strategie ČR a Evropské strategie vnitřní bezpečnosti, z nichž vychází řada dalších strategií a vládních dokumentů, které jsou tematicky zaměřeny na specifické problematiky, a dále z priorit politického cyklu.

V rámci působnosti Fondu pro vnitřní bezpečnost – část hranice (ISF-B) je situace pro ČR specifická. ČR je vnitrozemský stát sousedící výhradě se státy, které jsou členy schengenského prostoru a jedinou vnější hranicí jsou letiště s mezinárodním statusem. Tomuto faktu je podřízena strategie ochrany hranic a stejně tak budoucí využívání prostředků z ISF. Zásadním materiálem, který určuje strategii ČR v této oblasti, je tzv. „Národní schengenský plán 2014“ (NSP 2014).

V oblasti vízové problematiky plánuje ČR dále rozvíjet NS-VIS, jehož předchozí etapy byly hrazeny s pomocí Fondu pro vnější hranice (FVH) a dostatečně a pravidelně proškolovat zaměstnance zastupitelských úřadů ve

vízovém procesu. Tyto aktivity povedou ke zefektivnění procesu a jeho usnadnění pro žadatele o vízum, což je hlavním cílem ČR v oblasti vydávání víz. K tomuto dopomůže i spolupráce s ostatními členskými státy prostřednictvím zastupování při vydávání víz. Základním strategickým dokumentem pro oblast vízové politiky je stejně jako pro oblast ochrany hranice NSP 2014.

Cílem ČR je zajistit efektivní ochranu své vnější hranice (i s využitím informačních systémů využívajících biometrické informace), zabránit nelegálnímu překračování vnější hranice a v rámci toho odhalovat osoby nesplňující podmínky pro vstup na území ČR. Dále rozvíjet informační systémy ochrany hranic s vizí tzv. „Smart Borders“; rozšiřovat a podporovat spolupráci a výměnu informací orgánů ochrany hranic a podporovat odhalování padělaných a pozměněných cestovních dokladů.

V rámci ISF-B je přibližně 28 % částky alokováno na specifický cíl 1, 64 % na cíl 2 a 8 % na technickou pomoc. V rámci ISF-P je přibližně 85 % částky alokováno na specifický cíl 5, 9 % na cíl 6 a 6 % na technickou pomoc.

2. VÝCHOZÍ SITUACE V ČLENSKÉM STÁTĚ

Shrnutí aktuální situace k prosinci 2013 v členském státě pro pole související s fondem

ISF-POLICIE

Stav a vývoj kriminality v uplynulém roce je důležitým faktorem pro zhodnocení situace v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. V roce 2013 bylo v ČR zjištěno celkem 325 366 trestných činů, meziroční nárůst oproti roku 2012 je 6,8 %. Míra objasněnosti trestných činů byla v roce 39,7 %, počet objasněných trestných činů vzrostl v roce 2013 oproti roku 2012 o 7,5 %. K nárůstu zjištěných trestných činů došlo ve všech oblastech kriminality: násilná kriminalita (zjištěno 18 689 skutků, nárůst 1,8 %, objasněno 69,1 %), mravnostní kriminalita (zjištěno 2 109 skutků, nárůst 6,5 %, objasněno 70,8 %), majetková kriminalita (zjištěno 209 351 skutků, nárůst 7,4 %, objasněno 20,9 %), hospodářská kriminalita (zjištěno 30 376 skutků, nárůst 9,9 %, objasněno 52,2 %), drogová kriminalita (zjištěno 5 117 trestných činů, nárůst 26,9 %), kybernetická kriminalita (zjištěno 3 108 trestných činů spáchaných prostřednictvím internetu nebo počítačových sítí, nárůst 41,6 %). Celkový počet odsouzených osob dosáhl v roce 2013 77 976, oproti roku 2012 šlo o 9,1% nárůst.

Priority ČR v oblasti vnitřní bezpečnostní politiky reflektují hlavní rizika (např. terorismus, organizovaný zločin, korupce, závažná hospodářská kriminalita, informační a drogová kriminalita).

Priority ČR se shodují s prioritami politického cyklu. Na období 2014-2017 je ČR zapojena do 4 priorit EMPACT: 1) obchodování s lidmi, 2) syntetické drogy, 3) kokain/heroin, 4) MTIC.

V rámci **protiteroristických opatření** schválila vláda Strategii ČR pro boj proti terorismu do roku 2013. Protiteroristická připravenost je systematicky udržována a zvyšována cvičeními za účasti subjektů státní i soukromé sféry.

V oblasti **potírání korupce** je strategickým materiálem Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, která stanovuje 10 prioritních úkolů. ČR vnímá problematiku korupce jako zásadní.

Zastřešujícím prvkem aktivit spadajících do oblasti ISF-P je **boj s organizovaným a závažným zločinem**. Nejdůležitějšími strategickými dokumenty, jsou Bezpečnostní strategie ČR, Koncepce boje proti organizovanému zločinu a Strategie pro oblast kybernetické bezpečnosti ČR, na evropské úrovni pak Evropská strategie vnitřní bezpečnosti.

Organizovaný zločin představuje pro ČR nejzávažnější nevojenskou hrozbu. Boj proti organizovanému zločinu a jeho doprovodným jevům je prioritou národní bezpečnostní politiky. Nejen pro boj s tímto typem zločinu jsou stěžejní daktyloskopické stopy. ČR si uvědomuje svou odpovědnost při boji na evropské úrovni a nutnost zajištění schopnosti poskytovat kvalitní data do zásadního nástroje informačních a komunikačních technologií (ICT) na úrovni EU, zejména v rámci Průmské spolupráce. V současné době systém AFIS zastarává a přestává být možné dodržet standardy v požadované rychlosti a množství zpracovávaných dat, nové formáty souborů a bezpečnost jejich přenosu a uchování na poli mezinárodní policejní spolupráce. Modernizace systému a jeho koncových stanic je tak nezbytná.

V boji proti org. zločinu jsou stěžejními partnery země západního Balkánu. ČR využívá a bude využívat styčných

důstojníků pro mezinárodní policejní spolupráci.

Pro boj s org. zločinem je nutné posílit také kontroly na hranicích, které provádí Celní správa ČR (CSČR). Pro odhalování drog, chemických látek a finančních prostředků využívá CSČR jako účinný nástroj také psy. Jejich počet je v současné době nedostačující a je žádoucí vytvoření systému výcviku takovýchto psů.

Mezi prioritní problémová témata v oblasti organizovaného zločinu patří **boj proti obchodování s lidmi a boj proti nelegální výrobě a distribuci omamných a psychotropních látek.**

V oblasti boje s **drogovou kriminalitou** byl v roce 2013 odhadován počet problémových uživatelů drog na 41 000, z toho 75 % závislých na metamfetaminu. Přímo souvisejícím problémem je sekundární drogová kriminalita. Drogová kriminalita se od roku 2007 zvyšuje. Množství zajištěného metamfetaminu se oproti roku 2011 v roce 2013 ztrojnásobilo. Vláda v roce 2013 přijala Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2013 až 2015, který byl zpracován národním protidrogovým koordinátorem, který úzce spolupracuje s Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) a tato zpráva akcentuje její doporučení. V příhraničí s Německem (SRN) bylo v roce 2013 realizováno 13 projektů zaměřených na prevenci drogové kriminality. V rámci spolupráce s Německem probíhá například tzv. Hofský dialog.

Hlavní problémy, kterým ČR v oblasti drog čelí:

- nárůst drogové kriminality v příhraničí se SRN,
- nelegální výroba metamfetaminu,
- indoorové pěstování konopí,
- šíření nových syntetických drog,
- volně dostupné prekurzory pro výrobu drog v okolních zemích,
- vymáhání postihů podle přestupkového zákona,
- celospolečenská tolerance užívání konopných drog.

Kriminalita páchaná v kybernetickém prostoru a pomocí nástrojů informačních technologií narůstá na významu. V souvislosti s pronikáním informačních technologií do běžného života dochází k přesunu nezákonných aktivit do kybernetického prostoru. Závažným problémem zůstává vysoká latence této kriminality. Byla provedena analýza potřeb Policie České republiky (PČR) se závěrem, že její schopnost účinně postihovat protiprávní jednání včetně nejzávažnější a organizované trestné činnosti je zásadním způsobem limitována schopností zachytit a zaznamenat podezřelé aktivity v prostředí elektronických komunikací.

Hlavní problémy, kterým ČR v oblasti kyberzločinu čelí:

- rychlý nárůst celkového objemu informační kriminality,
- internetové podvody a porušování autorských práv,
- útoky typu distributed denial of service a další aktivity v rámci tzv. hactivismu,
- přetrvávající nízká informovanost společnosti o rizicích při pohybu v kyberprostoru,
- skimming, phishing a šíření nebezpečného malware.

Hospodářská kriminalita představuje přibližně 10 % všech zjištěných trestných činů, má však rozhodující podíl na

celkových hmotných škodách (v roce 2013 67,4 %). Závažná hospodářská kriminalita tvoří těžiště trestné činnosti většiny monitorovaných struktur organizovaného zločinu. Daňová kriminalita způsobuje největší škody (odhad expertů Evropské komise (EK) je cca 150-230 mld. Kč). Jedná se zejména o krácení spotřebních daní a DPH a karuselové podvody. V rámci zefektivnění boje s hospodářskou kriminalitou se plánuje rozšíření pravomocí CSČR v trestním řízení nebo znovuzavedení trestnosti přípravy trestného činu krácení daně. Dochází ke stabilnímu nárůstu počtu zjištěných trestných činů zkrácení daně. Od roku 2009 do 2013 se jedná o nárůst o 100%. CSČR jako jeden z orgánů činných v trestním řízení dnes v omezené míře vede trestní řízení u některých daňových trestných činů.

Zajištění **kybernetické bezpečnosti** státu je jednou z klíčových výzev současné doby. Absence geografických hranic v kyberprostoru a všudypřítomnost kybernetických hrozeb vyžadují mezinárodní spolupráci a budování národních kapacit k zajištění kybernetické bezpečnosti státu. Od 1. 1. 2015 bude účinný nový zákon o kybernetické bezpečnosti. Z tohoto zákona plynou povinnosti i pro PČR, jejíž některé systémy budou zahrnuty do kritické infrastruktury a do skupiny významných informačních systémů. PČR vybuduje vlastní CERT ve spolupráci s Národním centrem kybernetické bezpečnosti. Zvýšení bezpečnosti datové sítě pro přenos dat PČR za účelem možnosti samostatné správy bez účasti provozovatele je momentálně hlavním úkolem.

Policejní vzdělávání

Rezortní vzdělávací systém poskytuje vzdělávání příslušníků PČR v základních dovednostech, na toto navazuje již úzce zaměřená příprava specializovaná. Některé specializace jsou pokryty rezortním vzděláváním, ale další, zejména ty související se zločinem s mezinárodním přesahem (např. kyberzločin) však ČR zabezpečuje z externích vzdělávacích zdrojů. Jedním z těchto zdrojů bude v odpovídajících oblastech také ISF.

Ochrana svědků a obětí

Za účelem zkvalitnění procesu trestního řízení v březnu 2014 spustila ČR pilotní projekt, v jehož rámci soudy rozhodují přes videokonference. Došlo k propojení policie – věznice – soudu a výslech je realizován na „dálku“. Oběť trestného činu či jeho svědek někdy nechťejí vypovídat z důvodu možného setkání s pachatelem. Proto nyní probíhá pilotní projekt videokonferenčních terminálů ve Středočeském kraji.

V souvislosti s ochranou zranitelných skupin osob buduje PČR ve spolupráci s Ministerstvem vnitra (MV) místnosti pro výslechy dětských obětí, svědků či případně pachatelů. Místnosti výrazně snižují případné trauma z výslechu a mohou být využívány i pro výslech jiných zranitelných osob (např. mentálně postižených či seniorů). V ČR je nyní 58 takových místností.

ISF-HRANICE

Pro **oblast ISF-Hranice** je základním strategickým dokumentem Národní schengenský plán 2014. V plánu jsou integrovány úkoly ze tří různých zdrojů: aktuální úkoly z Národního schengenského plánu 2011, nově formulované úkoly a ty, které vyplynuly ze Zprávy follow-up k schengenskému hodnocení. Jejich financování je zajištěno prostřednictvím různorodých zdrojů (zejména státní rozpočet, Fond pro vnitřní bezpečnost, Norské fondy).

Úkoly strategického plánu v oblasti vnějších hranic zahrnují zejména reakci ČR na předešlá schengenská hodnocení, rozvoj schengenského acquis, evropských strategií a požadavků vyplývajících z národní i evropské

analýzy rizik.

Zprávu follow-up k schengenskému hodnocení schválila ve 4Q 2014 Rada. Doporučení byla spíše organizační povahy, jejich plnění tak nezahrnovalo žádné rozsáhlejší aktivity.

V oblasti vízové politiky využívá ČR v současnosti FVH k zajištění školení konzulárních pracovníků.

Počet zpracovaných žádostí o víza na zastupitelských úřadech ČR v roce 2013: téměř 640 000 (nejvyšší v historii).

S cílem zachovat rychlost a kvalitu vízového procesu přijímá ČR opatření, např.: outsourcing, zapojení místních sil do vízového procesu, rozšiřování dohod o zastoupení ve vydávání víz a zajištění mobilních stanic pro přijímání žádostí o víza.

Ostraha vnějších hranic je v ČR zaměřena na ostrahu mezinárodních letišť, tak aby se nikdo nemohl vyhnout hraniční kontrole (zejména ochrana perimetru letiště a tranzitního prostoru). K ostraze hranic se využívá zejména policejních vozidel s termovizí.

V ČR je devatenáct civilních letišť s mezinárodním statutem, na nichž je zřízen hraniční přechod ve smyslu schengenského hraničního kodexu. Na pěti z nich je zřízen stálý inspektorát cizinecké policie (ICP). Infrastruktura všech letišť splňuje požadavky na fyzickou či administrativní separaci cestujících. ČR považuje oblast nelegálního překračování hranic na letištích bez stálého ICP za bezpečnostní riziko. ČR disponuje důkazy o nelegálním překračování hranic na takových letištích. Jako reakce na tyto případy bude pořízen systém Air/Ground Analysis and Supervision (AGAS).

Ochranu vnějších hranic provádí Ředitelství služby cizinecké policie (ŘSCP) ve spolupráci s CSČR. Komunikace mezi CSČR a ŘSCP je jedním z úkolů plánovaného Národního situačního centra ochrany hranic (NSC). Spolupráce a aktuální předávání informací mezi těmito dvěma složkami jsou pro ochranu vnějších hranic klíčové. Obě složky disponují samostatnými systémy, které není možné propojovat. Jejich využívání poskytuje pro výkon služby značnou synergii. Z důvodu chybějících kanálů mezi CSČR a ŘSCP je nutné vybudovat toto centrum, jehož koncept vychází z dobré praxe členských států.

Momentálně se využívá biometrické identifikace obličeje v procesu automatizované biometrické kontroly v systému easyGO. Od října 2014 se začaly ověřovat otisky prstů vůči systému VIS. Odbavovací stanoviště jsou vybavena zařízeními pro snímání otisků čtyř prstů.

Statistické údaje vnější hranice:

Počet odbavených cestujících: 4 307 025 (2012), 4 885 797 (2013)

Počet odbavených cestujících prostřednictvím eGate: 114 615 (2012), 233 064 (2013)

Počet nelegálních migrantů: 3595 (2012), 4153 (2013)

Odepření vstupu osobě zjištěné v SIS na vnější hranici: 21 (2012), 14 (2013)

Odepření vstupu na vnější hranici: 191 (2012), 311 (2013)

Počet osob, které se při nelegální migraci přes vnější hranici prokázaly neregulérním dokladem: 45 (2012), 49 (2013)

S ochranou hranic souvisí také problematika informačních systémů a komunikační podpory. Je nutné zajistit řádné plnění úkolů NSP 2014 souvisejících s fungováním a dalším rozvojem současných systémů jako je VIS a SIS a přípravou nových systémů jako je EES a RTP.

Řešení a rozvoj systémů VIS a SIS musí být přizpůsobeno případným změnám v centrále CS-VIS respektive CS-SIS. Vylepšování a rozvoj systémů souvisí také s přizpůsobováním případným legislativním změnám. Využívání systému VIS, a tedy i jeho funkcionality a nastavení souvisí zejména s vízovou politikou, která se v čase může měnit. Na všechny výše uvedené změny musí být systémy schopné reagovat, a proto je nezbytné přicházet s novými řešeními, která by byla podporována z ISF.

Čtečky otisků prstů systému VIS byly pořízeny z FVH v roce 2011, jejich životnost a životnost dalších periférií se blíží ke konci a bude nutná jejich obnova.

Projekty z FVH:

- Program 2013
 - obnova technického vybavení - termovize
 - školení konzulárních pracovníků
 - zvýšení kapacity a dostupnosti SIS II,
 - obnova HW NS-VIS,
 - Integrace VISION a VIS Mail do NS VIS - VIS Mail fáze II,
 - rozšíření funkcionalit systému OBZOR,
 - rozšíření funkcionalit systému ZC-CIS,
 - zabezpečení zastupitelských úřadů.
- Program 2012
 - Diskové pole SIS II - záložní centrum,
 - Obnova HW a koncových stanic v rámci systému NS-VIS.

S ochranou hranice souvisí oblast dokladů. Implementace nových zabezpečovacích prvků a biometrie vyžaduje vysoce expertní přístup. Kapacity školicích center nedostačují. Centrum v Holešově slouží zejména k proškolení nových policistů, ŘSCP chybí kapacity pro proškolení stávajících policistů.

V roce 2013 dosáhly výdaje PČR cca 1 mld. €, z toho cca 20 mil. € šlo na správu vnějších hranic a 170 mil. € na řešení závažné trestné činnosti. Náklady CSČR související se správou vnější hranice činily cca 15 mil. €. Odhad nákladů konzulární spolupráce je 36 mil. €.

3. CÍLE PROGRAMU

Specifický cíl	1 - Podporovat společnou vízovou politiku
-----------------------	--

Základním národním strategickým dokumentem, který reaguje na doporučení ze schengenského hodnocení, stanovuje směr plnění legislativních i nelegislativních úkolů, jakož i související opatření na národní úrovni je Národní schengenský plán 2014.

S ohledem na zajištění plnění cílů a stanovených priorit je NSP 2014 rozdělen do těchto kapitol:

1. Víza
2. Vnější hranice
3. Policejní spolupráce
4. Vnitřní hranice
5. Informační systémy a komunikační podpora
6. Doklady
7. Ochrana osobních údajů

V oblasti vydávání víz hrají primární roli vízové úseky zastupitelských úřadů ČR v zahraničí. Na řádný výkon vízové agendy mají vliv zejména dostatečné personální kapacity, školení vyslaných zaměstnanců a technické vybavení ZÚ. Úkoly vyplývající ze schengenského hodnocení pro vízovou oblast byly zahrnuty do NSP 2014. Jednalo se zejména o zajištění odpovídajícího technického a personálního vybavení ZÚ, nalezení odpovídajícího metodického a technického řešení umožňující tzv. grupování žádostí o vydání víza, tj. společné posuzování a evidenci žádostí o vydání víza žadatelů, kteří tvoří skupinu (např. rodina), zajištění bezproblémového fungování elektronické evidence vízových štítků. Dále pak zajištění adekvátního technického vybavení. Cílem je umožnění přijímání žádostí o víza všech žadatelů, kteří hodlají cestovat do schengenského prostoru s ČR jako hlavním cílem jejich cesty, za současného kvalitního zpracování žádostí a dostatečného posouzení migračních rizik žadatelů. Většina úkolů vyplývajících ze schengenského hodnocení byla metodicko-administrativní povahy. Všechna doporučení vyplývající ze schengenského hodnocení byla již implementována s výjimkou jednoho. Zbývajících úkolů týkajících se zabezpečení videojednotek na ZÚ Káhira bude vyřešen v průběhu roku 2015 a následujícího období, kdy dojde k celkové rekonstrukci vízového úseku ČR v souvislosti s kolokací DE v rámci objektu ZÚ ČR.

NSP 2014 bude každé dva roky aktualizován a další úkoly do něj budou dle aktuálního vývoje zařazovány. Hlavními cíli jsou zlepšení podmínek pro žadatele o víza, udržení schengenského standardu a zajištění bezpečnosti vízového procesu.

S problematikou víz souvisí i bod 5. NSP 2014 – Informační systémy a komunikační podpora. Prioritami na národní úrovni je zajistit jejich kvalitní provoz, vypracovat plán obnovy, průběžně analyzovat vývojové změny, implementovat je v provozu a v neposlední řadě vyhodnocovat provoz systémů a systematicky plánovat jejich další rozvoj. Pro oblast víz jsou relevantní systémy VIS, VIS-Mail, CIS a KODOX, NSP 2014 nicméně pokrývá i další systémy související s ochranou hranice.

ČR v současnosti v Ulanbátaru, Mongolsku zastupuje ve věci vydávání schengenských víz 4 státy (Estonsko, Maďarsko, Polsko, Slovensko). Vzhledem k zvyšujícímu se počtu žadatelů o víza a dalších států o zastupování je současný stav vízového úseku nevyhovující. Proto ČR připravila akci na vytvoření Schengenského domu (který bude sloužit jako společné středisko pro žádosti o schengenská víza).

Národní cíl	1 - Vnitrostátní kapacita
-------------	---------------------------

Zajištění bezproblémového provozu informačních systémů v oblasti vízové problematiky:

Je třeba zajistit v řádném předstihu technické předpoklady pro zprovoznění a využívání VIS na zastupitelských úřadech, hraničních přechodech a ostatních oprávněných útvarech. Na národní úrovni jsou funkcionality VIS pokryty národními systémy NS-VIS a navazujícími nebo spolupracujícími národními systémy.

Cílem budoucích změn v systému VIS je zvýšit uživatelský komfort, umožnit plnění dalších náležitostí vyplývajících zejména ze změn legislativy a vízové politiky. Systém také musí být schopen reagovat na budoucí změny v CS-VIS.

Pro udržení náležitého standardu je nutné zajistit správnou funkčnost periferií systému. Jejich přirozené opotřebení musí být po odpovídající době řešeno pořízením nových periferií odpovídajících potřebám.

Mezi další úkoly patří modernizace systému pro přenos doplňujících informací, tzv. VIS Mail. Druhá rozšiřující etapa tohoto systému, tzv. VIS Mail fáze 2, bude dále integrovat konzultační síť VISION a bude zprovozněna současně s dokončením celosvětového roll-out VIS.

Aktivity hrazené z ISF:

- další vylepšování a rozvoj funkcionalit systému VIS a jeho upgrade,
- plnohodnotná archivace dat - technické řešení, ve kterém jsou data, která systém nepotřebuje mít rychle k dispozici, uložena na pomalejší úložiště po dobu, která je stanovena legislativou. Toto řešení je voleno z důvodu výrazné úspory,
- obnova periferií VIS (jedná se zejména o tiskárny vízových štítků, čtečky dokladů, snímače otisků prstů a digitální fotoaparáty),
- v roce 2019 a později obnova HW systému NS-VIS.

Realizace výše uvedené problematiky přímo navazuje na projekty realizované v rámci FVH. Jedná se například o projekt: Připojení NS- VIS k CS-VIS EU (zrealizovaný), Obnova HW a koncových stanic v rámci systému NS-VIS (v realizaci). Rovněž bude v případě přijetí Smart Border balíčku potřeba zajistit aktualizaci NS-VIS v souladu se změnami vyplývajících z případných změn ve VISu v souvislosti s EES a RTP.

Národní cíl	2 - Acquis Unie
-------------	-----------------

K zajištění správné aplikace unijních aquis je nezbytné zajištění kvalitní pracovní síly na konzulárních úřadech. Ministerstvo zahraničních věcí organizuje v současnosti čtyři typy školení, z nichž tři jsou spolufinancovány ze zdrojů FVH. Jedná se o:

a) předvýjezdové školení konzulárních pracovníků;

b) průběžné školení konzulárních pracovníků již vyslaných na ZÚ;

c) praktické průběžné školení na vybraných ZÚ ověřující znalosti a řádnou aplikaci vízových předpisů v praxi;

d) školení místních sil.

V oblasti proškolení konzulárních pracovníků budeme vycházet z již fungující dobré praxe. V současné době probíhá školení jak vyjíždějících konzulárních pracovníků, tak stávajících, přičemž je kladen důraz na nové technologické i právní aspekty vydávání schengenských víz. V období 2007-2013 byla tato aktivita hrazena z FVH. Tato školení byla vyhodnocena jako vysoce přínosná, která svým obsahem naplňují národní schengenský plán, a tak budou školení konzulárních pracovníků hrazena v období 2014-2020 z ISF. Školení se budou týkat pouze oblastí souvisejících s vydáváním schengenských víz.

V rámci ISF budou hrazeny tyto aktivity:

- průběžná školení pro konzulární pracovníky vyslané Ministerstvem zahraničních věcí,
- průběžná školení pro místní pracovníky zastupitelských úřadů, tzv. místní síly,
- předvýjezdová školení konzulárních pracovníků, zajištění adekvátního technického vybavení.

Národní cíl	3 - Konzulární spolupráce
--------------------	----------------------------------

V roce 2013 a 2014 byla rozšířena síť destinací pro zastupování ČR ve vydávání víz (a naopak, ČR zastupuje další země při vydávání víz). V současnosti jsou dojednávány další dohody o zastupování – se Švýcarskem a Litvou. Nástroj zastupování je využíván velmi aktivně jak v případech, kdy ČR zastupuje ostatní schengenské země, tak v případě, kdy ostatní schengenské země zastupují ČR v zemích, kde ČR není přítomna.

Z významných destinací pro zastupování, kde ČR zastupuje jiné členské státy, lze jmenovat Mongolsko (Ulánbátar) (Česká republika zde zastupuje Polsko, Maďarsko, Slovensko a Estonsko). Česká republika je naopak zastupována ostatními státy schengenské spolupráce v mnoha třetích zemích. Velmi významné je pro Českou republiku např. zastupování Maďarskem v Kazachstánu v Almaty a v Čínské lidové republice v Čchung-čchingu. Dále např. zastupování České republiky Belgií v Čínské lidové republice v Guangzhou.

V rámci tohoto národního cíle neplánuje ČR využít finance z ISF.

Specifická akce	1 - Konzulární spolupráce
------------------------	----------------------------------

ČR bude leading member state v jedné specifické akci. Bude otevřen nový Schengenský dům v Monglosku, Ulanbátaru. ČR bude ve věci vydávání schengenských víz zastupovat celkem sedm států schengenského prostoru. V konečné fázi tak bude zastupovat Estonsko, Maďarsko, Polsko, Slovensko, Litvu, Norsko a Švýcarsko. ČR bude přijímat žádosti o víza a rozhodovat o nich v režii vlastní a dále v zastoupení příslušných členských států.

Vízové žádosti a jejich vydávání budou zpracovávány v souladu s principy spolupráce, které jsou stanoveny v článku 8 Vízového kodexu. Žadatelé o víza budou mít navíc možnost navštívit jedno místo, kde jsou žádosti zpracovávány. Toto nové opatření přispěje ke zlepšení služby pro žadatele o víza a přinese také významné úspory dotčeným členským státům.

Budou provedeny nutné stavební úpravy a rekonstrukce v nových prostorách, tak aby vízové centrum mohlo uspokojit zvyšující se počet žadatelů o víza a aby byly dodrženy schengenské standardy, co se týče dostupnosti a bezpečnosti. Bude provedena analýza potřeb současné infrastruktury a bezpečnostních opatření, na kterou budou navazovat konkrétní kroky renovace a rekonstrukce prostor. Česká republika učiní odpovídající kroky k zajištění správného a profesionálního zastupování členských států v schengenském domě. Česká republika poskytne odpovídající personální kapacity.

Partnerské státy se akce zúčastní pouze pasivně – budou zastupovány při vydávání víz. Z jejich strany se neočekává vznik žádných nákladů ani personální zapojení.

Monitorovací ukazatele C1, C4.1, C4.2 se vztahují pouze k této specifické akci.

ČR (skrze Ministerstvo zahraničních věcí) se na pasivní bázi (bude zastupována ve věci vydávání schengenských víz) účastní jako partnerský stát následujících specifických akcí: Schengen Office v Prištině (leading state Slovinsko), Schengen House v Bujumburě (leading state Belgie), Schengen House Kigali (leading state Belgie) a Schengen Visa Centre v Sao Tome (leading state Portugalsko). Nepředpokládá se finanční zapojení ze strany České republiky.

Specifický cíl	2 - Hranice
----------------	-------------

Na evropské úrovni upravuje pravidla pro překračování vnějších hranic především nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006. Na národní úrovni je problematika ochrany státních hranic v současnosti upravena zákonem č. 216/2002 Sb., o ochraně státních hranic ČR. Momentálně je ve stadiu přípravy návrh nového zákona o ochraně státních hranic ČR.

Základním národním strategickým dokumentem, který reaguje na všechna doporučení ze schengenských hodnocení, stanovuje směr plnění legislativních i nelegislativních úkolů, jakož i související opatření na národní úrovni je NSP 2014 (podrobněji viz Specifický cíl 1).

Vzhledem k tomu, že je ČR zcela obklopena schengenskými státy, vzdušné hranice představují její jedinou vnější hranici.

Provádění ochrany vnějších hranic ČR na mezinárodních letištích zajišťuje ŘSCP, které při plnění úkolů ochrany hranic spolupracuje zejména s CSČR a orgány ochrany hranic dalších schengenských států.

Následující úkoly v oblasti ochrany vnějších hranic byly identifikovány NSP 2014 jako stěžejní.

V rámci infrastruktury mezinárodních letišť je třeba zajistit dostatečný počet odbavovacích stanišť s ohledem na aktuální stav a trend vývoje počtu cestujících přes vnější hranice na letišti. Na těchto letištích by měla být zajištěna i vhodná místnost pro osoby, jimž byl odepřen vstup.

Na Letišti Václava Havla v Praze je doporučeno reorganizovat příletovou zónu a provést změny u odbavovacích stanišť na příletech. Na každém mezinárodním letišti je třeba přijmout opatření, která zabrání tomu, aby se osoby překračující hranici vyhnuly kontrole. Na všech kontrolních staništích a místnostech druhé linie je třeba zajistit adekvátní technické vybavení (při zohlednění zavádění EES a RTP).

V oblasti lidských zdrojů je nutné provést zvýšení početních stavů policistů na inspektorátech cizinecké policie s ohledem na aktuální stav a trend vývoje počtu cestujících překračujících vnější hranice. Zároveň je nezbytné zajistit na všech úrovních odpovídající školení.

Je třeba také přijmout opatření k zabránění neoprávněnému překračování vnějších hranic, k němuž dochází tak, že posádky soukromých letadel neoznamují zamýšlené lety na mezinárodní letiště bez stálého inspektorátu cizinecké policie nebo využívají vnitrostátních letišť.

V návaznosti na Strategii vnitřní bezpečnosti EU a koncepci integrované správy hranic je žádoucí vytvořit národní situační centrum ochrany hranic jako společné pracoviště PČR a CSČR.

Národní cíl	1 - EUROSUR
--------------------	-------------

Česká republika plánuje v souvislosti s EUROSUREm tři související kroky.

Prvním krokem bylo vytvoření Národního koordinačního centra (NCC), tak jak vyžaduje nařízení o EUROSUR, tedy ještě v roce 2014. Pracoviště EUROSUR (NCC) je tvořeno komponenty tzv. uzlu (Computer Rack + Console), které byly hrazeny, dodány a instalovány v režii agentury Frontex. Instalace proběhla v červnu 2014.

Druhým krokem bude vytvoření Národního situačního centra ochrany hranic (NSC), které je jedním z úkolů strategického dokumentu Národní schengenský plán 2014. NSC bude společným komunikačním centrem ŘSCP a CSČR, které integruje informační systémy ochrany hranic a vytvoří také společný rámec pro analýzu rizik při ochraně hranic. Bude zahrnovat více funkcionalit než NCC. K vytvoření NSC využije ČR prostředky z ISF-B a mělo by k němu dojít mezi lety 2015-2017.

Třetím krokem bude integrace NCC do NSC. K integraci funkcionalit NCC do NSC dojde až v okamžiku, kdy bude působnost nařízení EUROSUR rozšířena i na vzdušné hranice. Toto rozšíření se v současnosti očekává v roce 2017. Pro tuto integraci funkcionalit ČR využije prostředky z ISF-B.

Fond ISF-B využije ČR k:

- Vybudování společného národního situačního centra ochrany hranic ŘSCP a CSČR, které bude společným komunikačním centrem, bude integrovat informační systémy ochrany hranic a bude tak vytvářet společný rámec pro analýzu rizik při ochraně hranic. Budování tohoto centra je plánováno na roky 2015-2017.
- Propojení Národního situačního centra ochrany hranic s EUROSUR, které je nyní předpokládáno po roce 2017. Vytvoření NSC jako komunikačního nástroje je zařazeno do části 3.2.2 tohoto národního programu.

Národní cíl	2 - Výměna informací
--------------------	----------------------

Ředitelství služby cizinecké policie disponuje celou řadou rozsáhlých informačních systémů správy hranic, jakými jsou například systém hraniční kontroly (KODOX), vízový informační systém (VIS), kamerové systémy na mezinárodních letištích, systém údajů o cestujících (OBZOR), EUROSUR, cizinecký informační systém (CIS) a

další. ŘSCP dále působí jako komunikační centrum pro otázky správy hranic a činností s tím související a úzce spolupracuje s ostatními orgány, zejména pak CSČR. V současné době však neexistuje společný systém výměny operačních a situačních informací směřující k ochraně hranic mezi ŘSCP a CSČR, do budoucna se proto počítá s vytvořením Národního situačního centra ochrany hranic (NSC), které bude sloužit zejména jako komunikační platforma pro výměnu informací mezi jednotlivými aktéry.

Toto centrum by vyvíjelo společnou analýzu rizik, určovalo problematické oblasti a vícenásobné a průřezové hrozby na vnějších hranicích, integrovalo dohled nad CCTV a do budoucna plnilo úkoly národního komunikačního centra pro účely systému EUROSUR.

Hlavní prioritou financování z ISF-B je:

- financování tohoto centra je zařazeno do SO2NO1 tohoto programu.

Národní cíl	3 - Společné normy Unie
--------------------	-------------------------

Na základě sběru a manuální analýzy údajů z letových plánů poskytovaných řízením letového provozu o letech letadel, která odlétají/přilétají ze třetích zemí na vnitrostátní letiště v ČR, je zjištěno, že každoročně dochází k provedení neohlášených letů a následnému vyhnutí se hraniční a celní kontrole. PČR odhalí ročně desítky takovýchto případů, avšak lze se domnívat, že se jedná o velice latentní činnost. Za účelem realizace protipatření proti tomuto negativnímu jevu je cílem vybavit NSC i specializovanou aplikací AGAS (Air/Ground Analysis and Supervision).

Systém AGAS je nástroj podpory činnosti bezpečnostních složek. Je připravován jako samostatný systém, nepředpokládá se jeho integrace s žádným systémem. Jeho základním účelem je zvýšení ostrahy vzdušného prostoru nad územím ČR a posílení zabezpečení vnější hranice ČR. Je plánováno zapojení tohoto systému do Národního situačního centra ochrany hranic. Systém bude primárně využíván k odhalování nelegálního překračování vzdušných hranice (nenahlášení hraniční a celní kontroly). Hlavní funkcionalitou je sledování aktuální vzdušné situace a analýza bezpečnostních rizik z ní plynoucích - pohyby na jednotlivých letištích, vzdušná přehledová situace v ČR, letové plány a přijímání opatření k těmto stavům:

1. let se odchýlil od plánované trasy,
2. let indikuje nouzový stav (např. epidemie, ztráta spojení, stav nouze),
3. let neplánovaně změnil cílové letiště,
4. let neplánovaně změnil podmínky letu (IFR na VFR),
5. mezinárodní let na letiště bez mezinárodního statutu,
6. vnitrostátní let změnil cílovou destinaci na zahraniční.

Systém bude zapojen do NSC. Jedná se tedy o systém, který je určen ke zvýšení efektivity ochrany hranice. Systém provozován ŘSCP, jehož úkolem je správa hranice.

Požadavek na vytvoření takového systému dohledu vychází jednak ze Schengenského národního plánu 2014 a jednak ze strategie ČR proti terorismu.

V návaznosti na výstavbu národních částí systémů „EES a RTP“ a plným využitím jejich funkcionalit biometrické verifikace osob překračujících vnější hranice budou systémy doplněny koncovými zařízeními ve formě ABC e-gates.

V současnosti fungují 3 ABC brány na letišti v Praze, v roce 2015 bude realizována výstavba dalších 7 bran financovaná z Norských fondů.

ČR bude financovat z fondu ISF:

- systém AGAS a jeho zapojení do NSC. Z ISF-B bude hrazen podíl výdajů odpovídající využívání systému pro účely ochrany hranice. Podíl výdajů odpovídající využívání systému pro jiné účely bude hrazena z jiných prostředků. (Opatření sloužící k ochraně vzdušené hranice jsou pro Českou republiku prioritou a fond ISF-B bude ČR využívat k jejich financování),
- eGates na letištích s mezinárodním provozem. Plánuje se pořízení 14 bran v Praze, 6 v Brně, 4 v Pardubicích, 4 v Karlových Varech a 4 v Ostravě.

Národní cíl	4 - Acquis Unie
-------------	-----------------

Pro správný výkon správy vnějších hranic je nutné zajistit odpovídající kapacity v oblasti lidských zdrojů – příslušníků policie (Ředitelství služby cizinecké policie). Základní školení je pokryto v rámci resortního vzdělávání, nicméně rozšiřující specializace jsou hrazeny také z jiných zdrojů. Na některé aktivity je plánováno využití ISF-Borders. Bude se jednat o aktivity související s efektivní správou vnější hranice, zejména v souvislosti s případnými změnami v schengenském hraničním kodexu, nově pořízenými technologickými řešeními a v neposlední řadě také školení zlepšující jazykové kompetence, což je také jeden z požadavků vyplývajících ze schengenského hodnocení.

Schengenská doporučení byla splněna v rámci zprávy follow-up. Plnění zprávy bylo schváleno v závěrech Rady v průběhu 4Q 2014. Na národní úrovni byly výsledky hodnocení reflektovány a tvoří jeden ze základů formování úkolů, které jsou stanoveny Národním schengenským plánem 2014.

ČR plně aplikuje systém Common Core Curriculum do vzdělávání všech policistů cizinecké policie v základní odborné přípravě a z části i ostatních policistů. Policie ČR dále vyučuje na odborných školách policie dle manuálu agentury Frontex o lidských právech. V současné době probíhá kurz „Boj proti obchodování s lidmi“ jedná se o kurz na základě podkladů agentury Frontex kde jsou lidská práva jedním ze stěžejních témat. Tímto týdenním kurzem projde každý policista cizinecké policie.

Aktivity podpořené z ISF:

- školení příslušníků ŘSCP v oblastech správy hranic a jazykových kompetencí.

Národní cíl	5 - Budoucí výzvy
-------------	-------------------

Jedním z hlavních úkolů Národního situačního centra ochrany hranic bude také analýza dostupných dat, jejich vyhodnocování a přijímání odpovídajících opatření. Toto centrum vychází z dobré praxe ostatních členských států. NSC tak bude tvořit stěžejní pilíř systému správy hranic a umožní České republice operativně reagovat na budoucí výzvy.

V rámci tohoto národního cíle neplánuje ČR využít finance z ISF.

Národní cíl	6 - Vnitrostátní kapacita
--------------------	----------------------------------

SIS představuje stěžejní pilíř schengenské spolupráce. Během schengenského hodnocení nebyly nalezeny výraznější nedostatky SIS, bylo formulováno několik doporučení např. : implementace nových funkcionalit systému (vkládání otisků prstů), školení uživatelů SIS, mobilních lustrací. Doporučení jsou řešena v rámci NSP 2014. Disaster recovery SIS bylo již realizováno s pomocí FVH 2013.

V oblastech spadajících do kompetencí CSČR je třeba docílit kvalitativního zvýšení kontrolní kapacity mezinárodních letišť v oblasti monitoringu rizikových subjektů v návaznosti na vytěžení dostupných informačních zdrojů, provedení rizikové analýzy a aplikaci preventivních opatření.

Nedílnou součástí systému řízení a kontroly přechodů přes vnější hranici jsou doklady. Odhalování neregulérních dokladů přímo na hranici při vstupní kontrole je stěžejním prvkem boje proti nelegální migraci.

Jako největší výzvu v budoucím období vnímá ČR vytvoření automatizovaných systémů na kontrolu cestujících přecházejících přes vnější hranici, které spadají do koncepce „Smart Borders“.

ČR očekává splnění závazku, že centrální součásti systému EES a programu RTP budou plně hrazeny a dodány EU.

Z ISF budou hrazeny zejména tyto aktivity:

- Další vylepšování a rozvoj funkcionalit systému SIS a jeho upgrade. (zejména reakce na očekávaný vývoj v návaznosti na změny CS-SIS, např. v souvislosti s AFIS a reakce na případné legislativní změny).
- Obnova technických zařízení nutných pro chod SIS, aby byla zajištěna jeho spolehlivá a správná funkčnost.
- Rozšiřování přístupu do SIS pro všechny oprávněné orgány.
- Vybudování informačního systému pro potřeby CSČR s maximálním využitím dostupných informačních zdrojů a analytických nástrojů, vč. pořízení potřebných prostředků výpočetní techniky (mj. čteček cestovních dokladů) a zajištění odborných školení personálu (pro používání tohoto systému, nikoli obecné celní aktivity). Tento systém bude sloužit pro analýzu dokladů, nebude mít žádnou souvislost s NSC, které je komunikačním centrem. Technologie pro automatické čtení cestovních dokladů budou napojeny na analytickou bázi, která by měla obsahovat integrovaná a analyticky vyhodnocená data z informačních zdrojů. Aktivita bude prováděna na neschengenském terminálu a bude souviset se správou vnější hranice.
- Opatření související se zlepšením schopnosti složek účastnících se hraniční kontroly odhalovat neregulérní doklady (modernizaci správy a údržby národního systému vzorů cestovních dokladů a vybudování a vybavení učebny pro výuku problematiky odhalování neregulérních dokladů).
- Výstavba nebo úprava infrastruktury na národní straně v rámci implementace Smart Borders, která nebude hrazena z obálky Smart Borders (jako např. položky identifikované v „tool box“ připraveném Komisí v technické studii k Smart Borders).

Specifický cíl	3 - Operační podpora
-----------------------	-----------------------------

Česká republika tímto potvrzuje, že dodržuje acquis Unie týkající se hranic a víz.

Česká republika tímto potvrzuje, že dodržuje normy a pokyny Unie týkající se řádné správy věcí veřejných v oblasti hranic a víz, zejména schengenského katalogu týkajícího se ochrany vnějších hranic, Praktické příručky pro příslušníky pohraniční stráže a příručky o vízech.

Národní cíl	1 - Provozní podpora pro víza
--------------------	--------------------------------------

Národní cíl	2 - Provozní podpora pro hranice
--------------------	---

Specifický cíl	5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní
-----------------------	--

Oblast prevence zločinu a boje proti němu v ČR upravuje celá řada strategií, které jsou tematicky zaměřeny na jeho jednotlivé sféry. Stejně tak Česká republika vychází při formování svých strategií z evropských koncepcí.

Boj proti organizovanému zločinu, je prioritní pro zajištění vnitřní bezpečnosti ČR a v širším přesahu i celé Unie. I v budoucnu plánuje ČR v souladu s vývojem evropské legislativy intenzivně pokračovat v boji se závažným zločinem, včetně boje proti terorismu, k čemuž bude využívat také prostředků z ISF-P.

Hlavní cíle ČR v oblasti kybernetické kriminality:

- zpomalení velmi rychlého nárůstu případů informační kriminality a především snížení latence tohoto typu trestné činnosti (počet nelegálních činů, který není nijak postihován) skrze lepší činnost policie, soudů a zlepšení legislativního rámce. Velkou výzvu v tomto směru představuje zejména porušování autorských práv a podvodné jednání a rovněž boj s nelegálním a nebezpečným obsahem internetu (dětská pornografie, extremistické projevy, terorismus),
- zvýšení počítačové gramotnosti, osvěta a propagace zásad bezpečného pohybu na internetu nejen mezi mladými lidmi, ale v české společnosti jako celku. Upozorňování na rizika spojená s činností v kybernetickém prostoru (včetně zaměstnanců státní správy),
- zvýšení odolnosti státních i soukromých institucí proti kybernetickým útokům, ať již ve formě šíření nebezpečného malware či hackerských útoků vedoucích ke zhoršené dostupnosti některých služeb (včetně tzv. hactivismu). Ochrana kritické informační infrastruktury ve státní i soukromé sféře.

V rámci boje proti kybernetickému zločinu je stěžejním materiálem Koncepce rozvoje schopností PČR vyšetřovat informační kriminalitu. Tato koncepce identifikuje jako nejzásadnější problém nedostatečnou personální kapacitu policie a s tím související neschopnost efektivně řešit vyvstalé případy. Je rozvíjena spolupráce s národními nevládními organizacemi. Rozvíjení další spolupráce zejména s ohledem na vazby mezi výzkumem a akademickou obcí je plánována v rámci Horizont 2020. ČR také využije podpory European Cybercrime Centre v rámci Europol.

Hlavní cíle ČR v oblasti drogové kriminality:

- zvýšit úspěšnost boje s nelegálním obchodem s drogami,
- zvýšit schopnost PČR analyzovat drogovou kriminalitu v terénu,
- snížit míru problémového a intenzivního užívání drog,
- snížit potenciální rizika spojená s užíváním drog pro jedince a společnost,
- snížit dostupnost drog zejména pro mladé lidi.

ČR po předchozích velmi dobrých zkušenostech plánuje rozšíření působnosti svých policejních styčných důstojníků o další země.

ČR plánuje zapojení do 4 priorit v rámci politického cyklu 2014-2017. Jedná se o obchodování s lidmi, syntetické drogy, kokain a heroin a karuselové podvody (MTIC).

Protikorupční projekty jsou realizovány jak ze státního rozpočtu, tak zdrojů švýcarsko-české spolupráce a norských fondů. Obdobně jsou řešeny projekty potírající pašování zbraní.

Národní cíl	1 - Trestná činnost – předcházení trestné činnosti a boj proti ní
--------------------	---

Aktivita kybernetický zločin:

- Ustavení nového specializovaného celostátního útvaru PČR
- Zajištění kvalifikační a jazykové připravenosti odpovědných pracovníků (částečně hrazeno z ISF)
- Zajištění technologického vybavení pracovišť PČR (hrazeno ISF)
- Zajištění technologického vybavení znaleckých pracovišť počítačové analýzy (hrazeno ISF)
- Průběžné vybavování specializovaného pracoviště PČR technickými prostředky pro zachycení, zaznamenání a potírání nelegálních aktivit v prostředí elektronických komunikací (hrazeno ISF)

Aktivita drogy:

- Zajištění dostatečného počtu policistů
- Pořízení mobilní terénní laboratoře sloužící k rozeznání přítomných chemických látek, které by jinak mohly ohrožovat zdraví i životy zasahujících osob či osob v okolí (hrazeno z ISF)
- Zajištění potřebného ochranného vybavení pro zasahující policisty při manipulaci s nebezpečnými chemikáliemi. Průběžná aktualizace vybavení, softwarových přístrojů databází chemických látek a zaškolování obsluhujícího personálu (“Národní cíl 3 – odborná příprava“ tohoto programu). (hrazeno z ISF)

Aktivita finanční kriminalita:

- Rozšíření působnosti Celní správy ČR v trestním řízení (částečně hrazeno z ISF). Bude se jednat např. o zvýšení schopnosti zajišťovat důkazy na elektronických médiích, zajištění potřebného technického vybavení. CSČR v současné době vykonává trestní řízení u případů, kdy je zkráceno clo, spotřební daň nebo jsou porušeny předpisy o zákazech a omezeních, např. drogy, zbraně, CITES. Nově se plánuje rozšíření působnosti CSČR v trestním řízení i na zkrácení DPH, popřípadě na všechny ostatní daně. Díky rozšíření působnosti na DPH by byla CSČR zapojena i do odhalování karuselových podvodů a fenoménu chybějícího obchodníka, což jsou nejzávažnější a nejhůře odhalitelné daňové trestné činy, na které soustředí svou pozornost i Europol a jsou prioritou Politického cyklu EU.

Boj proti organizovanému a přeshraničnímu zločinu:

- Modernizace a aktualizace AFIS (zejména stanic pro vstupy do systému, serverové základny) s cílem zvýšit kvalitu dat a formátu (přesnější zobrazení papírných linií, rozšíření možnosti porovnání o malíkové hrany rukou, nové typy transakcí a přesnější značení markantů) poskytovaných mezinárodnímu systému. (hrazeno z ISF)

ČR se bude účastnit 4 priorit v rámci politického cyklu EU (na každý rok a prioritu jeden kick-off meeting, tři jednání expertní, dvě operativní a jedno k plánování operačního akčního plánu na následující rok). Tyto aktivity budou hrazeny z národní části ISF, pokud nebudou hrazeny z tzv. unijních akcí.

CSČR využije spolufinancování z ISF na aktivity související s kontrolou zboží na mezinárodních letištích. Bude se jednat zejména o projekty z oblasti kynologie – odhalování omamných a psychotropních látek či finančních hotovosti.

Národní cíl	2 - Trestná činnost – výměna informací
--------------------	---

PČR podporuje využití SIENA pro výměnu informací mezi Národními jednotkami Europolu, s možností zřízení přístupů pro útvary zabývající se závažnou trestnou činností. Prioritou PČR je zajistit těmto útvarům automatizované vkládání dat do informačního systému Europol prostřednictvím dataloaderů. Pokud se jedná o využití SIENA v rozsahu přeshraniční výměny informací bezpečnostních složek, zastává PČR velmi zdrženlivé stanovisko a v horizontu 5 let jej nezamýšlí realizovat. V praxi takového nasazení SIENA doposud nebylo dostatečně testováno, a tudíž nebylo získáno dostatek poznatků z jejího provozu tak, aby mohla být v takové míře aplikována v podmínkách PČR.

Výměna informací a spolupráce s bezpečnostními sbory třetích zemí je mimo jiné zabezpečena vysláním policejních styčných důstojníků (dále „SD“) do zemí, které představují hrozbu v podobě nelegální migrace a páchaní trestné činnosti. ČR je tranzitní a cílovou destinací pro nelegální migraci a s ní spojenými kriminálními jevy jako je obchodování s lidmi pocházející z Ruska, Srbska a Albánie. V ČR pobývá rozsáhlá komunita občanů Ukrajiny a zemí bývalé Jugoslávie, která negativně ovlivňuje charakter a intenzitu páchané trestné činnosti na území ČR. Je nezbytné ustanovit SD i pro zájmové oblasti, ve kterých dosud SD nepůsobí.

SD spolupracují se SD států EU i třetích zemí, zprostředkovávají žádosti o provedení úkonů či šetření, navazují spolupráci s bezpečnostními sbory hostitelského státu, zajišťují oboustranný tok informací, spolupracují na společných policejních akcích, sledují vývoj bezpečnostní situace, kriminálních trendů a přijímají opatření v těchto oblastech.

Aktivity hrazené z ISF:

- vyslání nových styčných důstojníků a hrazení nákladů spojených s výkonem činnosti pro oblasti Ukrajina a Albánie pro období 2014-2020. (Albánie představuje pro ČR hrozbu související s pácháním organizované trestné činnosti. Ukrajínští občané tvoří velkou část cizinců pobývajících na území ČR. Očekávaným výsledkem je nastavení či zlepšení stávající mezinárodní policejní spolupráce a následné zvýšení objasňenosti trestných činů páchaných státními příslušníky daných zemí.) V závislosti na aktuálních trendech v bezpečnostní oblasti je možné vyslání důstojníků i do jiných zemí,
- ČR plánuje pořádání pravidelných konzultačních setkání (výměna informací a zkušeností) zástupců orgánů pro vymáhání práva států EU případně i třetích zemí.

- Vybudování a rozvoj útvaru pro informace o cestujících (PIU) na národní úrovni, zajistit vývoj a implementaci PNR IT systému, dle čl. 4 nařízení EP a Rady č. 513/2014
- Vývoj nezbytných IT řešení, tak aby byla zvýšena výměna informací mezi členskými státy EU a interoperabilita IT systémů a databází vyvinutých EU nebo jinými členskými státy (např. PNR)

Národní cíl	3 - Trestná činnost – odborná příprava
--------------------	---

Zajištění kvalitního a odborně kvalifikovaného personálu je prioritním faktorem pro všechny složky prosazujících právo (v kontextu ISF-P zejména Policii ČR a Celní správu ČR).

Implementace nových inovativních metod do kriminalistické praxe je jednou z nejsignifikantnějších metod užívaných v rámci boje proti kriminalitě a zároveň nejvýznamnějším prostředkem boje proti ní.

Policie ČR se bude v rámci vzdělávacích programů školit a zajišťovat vzájemnou výměnu nejlepší praxe s jinými státy, případně s jinými orgány veřejné moci, které se podílejí na vymáhání práva. Jedná se zejména o výměnné stáže, školení a workshopy expertů v oblasti vyšetřování trestných činů, v oblasti forenzních věd, v oblasti kyberkriminality a v oblasti kyberbezpečnosti. Dále pak bude zastřešujícím požadavkem zajištění jazykových znalostí pro policisty, kteří přicházejí do styku s veřejností.

V rámci schématu LETS lze většinu školení plánovaných s podporou ISF-P zařadit do proudu 1, jehož implementací jsou pověřeny členské státy. ČR využije k specificky zaměřeným školením v oblastech spadajících tematicky do ISF-Police tento fond. Částečně budou finanční prostředky využity i pro proud 2, tedy regionální spolupráci na bázi studijních výměn apod. Vysoce odborná školení pro omezenou cílovou skupinu spadající do proudu 3 budou prováděna ve spolupráci s CEPOL a s podporou ISF-P se u nich nepočítá.

Následující aktivity budou hrazeny z ISF:

- V rámci kyberkriminality se bude jednat o proškolení příslušníků IKT v oblasti znalostí spojených s kriminalitou páchanou v prostředí informačních technologií a v oblasti jazykových schopností.
- Odpovídající školení pracovníků CSČR související s novými pravomocemi v trestním řízení.
- Vytvoření metodologie pro implementaci Behaviorální analýzy BA do policejní a kriminalistické praxe a její důkladné vysvětlení a výuka.
- Zajištění stáží, workshopů a výměnných pobytů při zavádění účinnějších forenzních nástrojů a vyšetřování závažné trestné činnosti.
- Vytvoření vzdělávacího modulu pro zajištění jazykových dovedností v oblasti policejních činností.
- Zajištění výměny zkušeností pyrotechnických expertů k likvidaci nevybuchlé munice mezi členskými státy.

Národní cíl	4 - Trestná činnost – podpora obětí
--------------------	--

V ČR funguje systém pomoci obětem na základě zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestné činnosti. Tento systém pomoci je v gesci Ministerstva spravedlnosti. To financuje akreditované nevládní organizace, Probační a mediační službu a některé advokáty, kteří následně poskytují právní a psychologickou podporu obětem zdarma. Současně zákon upravuje povinnosti orgánů činných v trestním řízení ohledně zacházení s oběti, jejich informováním a umožňováním jim uplatňovat svoje práva. Dále upravuje i systém poskytování mimořádného odškodnění obětem násilných trestných činů.

Návazně trestní řád (141/1961 Sb.) upravuje postavení obětí v roli poškozeného a jejich práva a povinnosti ve vlastním trestním řízení a možnost uplatňovat náhradu škody jim způsobené vůči pachateli. Dále upravuje též možnost chránit poškozené pomocí předběžných opatření trestních (zákaz přiblížení k oběti apod.). Zákon o policii (273/2008 Sb.) pak vůči obětem upravuje zejména možnosti jejich ochrany, jako je např. krátkodobá ochrana či vykázaní pachatele z obydlí v případě domácího násilí.

Za účelem zkvalitnění procesu trestního řízení v březnu 2014 spustila PČR spolu s Ministerstvem práce a sociálních věcí a Vězeňskou službou pilotní projekt, v jehož rámci soudy rozhodují přes videokonference. Došlo k unikátnímu propojení policie – věznice – soudu, kdy je výslech realizován na „dálku“, čímž dochází k urychlení rozhodovacího procesu, významné úspoře času i finančních prostředků. Nový zákon č. 45/2013 Sb., o obětech trestné činnosti mj. ukládá snižovat takzvanou druhotnou újmu. Oběť trestného činu či jeho svědek někdy nechťejí vypovídat z důvodu možného setkání s pachatelem. Z tohoto důvodu nyní probíhá pilotní projekt videokonferenčních terminálů ve Středočeském kraji.

V souvislosti s ochranou zranitelných skupin osob buduje PČR ve spolupráci s MV místnosti pro výslechy dětských obětí, svědků či případně pachatelů. Tyto místnosti výrazně snižují případné trauma z výslechu a mohou být využívány i pro výslech jiných zranitelných osob (např. mentálně postižených či seniorů). V současné chvíli je v ČR 49 takových místností a jsou považovány za příklad dobré praxe.

ISF bude využit pro financování ochrany obětí jako doplněk k národním zdrojům. Z ISF ČR pořídí:

- techniku videokonferenčních terminálů v rámci všech krajů ČR pro oblast ochrany svědků. Tyto videoterminály zajistí, že oběť trestného činu či jeho svědek nebudou muset být vystaveni často traumatizující přítomnosti potenciálního pachatele. Počítá se s pokrytím celého území ČR,
- dobudování sítě místností pro výslech zranitelných obětí a svědků, zejména dětí.

Národní cíl	5 - Trestná činnost – posuzování hrozeb a rizik
--------------------	---

Hodnocení rizik a hrozeb v oblasti trestné činnosti se v ČR děje na všech úrovních státní správy od lokální až po ministerské. Vychází se především ze statistik PČR, které jsou zpracovávány v měsíčních, čtvrtletních, pololetních a ročních intervalech. Na základě těchto údajů se zpracovávají analýzy a možné scénáře vývoje v dané oblasti trestné činnosti. Zároveň na všech úrovních probíhá monitoring aktuálních rizik. Vládě je každoročně předkládána Zpráva o bezpečnostní situaci v ČR, jejíž přílohou je Zpráva o plnění Strategie prevence kriminality. Vláda následně stanovuje priority a oblasti, na které je nezbytné v oblasti vnitřní bezpečnosti reagovat. Tyto priority se následně odráží v novelizacích strategických dokumentů. Podle vyhodnocení aktuální situace a závažnosti problematiky se zintenzivňuje spolupráce zainteresovaných subjektů. Pravidelně se setkávají odborníci Ministerstva vnitra na vnitřní bezpečnost se složkami policie, neziskovým sektorem, akademickou obcí apod. Na těchto setkáních se diskutují trendy, hrozby a plánují se možná opatření. Dle potřeby jsou svolávána nadresortní jednání, kterých se mimo zástupců Ministerstva vnitra a policie účastní např. zástupci Ministerstev zdravotnictví, zahraničních věcí, životního prostředí, práce a sociálních věcí, obrany, kultury a dalších ústředních orgánů státní správy. Takovými to orgány jsou např. Bezpečnostní rada státu, Výbor pro zpravodajskou činnost, Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí, Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky, meziresortní poradní orgán ministra vnitra Republikový výbor pro prevenci kriminality atd. Na lokální úrovni v tomto ohledu probíhá intenzivní spolupráce policie s obecními policiemi a terénními pracovníky, je vytvořena síť manažerů prevence kriminality Krajských úřadů a samospráv obcí

Otázky vnitřní bezpečnosti samozřejmě přesahují rámec každé země, proto se i ČR aktivně účastní jednání pracovních skupin zaměřujících se na vnitřní bezpečnost v rámci EU, OBSE, OSN a v neposlední řadě regionálních uskupení jako např. V4. Zde se vyměňují aktuální informace o nových hrozbách v sousedních zemích a napříč celou EU, což umožňuje ČR připravovat se na hrozby (nové trendy), které nejsou v daný okamžik na našem území aktuální.

ČR bude nadále zajišťovat aktivity vyplývající ze zákona o PČR. Mezi důležité aktivity v této oblasti, které ČR realizuje a bude realizovat i v dalších letech patří např. modernizace policejních služeben, obměna techniky, modernizace operačních center nebo rozvoj geografických informačních systémů pro potřeby PČR.

V rámci tohoto národního cíle neplánuje ČR využít finance z ISF.

Specifický cíl	6 - Rizika a krize
Základním strategickým dokumentem bezpečnostní politiky je Bezpečnostní strategie ČR. Na tento dokument následně navazují další strategie a koncepce. Bezpečnostní strategie ČR představuje přístupy, nástroje a opatření k zajištění bezpečnosti, obrany a ochrany občanů a státu.	

Terorismus, šíření zbraní hromadného ničení, kybernetické útoky či ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury jsou jedny z hlavních hrozeb, které strategie definuje

Mezi hlavní bezpečnostní zájmy ČR patří prevence a potlačování bezpečnostních hrozeb a zajištění vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva.

Ochranu obyvatelstva dále upřesňuje Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030. Tato koncepce formuje základní principy ochrany obyvatelstva a definuje její významné oblasti a nástroje, prostřednictvím kterých je prakticky realizována. Cílem ČR v této oblasti je posílení systému ochrany obyvatelstva za maximálního využití stávajících kapacit a efektivního zapojení kapacit nových. Ochrana obyvatelstva je širokou disciplínou, do níž je zapojeno velké množství aktérů. Nezastupitelnou roli hrají zejména Hasičský záchranný sbor a Policie ČR. Systém krizového řízení je nastaven zákonem, pro řešení krizových situací jsou zpracovány speciální plánovací dokumenty. Výstupem koncepce je 24 úkolů, které směřují k naplnění definovaných strategických priorit. V souvislosti s tímto národním programem je třeba zdůraznit jednu z těchto pěti priorit, kterou je ochrana kritické infrastruktury.

Systém ochrany kritické infrastruktury je třeba neustále rozvíjet a zdokonalovat. Cílem v této oblasti je vytvořit a právně ukotvit systém ochrany kritické infrastruktury, tak aby došlo k minimalizaci rizika a rozsahu následků mimořádných událostí nebo krizových situací. Je nezbytné jednoznačně stanovit dostatečná a závazná pravidla pro realizaci konkrétních oblastí ochrany kritické infrastruktury (fyzická, kybernetická, personální atp.) a zvýšit připravenost systému ochrany obyvatelstva. Pro bezpečnost ČR je stěžejní, aby prvky kritické infrastruktury byly schopny plnit své funkce za všech okolností a nedocházelo k jejich výpadkům.

Jako hrozby pro stávající systém byly identifikovány zejména: podfinancování základních složek integrovaného záchranného systému, jejich rychlá a neřízená personální obměna a snižující se počet personálu. Z důvodu dosažení optimálního počtu vysoce kvalifikovaných pracovníků se jeví jako žádoucí užší spolupráce s vysokými školami a vědecko-výzkumnými institucemi.

Ve spolupráci s Národním centrem kybernetické bezpečnosti vybuduje PČR svůj vlastní CERT. Zároveň bude vybudováno bezpečnostní dohledové centrum a komunikační brána, která bude sloužit jako vazba na ostatní CERTs a na akademickou půdu.

ČR se aktivně zapojuje do Mechanismu civilní ochrany EU a rozvíjí efektivní spolupráci se Střediskem pro koordinaci odezvy na mimořádné události (ERCC).

Bezpečnostní systém musí neustále reagovat na měnící se podmínky a změny v bezpečnostním prostředí.

Národní cíl	1 - Riziko – předcházení trestné činnosti a boj proti ní
--------------------	--

V rámci tohoto národního cíle považuje ČR za stěžejní kybernetickou bezpečnost. Rostoucí závislost na ICT zvyšuje zranitelnost státu a jeho občanů vůči kybernetickým útokům. Problematika kybernetické bezpečnosti jde ruku v ruce s ohrožením funkčnosti kritické infrastruktury. ČR upřednostňuje budování systémů pružné odolnosti schopných minimalizovat dopady kybernetického útoku, ale také uvést systém zpět do funkčního stavu.

V souvislosti s hrozbou kybernetických útoků patří k prioritám vlády zajištění bezpečnosti a ochrany ICT systémů zapojených do kritické infrastruktury pomocí vládního koordinačního místa pro okamžitou reakci na počítačové incidenty. Toto pracoviště je součástí národního a mezinárodního systému včasného varování.

O důležitosti, kterou ČR přikládá problematice kybernetické bezpečnosti, svědčí také fakt, že vláda v lednu 2014 schválila nový zákon o kybernetické bezpečnosti a jeho vstup v účinnost se předpokládá v lednu 2015.

Klíčovou roli při zajišťování vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva hrají bezpečnostní sbory, zejména Policie ČR a Hasičský záchranný sbor.

V rámci úkolu vyplývajícího z Koncepce ochrany obyvatelstva, jehož záměrem je stanovit materiální, technické, organizační a legislativní podmínky pro přípravu a realizaci opatření zaměřených do oblasti minimalizace rizika vzniku a rozsahu následků mimořádných událostí nebo krizových situací.

V případě útoku a napadení dat PČR by došlo k ochromení její činnosti, ohrožení její práce a případně i k znemožnění vyšetřování závažné kriminality. Mohlo by taktéž dojít k ohrožení citlivých dat svědků. Tato skutečnost by znamenala významné ohrožení vnitřní bezpečnosti ČR. V současné době má provozovatel sítě možnost do nastavení její bezpečnosti zasahovat a měnit ho, což je hodnoceno jako nevyhovující.

Aktivita hrazená z ISF:

- ČR využije prostředky ISF k zajištění ochrany policejních dat před možným vnějším napadením. Součástí bude zadání a realizace studie proveditelnosti s ohledem na externí zajišťování správy bezpečnosti provozu datové sítě a na požadavky vyplývající z připravovaného zákona o kybernetické bezpečnosti.

Národní cíl	2 - Riziko – výměna informací
--------------------	-------------------------------

Výměna informací v ČR probíhá na velmi intenzivní úrovni a činnosti jsou koordinovány centrálními situačními centry s dvaceti čtyř hodinovým provozem, kterými disponuje Ministerstvo vnitra, Policejní prezidium, Generální ředitelství hasičského záchranného sboru, Ministerstvo obrany a v určité formě Ministerstvo zahraničních věcí. Výměna informací je dále posílena platformou Integrovaného záchranného systému, kde spolupracují složky jako policie, hasiči, záchranná služba a dle potřeby také armáda. V rámci Evropské unie výměna informací probíhá prostřednictvím národní centrály Europolu. Velkou výhodou je, že situační centra jsou v nepřetržitém provozu a fungují neustále. Možné nedostatky při výměně informací jsou způsobeny nejčastěji chybou lidského faktoru. Situační centrum ministerstva vnitra, kde se sbíhají informace od dalších situačních center plní zároveň koordinační funkci v případě krize nevojenského charakteru.

Aktivity prováděné v této oblasti budou v následujícím období zahrnovat zejména modernizaci operačních center, obměnu informačních systémů zejména v oblasti zabezpečení předávaných dat, prohlubování využívání geografických informačních systémů, obnovu technologického vybavení, posilování komunikačních kanálů, školení pracovníků operačních center na nové a moderní technologie jako jsou databázové systémy apod.

V rámci tohoto národního cíle neplánuje ČR využít finance z ISF.

Národní cíl	3 - Riziko – odborná příprava
--------------------	--------------------------------------

Pro efektivní řešení mimořádných událostí a krizových situací je nezbytné disponovat dostatečným množstvím odborně vyškoleného personálu, který bude schopen svých znalostí aktivně využít za účelem minimalizace dopadů události. Stěžejními silami pro řešení mimořádných událostí a krizových situací jsou zejména: základní složky IZS, ostatní složky IZS, členové krizových štábů, právnické a podnikající fyzické osoby, nestátní neziskové organizace a dobrovolníci.

Jedním ze zásadních problémů je rychlá a neřízená personální obměna IZS a snižující se počet personálu. Systém krizového řízení se často potýká s nedostatkem odborně vyškoleného personálu.

Možným řešením těchto problémů je zvýšení důrazu v rámci systému vzdělávání na úrovni vysokých škol, užší provázání teorie s praxí a efektivnější využívání výsledků bezpečnostního výzkumu. Je třeba věnovat zvýšenou pozornost praktické výuce odborného personálu složek IZS a orgánů veřejné správy.

V rámci schématu LETS lze většinu školení plánovaných s podporou ISF-P zařadit do proudu 1, jehož implementací jsou pověřeny členské státy. ČR využije k specificky zaměřeným školením v oblastech spadajících tematicky do ISF-Police tento fond. Částečně budou finanční prostředky využity i pro proud 2, tedy regionální spolupráce na bázi studijních výměn apod. Vysoce odborná školení pro omezenou cílovou skupinu spadající do proudu 3 budou prováděna ve spolupráci s CEPOL a s podporou ISF-P se u nich nepočítá.

V souladu s Konceptí ochrany obyvatelstva je důležité zabezpečit, aby byl odpovědný personál IZS a dalších útvarů, které hrají stěžejní roli při ochraně obyvatelstva, řádně proškolen k výkonu své činnosti, zejména v souvislosti s novými trendy, postupy a technologiemi. Tato školení budou hrazena z ESIF.

Aktivity hrazené z ISF:

- Školení pro příslušníky Celní správy související s obsluhou nově pořízených zařízení uvedených v SO6005 tohoto programu.

Národní cíl	4 - Riziko – podpora obětí
--------------------	-----------------------------------

Psychosociální péče o lidi zasažené katastrofami se v ČR systematicky rozvíjí od povodní v r. 2002. Psychologickou podporu občanů v urgentní fázi neštěstí zajišťuje od r. 2005 psychologická služba Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen „HZS ČR“) i psychologická služba PČR. V rámci Policie ČR vznikl v r. 2010 "Systém pro pomoc obětem trestných činů a mimořádných událostí". Policejní psychologové a krizoví intervenenti z řad policistů procházejí specializačním výcvikem a vyjíždějí k případům závažné trestné činnosti, kde mají za úkol poskytovat první psychickou pomoc zasaženým občanům a pozůstalým. Analogicky působí hasičští psychologové a krizoví intervenenti v případech dopravních nehod, požárů apod. U rozsáhlých mimořádných událostí psychologové HZS ČR, PČR, Armády ČR, Zdravotnické záchranné služby působí v součinnosti. U HZS ČR působí cca 16 psychologů a okolo 300 krizových interventů, u PČR okolo 50 psychologů a 200 krizových interventů. Zasažené občany předávají dále po jejich souhlasu do péče nestátních neziskových organizací, které se na psychosociální pomoci občanům v středně a dlouhodobém horizontu podílejí. Krizoví asistenti působí rovněž v některých komerčních organizacích (letectví, bankovníctví apod.). Příkladem organizace, která vznikla na bázi zasažených osob je České sdružení obětí dopravních nehod. Mezinárodní odbornou spolupráci a projekty pokrývá působnost psychologického pracoviště OBP MV. Standardy psychosociální krizové pomoci a spolupráce vytvořila mezioborová pracovní skupina pod GR HZS ČR v r. 2009.

V současnosti probíhá školení psychologů PČR z operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost.

V rámci tohoto národního cíle neplánuje ČR využít finance z ISF.

Národní cíl	5 - Riziko – infrastruktura
--------------------	------------------------------------

Česká republika provádí četná opatření, která posilují ochranu kritické infrastruktury. Vzhledem ke skutečnosti, že většina provozovaných prvků kritické infrastruktury je v soukromém nebo polostátním vlastnictví bylo nezbytné nastoupit cestu spolupráce a koordinace činností mezi veřejným a soukromým sektorem. V tomto trendu hodlá ČR i nadále pokračovat a tuto spolupráci nadále prohlubovat. Tato spolupráce se odráží zejména v přípravě různých cvičení na zvládání následků a odstraňování škod při poškození prvků kritické infrastruktury.

Nejdominantnější je tato spolupráce v oblasti energetiky. Narušení prvků kritické infrastruktury v okolních zemích, zejména energetických, může mít samozřejmě dopad na i na kritickou infrastrukturu v ČR a obráceně, a to vzhledem k propojení energetické soustavy napříč kontinentální Evropou. V rámci ochrany se každoročně konají součinnostní cvičení se zahraničními partnery sousedních zemí. Výměna informací a best-practice se děje i se třetími zeměmi, ale vzhledem k lokaci ČR v Evropě není tak intenzivní.

V rámci ISF se ČR z důvodu obecného cíle nařízení rozhodla věnovat aktivitám, které zlepší bezpečnost mezinárodních letišť, jakožto prvku kritické infrastruktury. Tyto aktivity budou úzce souviset nejen s ochranou kritické infrastruktury jako takovou, ale také s bojem proti organizovanému zločinu, a budou tedy účelně naplňovat záměry nařízení o ISF-P.

Aktivity hrazené z ISF:

- pořízení nových technologií a vybavení umístěných na mezinárodních letištích souvisejících s radiačním monitoringem a detekcí potenciálně nebezpečných látek v reálném čase. Vzhledem k umístění těchto technologií na mezinárodních letištích dojde také k účinnému zlepšení ochrany vnější unijní hranice.

Národní cíl	6 - Riziko – včasné varování a krize
--------------------	---

Česká republika, respektive její ústřední orgány, mají vytvořený systém zabezpečeného vládního spojení, které se využívá v době mimořádných událostí. Jde o tzv. utajované vládní spojení, které je fyzicky oddělené od jiných komunikačních prostředků.

V rámci tohoto národního cíle neplánuje ČR využít finance z ISF.

Národní cíl	7 - Riziko – posuzování hrozeb a rizik
--------------------	---

Základním dokumentem, který řeší hrozby a hodnotí rizika v oblasti ochrany obyvatelstva je „Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030“. Tento materiál byl zpracován Generálním ředitelstvím hasičského záchranného sboru ČR v součinnosti s dalšími ústředními orgány státní správy. Koncepce představuje dokument popisující systém ochrany obyvatelstva v celé jeho multiresortní šíři a komplexnosti. Formuluje základní principy ochrany obyvatelstva a definuje její významné oblasti a nástroje, prostřednictvím kterých je prakticky realizována. Připravenost systému čelit současným i předvídatelným bezpečnostním hrozbám a s nimi spojeným mimořádným událostem a krizovým situacím už si dále nevystačí s „pouhým“ nasazením sil a prostředků bezpečnostních složek státu. Je potřeba hledat nové cesty, nástroje a postupy spočívající zejména v efektivním zapojení všech subjektů, které jsou schopny tomuto systému napomoci.

Česká republika má pro případ krizových situací zpracovány tzv. „typové plány“. Obecně lze o typovém plánu hovořit jako o přílohové části krizového plánu, které je nezbytná ke zvládnutí krizové situace a kterou ústřední správní úřad podle své působnosti stanoví pro jednotlivé druhy krizových situací doporučené postupy, zásady a opatření pro jejich řešení. Celkový počet typových plánů je v současné době 24. Typové plány se zpracovávají se na konkrétní typy krizových situací (např. povodně, epidemie, narušení dodávek pitné vody, migrační vlna velkého rozsahu, narušení zákonnosti velkého rozsahu atd.)

Cílem typového plánu pro řešení krizové situace je provést utřídění a standardizaci informací o krizové situaci a jejím řešení pro účely krizového plánování, vytvoření databází pro informační systém krizového řízení a podkladů pro scénář odezvy pro orgány krizového řízení v České republice.

V rámci tohoto národního cíle neplánuje ČR využít finance z ISF.

ORIENTAČNÍ HARMONOGRAM

Specifický cíl	NC/SA	Hlavní akce	Název akce	Začátek fáze plánování	Začátek fáze provádění	Začátek fáze uzavření
SC1 - Podporovat společnou vízovou politiku	NC1 - Vnitrostátní kapacita	1	Obnova a modernizace periferií VIS	2018	2018	2020
SC1 - Podporovat společnou vízovou politiku	NC1 - Vnitrostátní kapacita	2	Vylepšování a rozvoj funkcionalit systému VIS	2016	2016	2020
SC1 - Podporovat společnou vízovou politiku	NC1 - Vnitrostátní kapacita	3	Obměna HW VIS	2019	2020	2020
SC1 - Podporovat společnou vízovou politiku	NC2 - Acquis Unie	1	Školení konzulárních pracovníků	2015	2016	2022
SC1 - Podporovat společnou vízovou politiku	SA1 - Konzulární spolupráce	1	Schengen House Ulaanbaatar	2019	2020	2022
SC2 - Hranice	NC1 - EUROSUR	1	Realizace NSC + studie připravenosti	2015	2016	2019
SC2 - Hranice	NC1 - EUROSUR	2	Napojení NSC na EUROSUR	2015	2016	2019
SC2 - Hranice	NC3 - Společné normy Unie	1	Pořízení systému dohledu nad vzdušným prostorem	2015	2016	2019
SC2 - Hranice	NC3 - Společné normy Unie	2	Letiště e-Gate	2020	2020	2022
SC2 - Hranice	NC4 - Acquis Unie	1	Školení příslušníků ŘSCP	2020	2022	2022
SC2 - Hranice	NC6 - Vnitrostátní kapacita	1	SIS – vylepšování funkcionalit	2017	2018	2020
SC2 - Hranice	NC6 - Vnitrostátní kapacita	2	Informační systém pro zvýšení kontrolní kapacity CSČR na letištích	2015	2016	2018
SC2 - Hranice	NC6 - Vnitrostátní kapacita	3	Infrastruktura související s balíčkem Smart Borders – Tool Box	2020	2020	2022
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC1 - Trestná činnost – předcházení trestné činnosti a boj proti ní	1	Modernizace systému pro výměnu daktyloskopických stop AIFS	2018	2019	2021
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC1 - Trestná činnost – předcházení trestné činnosti a boj proti ní	2	Vybavování pracovišť policie prostředky - kyberzločin	2016	2017	2018
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC1 - Trestná činnost – předcházení trestné činnosti a boj proti ní	3	Rozšíření pravomocí celní správy v trestním řízení	2017	2018	2019
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC2 - Trestná činnost – výměna informací	1	Styční důstojníci (Albánie, Ukrajina)	2015	2016	2020
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC2 - Trestná činnost – výměna informací	2	Konzultační setkání zástupců složek pro vymáhání práva	2018	2019	2020
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC2 - Trestná činnost – výměna informací	3	Implementace PNR	2017	2018	2018
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC3 - Trestná činnost – odborná příprava	1	Školení kyberzločin	2016	2017	2018
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC3 - Trestná činnost – odborná příprava	2	Školení behaviorální analýza	2019	2020	2020
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC3 - Trestná činnost – odborná příprava	3	Školení pyrotechnika	2018	2018	2019
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC4 - Trestná činnost – podpora obětí	1	Videoterminály	2015	2016	2019
SC5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	NC4 - Trestná činnost – podpora obětí	2	Místnosti pro výslech zranitelných osob (zejména děti)	2018	2018	2019
SC6 - Rizika a krize	NC1 - Riziko – předcházení trestné činnosti a boj proti ní	1	Samostatné zajišťování správy a provozu datové sítě pro přenos dat PČR	2015	2016	2019
SC6 - Rizika a krize	NC3 - Riziko – odborná příprava	1	Školení celní správa	2015	2016	2017
SC6 - Rizika a krize	NC5 - Riziko – infrastruktura	1	Celní správa – radiační monitoring letiště	2015	2018	2019
SC6 - Rizika a krize	NC5 - Riziko – infrastruktura	2	Celní správa – chemické látky	2015	2016	2017

5. SPOLEČNÉ UKAZATELE A UKAZATELE SPECIFICKÉ PRO JEDNOTLIVÉ PROGRAMY:

Specifický cíl ukazatele	1 - Podporovat společnou vízovou politiku			
	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Zdroj údajů
C1 - Počet operací konzulární spolupráce uskutečněných za pomoci fondu	Počet	0,00	1,00	Projects
C2.1 - Počet pracovníků vyškolených s pomocí fondu v oblasti hledisek společné vízové politiky	Počet	0,00	450,00	Projects
C2.2 - Počet vzdělávacích kurzů (absolvované hodiny)	Počet	0,00	350,00	Projects
C3 - Počet specializovaných pozic ve třetích zemích podporovaných fondem	Počet	0,00	0,00	Projects
C4.1 - Počet konzulátů vybudovaných nebo zmodernizovaných s pomocí fondu z celkového počtu konzulátů	Počet	0,00	1,00	Projects
C4.2 - Procento konzulátů vybudovaných nebo zmodernizovaných s pomocí fondu z celkového počtu konzulátů	%	0,00	1,20	Projects
C12 - Počet koncových stanic VIS, kterým byly obnoveny periferie	Number	0,00	250,00	Projects

Specifický cíl ukazatele	2 - Hranice			
	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Zdroj údajů
C1.1 - Počet pracovníků vyškolených s pomocí fondu v oblasti hledisek správy hranic	Počet	0,00	200,00	Projects
C1.2 - Počet vzdělávacích kurzů absolvovaných s pomocí fondu v oblasti hledisek správy hranic	Počet	0,00	2,00	Projects
C2 - Počet infrastruktur ochrany hranic (kontroly a ostraha) a prostředků zřízených nebo modernizovaných za pomoci fondu	Počet	0,00	32,00	Projects
C3.1 - Počet překročení hranice na vnějších hranicích prostřednictvím bran automatizované hraniční kontroly podporovaných z fondu	Počet	0,00	1 800 000,00	Projects
C3.2 - Celkový počet překročení hranice	Počet	0,00	12 000 000,00	Projects
C4 - Počet vnitrostátních infrastruktur pro ostrahu hranic zřízených / dále rozvinutých v rámci EUROSUR	Počet	0,00	0,00	Projects
C5 - Počet incidentů nahlášených členským státem do evropského situačního obrazu	Počet	0,00	0,00	

Specifický cíl ukazatele	5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní			
	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Zdroj údajů

Specifický cíl	5 - Předcházení trestné činnosti a boj proti ní			
ukazatele	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Zdroj údajů
C1 - Počet SVT a operačních programů EMPACT podporovaných fondem, včetně zúčastněných členských států a orgánů	Počet	0,00	4,00	Projects
C2.1 - Počet úředníků odpovědných za prosazování příslušných právních předpisů a vyškolených s pomocí fondu v přeshraniční problematice	Počet	0,00	0,00	Projects
C2.2 - Doba školení v oblasti hledisek správy hranic (provedeného) s pomocí fondu	Člověkodny	0,00	0,00	Projects
C3.1 - Počet projektů v oblasti předcházení trestné činnosti	Počet	0,00	1,00	Projects
C3.2 - Finanční hodnota projektů v oblasti předcházení trestné činnosti	EUR	0,00	2 200 000,00	Projects
C4 - Počet projektů podporovaných fondem, zaměřených na zlepšení výměny informací ohledně prosazování právních předpisů a souvisejících s datovými systémy, archivy a komunikačními nástroji Europolu (např. zadavatelé údajů, rozšiřování přístupu k síti SIENA, projekty zaměřené na zkvalitnění materiálu podrobovaného analýzám atd.).	Počet	0,00	0,00	Projects
C5 - Počet vytvořených prostředí pro vyšetřování počítačové kriminality	Number	0,00	14,00	Projects
C6 - Počet proškolených policistů v oblasti boje proti trestné činnosti a jazykové vybavenosti	Number	0,00	200,00	Projects
C7 - Počet pořízených mobilních pracovišť souvisejících s bojem proti drogové kriminalitě	Number	0,00	1,00	Projects
C8 - Vybavení znaleckých pracovišť a pořízení forenzních nástrojů	Number	0,00	7,00	Projects
C9 - Počet vypracovaných metodik a doporučených postupů	Number	0,00	2,00	Projects
C10 - Počet vyslaných styčných důstojníků do třetích zemí	Number	0,00	2,00	Projects
C11 - Počet nově pořízených/vybavených výslechových místností pro dětské oběti/svědky	Number	0,00	15,00	Projects

Specifický cíl	6 - Rizika a krize			
ukazatele	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Cílová hodnota	Zdroj údajů
C1 - Počet nástrojů, jež byly zavedeny nebo modernizovány s pomocí fondu tak, aby v členských státech přispěly k ochraně kritické infrastruktury ve všech hospodářských odvětvích	Počet	0,00	3,00	Projects
C2 - Počet projektů podporovaných fondem, které se týkají posuzování a řízení rizik v oblasti vnitřní bezpečnosti	Počet	0,00	0,00	Projects
C3 - Počet expertních schůzek, workshopů, seminářů, konferencí, publikací, internetových stránek a (online) konzultací organizovaných s pomocí fondu	Počet	0,00	0,00	Projects

6. RÁMEC PRO PŘÍPRAVU A PROVÁDĚNÍ PROGRAMU ČLENSKÝM STÁTEM

6.1 Zapojení partnerství do přípravy programu

Při tvorbě národního programu spolupracoval budoucí odpovědný organ jednak s odbory ministerstva vnitra, které zaštiťují politiku v daných oblastech (odbor bezpečnostní politiky, odbor azylové a migrační politiky, odbor prevence kriminality), a jednak s potencionálními příjemci, kteří byli vytipováni na základě zkušeností s realizací předchozích programů (FVH, ISEC, CIPS).

Z oblasti příjemců se jednalo o Ministerstvo zahraničních věcí – zejména odbor Konzulárních koncepcí a metodiky; Policii ČR – zejména Ředitelství služby cizinecké policie, Odbor informatiky a provozu informačních technologií a Kancelář projektů a evropských fondů; Celní správou ČR a Hasičským záchranným sborem ČR.

Již v polovině roku 2013 byly relevantním organizacím a útvarům na informačním setkání představeny hlavní náležitosti fondu a následně byli přítomní zástupci vyzváni k vyplnění dotazníků, v nichž měli specifikovat možné aktivity, které by jejich organizace mohly provádět s pomocí ISF. Výsledek analýzy těchto dotazníků poté sloužil jako základ, od něhož se odvíjelo další vyjednávání o zaměření fondu.

V říjnu 2013 byla při MV vytvořena pracovní skupina, jejímž úkolem bylo koordinovat kroky nutné k sestavení národního programu. Členy této skupiny jsou zástupci většiny výše uvedených útvarů (zástupci ministerstva zahraničí a celní správy byli přizváni jako pozorovatelé). Tato skupina pod vedením samostatného oddělení pro fondy EU v oblasti vnitřních věcí úzce spolupracovala při tvorbě národního programu, vydávala podněty pro další směřování, drafty národního programu s ní byly probírány a členové skupiny měli možnost vyjádřit své připomínky. Na oficiální setkání skupiny navazovalo velké množství neformální výměny informací, ať již bilaterálně či skupinově.

6.2 Monitorovací výbor

Monitorovací výbor národního programu Fondu pro vnitřní bezpečnost (dále jen „výbor“) byl ustanoven rozhodnutím ministra vnitra. Činnost výboru se řídí statutem a jednacím řádem.

Úkolem výboru bude dohled nad implementací národního programu, sledovat a hodnotit pokrok v dosahování cílů národního programu a poskytovat doporučení ohledně jeho provádění. Výbor bude moci dávat podněty k revizím programu. V rámci své činnosti také bude vydávat stanoviska a připomínky k ročním zprávám o provádění, průběžné hodnotící zprávě a zprávě o hodnocení o ex-post dopadu akcí.

Členy výboru jsou zástupci z Ministerstva vnitra, Ministerstva zahraničních věcí, PČR, CSČR a Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR.

Monitorovací výbor bude fungovat spíše na pracovní úrovni, nejedná se o útvar, ve kterém by byli zastoupeni vysocí představitelé jednotlivých organizací.

Někteří členové monitorovacího výboru jsou zároveň členy pracovní skupiny, tím je zajištěna výměna informací a posílení synergických vazeb mezi pracovní skupinou a monitorovacím výborem. Pracovní skupina je zřízena v rámci MV a jejími členy tak na rozdíl od monitorovacího výboru nejsou zástupci ostatních

organizací. Pracovní skupina byla zřízena za účelem koordinace při tvorbě národního programu.

6.3 Společný monitorovací a hodnotící rámec

Odpovědný orgán bude na základě kontinuálního sběru dat průběžně zjišťovat stav pokrok v realizaci programů, resp. projektů a porovnávat získané informace s výchozími hodnotami a předpokládaným plánem. Jedním ze způsobů získávání dat budou pravidelně zasílané zprávy o realizaci projektů od příjemců (účelem těchto zpráv bude získání podkladů jak pro finanční tak věcné monitorování projektu). Povinnost příjemce sledovat a vykazovat požadované monitorovací ukazatele bude zakotvena také v právním aktu.

Monitorovací výbor posuzuje průběh implementace programu a v případě potřeby může odpovědnému orgánu doporučit revizi programu. Dává také doporučení pro lepší implementaci programu a budování absorpční kapacity.

Hodnocení národního programu podle čl. 57 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014 budou provádět odborníci z ministerstva vnitra, kteří budou funkčně nezávislí na odpovědném i auditním orgánu. V případě potřeby může být evaluace zadána externímu dodavateli.

6.4 Zapojení partnerství do provádění, monitorování a hodnocení národního programu

Princip partnerství bude naplňován zejména skrze monitorovací výbor. Složení monitorovacího výboru bylo nastaveno tak, aby byli zastoupeni relevantní příjemci a odborníci na oblasti pokrývající ISF, kteří mají zároveň zkušenosti s realizací evropských projektů. Monitorovací výbor se bude scházet podle potřeby (nejméně jednou ročně), aby prodiskutoval pokroky v naplňování národního programu, a bude plnit další úkoly definované ve statutu (více viz bod 6.2).

6.5 Informace a propagace

Česká republika bude dbát na to, aby národní program a informace o jeho provádění byly zveřejněny na internetové stránce. Bude informovat potencionální příjemce o možnostech financování jednotlivých priorit národního programu a bude informovat veřejnost Unie o významu a úspěších dosažených pomocí národních programů a zvláštních nařízení.

Česká republika bude dbát na transparentnost při provádění národního programu a bude pravidelně zveřejňovat seznam aktivit podpořených s pomocí fondu na internetových stránkách.

Je možné, že budou prováděny i další informační aktivity v průběhu programu.

6.6 Koordinace a doplňkovost s jinými nástroji

Koordinaci a komplementaritu s ostatními nástroji unijní pomoci bude zastřešovat monitorovací výbor. V tomto výboru jsou zastoupeni jak zástupci příjemců, tak ministerstva, kteří budou pravidelně analyzovat situaci a

zabraňovat případné nehospodárnosti.

Na nejvyšší úrovni Ministerstva vnitra existuje tzv. Koordinační výbor 2014+, který zastřešuje využívání všech nástrojů ESIF, AMIF a ISF v období 2014-2020. Tento koordinační výbor má k dispozici několik pracovních skupin a jako takový bude posuzovat jednotlivé záměry na orientaci projektů a tím účinně bránit jakýmkoli případným prohřeškům proti komplementaritě.

Tento výbor zastával svou roli již při přípravě národního programu, a tak je tento strategický materiál sepsán v souladu s principy komplementarity.

Ministerstvo vnitra zároveň připravilo schéma koordinačního mechanismu, které zajistí koordinaci v rámci projektů souvisejících s provozem veřejné správy.

Koordinační mechanismy tohoto národního programu dále vycházejí z Dohody o partnerství pro programové období let 2014 – 2020 uzavřené mezi Českou republikou a Evropskou komisí.

Spolupráce s orgány odpovědnými za implementaci dalších nástrojů (např. Horizont 2020 či EU Civil Protection Mechanism) bude zajištěna odpovědným orgánem.

6.7 Příjemci

6.7.1 Seznam hlavních typů příjemců programu:

Státní a krajské orgány, místní veřejné orgány.

6.7.2. Přímé udělení (v příslušném případě)

ČR republika plánuje využít u všech aktivit financovaných z ISF metodu přímého udělení. Jedná se o projekty, jejichž realizátory budou Policie ČR, Celní správa ČR či Ministerstvo zahraničních věcí. Ve všech typech aktivit, které jsou v tomto programu zmíněny, mají tyto orgány de iure monopolní postavení. Jedná se o citlivé oblasti boje se zločinem, ochranou hranice a vízové politiky. Počítá se se širokou mírou subkontraktování, ČR neplánuje tento princip nijak omezovat, pouze řízení projektu musí vykonávat příjemce. Konkrétní dodavatel služeb bude příjemcem následně vybrán podle pravidel stanovených zákonem o veřejných zakázkách a v souladu s evropským právem.

7. PLÁN FINANCOVÁNÍ PROGRAMU

Tabulka 1: Plán financování – Fond pro vnitřní bezpečnost – Hranice

Specifický cíl / národní cíl	Celkem
SC1.NC1 Vnitrostátní kapacita	2 500 000,00
SC1.NC2 Acquis Unie	955 000,00
SC1.NC3 Konzulární spolupráce	
NC SC CELKEM1 Podporovat společnou vízovou politiku	3 455 000,00
SC1.SA1 Konzulární spolupráce	774 000,00
CELKEM SC1 Podporovat společnou vízovou politiku	4 229 000,00
SC2.NC1 EUROSUR	1 870 000,00
SC2.NC2 Výměna informací	
SC2.NC3 Společné normy Unie	2 400 000,00
SC2.NC4 Acquis Unie	260 000,00
SC2.NC5 Budoucí výzvy	
SC2.NC6 Vnitrostátní kapacita	5 177 409,80
CELKEM SC2 Hranice	9 707 409,80
SC3.NC1 Provozní podpora pro víza	
SC3.NC2 Provozní podpora pro hranice	
CELKEM SC3 Operační podpora	0,00
Technická pomoc – hranice	1 219 074,20
CELKEM	15 155 484,00

:

Tabulka 2: Finanční plán – Fond pro vnitřní bezpečnost – Policie

Specifický cíl / národní cíl	Celkem
SC5.NC1 Trestná činnost – předcházení trestné činnosti a boj proti ní	11 737 561,40
SC5.NC2 Trestná činnost – výměna informací	3 518 242,00
SC5.NC3 Trestná činnost – odborná příprava	460 000,00
SC5.NC4 Trestná činnost – podpora obětí	780 000,00
SC5.NC5 Trestná činnost – posuzování hrozeb a rizik	
CELKEM SC5 Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	16 495 803,40
SC6.NC1 Riziko – předcházení trestné činnosti a boj proti ní	1 200 000,00
SC6.NC2 Riziko – výměna informací	
SC6.NC3 Riziko – odborná příprava	10 000,00
SC6.NC4 Riziko – podpora obětí	
SC6.NC5 Riziko – infrastruktura	520 000,00
SC6.NC6 Riziko – včasné varování a krize	
SC6.NC7 Riziko – posuzování hrozeb a rizik	
CELKEM SC6 Rizika a krize	1 730 000,00
Technická pomoc – policie	1 169 777,60
CELKEM	19 395 581,00

Tabulka 3: Roční závazky EU celkem (v EUR)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	CELKEM
Fond pro vnitřní bezpečnost – Hranice	2 500 657,00	2 288 478,00	2 621 898,00	2 076 301,00	2 167 234,00	2 212 700,00	1 288 216,00	15 155 484,00
Fond pro vnitřní bezpečnost – Policie	2 537 327,00	2 571 380,00	2 384 061,00	4 750 630,00	2 384 061,00	2 384 061,00	2 384 061,00	19 395 581,00

Zdůvodnění odchylky od minimálních podílů stanovených ve zvláštních nařízeních

Vůči základní alokaci ISF-Policie je minimální prahová hodnota pro oblast Rizika dodržena

DOKUMENTY

Název dokumentu	Typ dokumentu	Datum dokumentu	Místní ref. č.	Ref. č. Komise	Soubory	Datum odeslání	Odeslal(a)
-----------------	---------------	-----------------	----------------	----------------	---------	----------------	------------

POSLEDNÍ VÝSLEDKY VALIDACE

Závažnost	Kód	Zpráva
Info		Verze programu byla validována.
Upozornění	2.15	Pro verze > 1 je vyžadováno nové rozhodnutí EK. Nové rozhodnutí EK je vyžadováno, pokud se pole náležející rozhodnutí EK upraví/přidají/odeberou. Tato pole jsou všechna pole kromě polí uvedených v oddílu Orgány a pole Systém řízení a kontroly. Pro finanční plán lze částky v rámci specifického síle upravit, aniž by bylo zapotřebí nové rozhodnutí EK, pokud zůstane součet pro každý specifický cíl stejný.
Upozornění	2.24.5	NCSC6 celkem (riziko a krize) (1 730 000,00) by mělo být minimálně 10 % celkového přidělu pro "Policie" (NCSC5 + NCSC6 + TP) (1 939 558,10).